

浮梁县林长办公室

浮林长办字〔2023〕12号

浮梁县《江西省林长制条例》贯彻落实年活动 实施方案

《江西省林长制条例》已于2022年7月1日起正式施行。为深入贯彻落实《江西省林长制条例》，强化林长责任落实，严格森林资源保护管理，提升森林资源质量，促进森林资源利用，推动全县林长制工作见行见效。根据全省统一安排，2023年开展“《江西省林长制条例》贯彻落实年活动”。为确保活动取得实效，特制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，认

真落实中央和省委、市委、县委关于林长制工作的部署要求,深入贯彻落实《江西省林长制条例》,以打造林长制升级版、巩固浮梁林长制品牌为目标,以强化林长责任落实为抓手,以夯实林业资源网格化源头管理为基础,强化“护绿”、持续“增绿”、科学“用绿”,全面提升全县林业资源保护发展工作水平,为推进林业高质量发展和林业强县建设,以更高标准打造美丽江西“浮梁样板”提供坚实保障。

二、活动目标

按照“林长制主体责任在县级”的权责相当原则,此次活动以县级单位为主体开展。通过活动,全面落实中央和省、市、县《关于全面推行林长制的意见》及《江西省林长制条例》中有关林长责任要求,充分发挥各级林长的职责作用,推动林长知责明责、主动担责、履职尽责,着力解决影响责任区林业资源保护发展的重点、难点和关键问题。通过活动,全县林业资源管护网格进一步优化并基本保持稳定,源头管理架构进一步夯实,“一长两员”管护责任得到全面落实。实现各级林长责任区内的审计涉林问题和历年森林督查、环保督察等发现的涉林问题全面整改到位,存量问题整改完成率达100%。推动全县森林督查变动图斑数量大幅下降,问题图斑数量较2022年减少50%以上。强化全县专职护林员全面规范化管理,专职护林员巡护上报有效事件与森林督查变动图斑对比一致率达90%以上。完成1.75万亩全国森林可持续经营试点示范

项目任务,探索形成一批可复制可推广的典型经验。完成 1.5 万亩油茶生产任务,新增森林药材面积 0.3 万亩以上。

三、主要任务

活动具体包括 3 个专项行动。

(一)林业资源保护发展存量问题“清零行动”。以县级林长责任区为单位,通过开展专项行动,确保每位县级林长责任区内的审计涉林问题和历年森林督查、环保督察等发现的涉林问题全部整改到位,问题数量全部清零。一是及时提交问题清单。县林长办及时将专项行动目标任务与县级林长责任区内涉及的存量问题,以工作提示单、主要问题清单等形式,提交各责任县级林长,确保各县级林长全面掌握责任区存量问题情况。二是强化县级林长履职。按照《江西省林长制条例》规定,采取总林长发令、林长“线下+线上”巡林等多种方式,推动县级林长协调解决责任区林业资源保护发展存量问题,特别是需要多方协作加大力度解决的大案要案、急案、特案和久拖不决的案件。县林长办将积极利用林长对接机制,发挥协作单位配合协调作用,建立健全林长履职尽责工作体系,增强林长履职合力。三是确保问题及时销号。县林长办调度统计各县级林长责任区存量问题整改完成情况,建立存量问题台账,及时梳理上报整改结果,确保 6 月底前全面完成整改任务,实现问题见底清零。四是挖掘总结成功案例。要及时挖掘总结并向省林长办推荐县级林长林业资源保护发展责任落实的成功案例,案例要真实反映县级林长在主动协调解决林业资源保护发展重点难

点问题,特别是推动责任区审计涉林问题和森林督查、环保督察等发现问题整改的履职尽责做法和成效。

(二)森林督查变动图斑、问题图斑数量“压减行动”。以县级林长责任区为单位,由县级总林长、副总林长亲自挂帅、亲自布置、亲自督促,推动每位县级林长责任区内 2023 年森林资源管理更加规范,破坏森林资源的态势进一步好转,实现 2023 年森林督查变动图斑大幅下降、问题图斑数量较 2022 年减少 50% 以上。一是发挥县级林长作用。县林长办要及时向县级林长提供责任区“一长两员”源头管理队伍发现的破坏林业资源违法行为和有关使用林地的建设项目情况,让县级林长提前介入,督促源头管理队伍发现的破坏林业资源问题得到及时整改,推进项目建设单位合法合规办理林业资源利用手续,压实林长责任区变化图斑、问题图斑监管和整改责任;二是落实巡护责任。按照全域林业资源网格化管理要求,结合本地地形地貌特点和护林员巡护能力情况,合理优化管护网格。原则上,每个管护网格面积不低于 3 千亩、不超过 2 万亩,确需调整的,须报省林长办同意。充分发挥“一长两员”队伍作用,严格落实巡护责任,督促专职护林员及时发现、上报林业资源变动情况,全面提升有效事件上报率。2023 年,实现专职护林员巡护上报有效事件与森林督查变动图斑对比一致率达 90% 以上。全面实行责任倒查追究机制,强化护林员上报有效事件与森林督查变动图斑进行对比,倒查“一长两员”履职情况,对履职不到位的严肃追究责任;三是规范护林员队伍。开展护林员规范化建设,到 2023

年底,全县实现专职护林员统一巡护职责、统一培训管理、统一考核奖惩、统一巡护着装、统一巡护装备的“五统一”管理。有生态护林员(原建档立卡贫困人口中选聘)的地方,采取“大网格套小网格”等方式,由生态护林员配合专职护林员共同开展巡山护林工作,确保生态护林员履职到位。鼓励通过购买第三方服务引入专业管护队伍,进一步充实专职护林员队伍力量;四是加大执法打击力度。充分发挥“林长+检察长+警长”等机制作用,结合开展“打击毁林毁草专项行动”,协调督促林业、生态环境、公安等部门,以更严的措施、更大的力度,加大对违法使用林地、违法采伐林木等破坏林业资源行为的打击力度。强化行刑衔接,保持严厉打击破坏林业资源违法行为高压态势,有效推动森林督查违法图斑数量大幅下降;五是加强数字化管理。全面应用林长制数字管理平台,进一步提升林长制信息化水平。县林长办至少明确1名平台专职管理员,通过每日查看平台,对专职护林员每次巡护轨迹和上报事件情况进行监管,并建立护林员履职情况和护林员上报事件处理台账,对履职优秀的护林员要进行奖励,对巡护不到位的护林员要按照相关管理办法及时处理。

(三)森林质量和效益“提升行动”。科学开展森林经营,精准提升森林质量,充分发挥林业经济、社会和生态效益。推进林业产业发展,助力乡村振兴。一是开展森林可持续经营试点示范项目建设。抓好全国森林可持续经营试点示范项目建设任务落实,按照“集中分布、由近及远、由易到难、先人工再天然”的原则,确保在

10 月底前完成 1.75 万亩(其中中幼林抚育 1.7 万亩、低质低效林改造 0.05 万亩)经营试点任务,总结提炼一批可复制可推广的森林可持续经营模式和实例典范;二是加快林下经济发展。确保完成全省 2.5 万亩油茶年度生产任务(其中新造 1.6 万亩、改造提升 0.9 万亩);制定油茶产业高质量发展行动计划(2023-2035 年),着力建设高质量的油茶种植、加工和市场体系,全力提供更优质的山茶油产品,加快推动全县油茶产业高质量发展。全面实施笋用林、材用林、笋材两用林分类经营,推进竹林道路建设,促进竹林规模化经营、竹加工业集群化发展。扎实推进森林药材、香精香料等林下经济示范基地建设,积极引导各地发展“一乡一品”林下经济业态,建设一批功能显著的森林康养基地,年内新增森林药材面积 0.3 万亩以上;三是创新绿色金融服务。深化集体林权制改革,鼓励林农以入股等方式流转林地经营权,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。夯实林业金融服务平台林银保协同服务机制,加强与金融机构的沟通协调,扩大绿色金融产品投放覆盖范围及规模,解决林农融资难、融资慢、融资贵、抗风险弱等问题。

四、实施步骤

分三个阶段开展。

(一) 部署启动阶段(6 月 10 日前)

县林长办结合实际围绕活动内容,进一步细化目标任务,制定活动实施方案。通过召开总林长会议等形式,对活动相关目标任务、实施安排及工作要求等作出具体动员部署,确保各级林长和相

关部门及时掌握活动要求。按要求县林长办6月10日前将活动方案报市林长办。

(二)实施推进阶段(6月11日—11月15日)

根据活动方案,细化分解工作任务,明确具体工作措施,抓好工作落实,推动活动深入开展。各县级林长按照活动要求,协调解决责任区问题整改,及时完成任务目标。县林长办要及时向县级林长请示汇报,协调沟通林长制各协作单位,协助县级林长完成活动各项任务。

(三)总结评价阶段(11月16日—12月30日)

完成林长履职成功案例筛选,对活动开展情况进行全面总结,查缺补漏,确保取得实效。做好迎接省林长办组织的行动开展情况调研评价。

五、工作要求

(一)加强组织领导。各有关部门要提高政治站位,将开展《江西省林长制条例》贯彻落实年活动作为今年林长制工作的重要内容来抓。要强化组织领导,建立林长牵头、属地负责、部门联动的工作机制,明确任务目标,保障工作经费,压实责任分工,狠抓工作落实,排除其他干扰,敢于动真碰硬,确保取得实效,确保活动目标任务圆满完成。

(二)确保取得实效。要以开展活动为抓手,坚持问题导向,通过研究解决林业资源保护发展突出问题、影响森林质量提升、制约林业产业高质量发展的瓶颈问题,制定切实有效举措,建立健全一

套符合本地实际的林业资源保护发展长效机制,走出一条经济发展和生态文明水平提高相辅相成、相得益彰的路子,推动我县林业提质增效。

(三)努力营造氛围。要开展多形式、多方位、持续性的宣传活动,特别是将《江西省林长制条例》宣传贯彻纳入活动全过程,广泛开展普法宣传活动,积极争取全社会关心支持、参与监督林长制工作。要挖掘总结林业资源保护和林业产业助力乡村振兴的成功案例,形成我县林长制示范样板,为在全省树牢我县林长制品牌提供典型经验。



浮梁县林长办公室

2023年8月4日印发
