浮林字〔2021〕109号

关于印发《浮梁县林业发展“十四五”规划》的通 知

各乡镇：

《浮梁县林业发展“十四五”规划》已经县林业局审议通过，现印发给你们认真落实。

浮梁县林业局

2021年10月8日

|  |  |
| --- | --- |
| 浮梁县林业局党政办公室 | 2021年10月8日印发  |

浮梁县林业发展“十四五”规划

为深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，着力推动我县林业高质量发展，更好指导今后五年乃至更长一段时期全县林业工作，根据《浮梁县“十四五”国民经济和社会发展规划纲要》和《江西省林业发展“十四五”规划》、《景德镇市林业发展“十四五”规划》等文件精神，结合我县林业建设实际情况，现编制浮梁县林业发展“十四五”规划。

第一章“十三五”林业发展回顾

一、主要工作及成绩

“十三五”期间，我县牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，以生态文明建设为主题，以保护发展森林资源为目标，尊重自然、顺应自然、保护自然。大力植树造林、培育森林资源，坚守生态红线、保护生态环境，发展特色产业、增强林业实力，推进林业生态、产业和文化三大体系建设，充分发挥林业生态、社会、经济三大效益，有力推动了我县林业快速发展，实现了有林地面积、活立木蓄积、森林覆盖率三者同步稳定增长。先后荣获了“全国生态建设突出贡献先进集体”“江西省省级森林城市”“全省国有林场改革先进县”“全省森林防火平安县”“全省林权管理服务综合先进单位”等荣誉称号。

“十三五”末，全县林业用地面积达324.6万亩，森林覆盖率达81.4%，活立木蓄积达1990万立方米，湿地保有量稳定在7.35万亩，湿地保护率69.05%。2019年全县林业总产值达到40.7亿元，其中第一产业产值16.2亿、第二产业产值6.99亿、第三产业产值17.5亿。林业生态建设步伐明显加快，生态、社会、经济效益显著提高。

**（一）森林资源培育稳步推进。**

“十三五”期间，坚持以“扩量、提质、增效”为导向，实行“造、封、改”并举，大力推进森林资源培育工作。全县共完成营造林79.33万亩，其中：完成人工造林和更新5.29万亩、封山育林8.08万亩、退化林修复2.86万亩、森林抚育63.1万亩，全民义务植树尽责株数超过300万株。累计申报实施各类营造林项目10.85万亩，争取项目扶持资金2007.49万元。采取“以奖代补”方式扶持建设了一批以天然林抚育、通道林相改造、乡村风景林建设及森林“四化”建设等为重点的森林质量提升示范基地，全县累计投入资金1025.26万元，建设各类示范基地2.1万余亩。

十三五期间实施毛竹低改面积69300亩，新造竹笋两用561亩，新建竹林经营道路237.6公里，实施林区公路硬化28.9公里，累计争取上级项目扶助资金1657万元。

**（二）森林资源保护不断加强**

1.自然保护地管理不断优化。“十三五”期间，全县自然保护区数量继续保持有7处，面积稳定在60万亩左右。维护国家森林公园、省级森林公园、省级湿地公园的完整性，全县保持了国家、省级森林公园数量和面积不减少。以古树群为依托，建设乡村森林公园9处，其中西湖乡桃墅村桐子树下、勒功乡仓溪村、蛟潭镇胡宅村等三处乡村森林公园被列入江西省省级第二批、第三批乡村森林公园示范项目。

2．生态建设不断提升。全县建设生态公益林项目109.38万亩，其中，国家级生态公益林101.02万亩；省级生态公益林2.65万亩；市级公益林5.71万亩；每年生态公益林补偿资金达2296.9万元，惠及林农3.8万户，其中惠及建档立卡贫困户10974户。实施天然林保护工程面积107.72万亩，每年获得国家生态补偿资金达2261.7万元，惠及林农2.8万户，其中惠及建档立卡贫困户1603户。公益林和天然林保护工程为我县脱贫攻坚发挥了积极作用。

3.古树名木保护不断加强。开展了第四次全县古树名木调查、拍照、登记造册和建档，实行挂牌保护，全县立碑保护古树群126个60913株，挂牌保护散生古树名木5021株。投资3000万元对浯溪口库区淹没区内300余株古树名木进行抢救性移植保护。

4.林业行政执法能力不断提高。“十三五”期间，根据上级的统一安排部署，我县连续开展了“百日行动”、“护绿提质”等一系列打击违法违规专项行动。近三年来，各执法单位查处林政案件593起，处理人数632人次，教育2180人次。自2018年起，我县对国家林业局下发的森林督查变化图斑进行全面核查，2018年属我县管辖的变化图斑有1030个，其中存在问题的图斑30个；2019年属我县管辖的变化图斑有540个，其中存在问题的图斑23个；2020年属我县管辖的变化图斑有235个，其中存在问题的图斑21个。各年度发现的问题图斑，均已立案进行查处，同时对相关责任人进行问责。

**（三）森林资源管理不断完善**

1.全面推行林长制。从2018年初开始，我县在全省先行先试推行林长制，设立林区建组织体系、划分网格责任体系、建立台账建监管体系。全县设立县级林长8名、乡级林长85名、村级林长285名、村级监管员150名、聘请专职护林员490名。

2.强化森林采伐限额管理。“十三五”期间，我县认真贯彻落实县委、县政府提出的商品性采伐量逐年下降的要求，年度下达商品性木材生产计划从2016年的蓄积量9.2万立方米，逐年下降到2020年的蓄积量8万立方米，仅占年采伐限额的68.47万立方米的11.68%。

3.加强森林防火工作。“十三五”期间，实施了森林防火综合治理一、二、三期项目，森林火灾防控能力快速提高，全县已组建专业扑火队1支，乡镇半专业扑火队17支。全县未发生一次重特大森林火灾，保证了我县实现在“十三五”期间森林火灾发生率、森林火灾受害率和森林火灾控制率均低于省定指标，森林火灾案件查破率不低于省定指标，无重大森林火灾和森林火灾致人死亡（含重伤3人以上）事故。

4.加强林业有害生物防控。“十三五”期间，我县建立了1个国家中心测报点、1个省级重点测报点、3个市级系统测报点、18个县级一般测报点。累计清理枯死松木327个小班次，共砍伐松树3.6万余株，实施林相改造示范林1271亩。松褐天牛综合治理，共打孔注药11.6万支，挂诱捕器610台，释放花绒寄甲24万头，喷施噻虫啉3吨，防治面积3.3万亩，做到“及时发现、及时报告、及时处治”，使松材线虫病扩散蔓延势头得到有效遏制。

5.强化基层林业管理队伍建设。“十三五”期间，我县投入110多万元，建设6个标准化林业工作站，已经建成3个标准化林业工作站和1个木材检查站，还有2个标准林业工作站正在建设中。

6.启动林业数字化及网络平台建设。“十三五”期间，完成了第九次全国森林资源连续清查及江西省第七次森林资源二类调查，实行了林地一张图年度更新，建立了天然林管护数据库，实现了木材采伐证、运输证、育林资金网上办理，实施林长制巡护信息系统建设，开通了16个林业工作站林业内网，形成了国家、省、市、县、乡五级联网，方便了林农办事，提升了服务质量和水平。

二、存在的问题

“十三五”期间，全县林业建设虽然取得了一定成绩，但还存在一些问题和不足，主要表现如下：

1.林业资源保护压力大。保护和发展之间的矛盾比较突出。侵占破坏林地湿地、乱捕滥猎野生动物、乱采滥挖野生植物等违法行为时有发生，不合理的开发利用挤占破坏林业生态空间。森林防火和林业有害生物防控压力大。森林公安和森林专业消防队的转隶、木竹检查站职能转变以及乡镇机构改革中林工站被合并到其他部门，造成了原有的林业执法和森林资源源头管理队伍力量分散，给森林资源和生态安全保护带来较大挑战。

2.森林质量不高，林分结构不尽合理。全县人工林近过成熟林面积比例小，亩平均蓄积低下，天然林质量不高以及低产低效毛竹面积占比较大，需进行人工林质量提升，实施天然林和低产毛竹林改造。

3.林业产业发展短板明显。由于用地受限、投资不足、规模不够、科技含量低等诸多问题，林业产业发展较慢、效益不高。

4.林业专业人才紧缺，林业数据化建设有待进一步提高。林业专业技术人才紧缺，人员结构老化现象严重，严重制约林业事业长远发展。林业数据化建设有待于进一步完善和提高。

5.林业有害生物防控形势依然严峻。随着林业生态建设和产业发展的深入推进，检疫性和危险性林业有害生物随涉木材料入侵的机率同步增加，防控难度不断加大。全县枯死松树发生面积大、分布广、除治难，防控形势依然严峻。

6.林业发展空间受限，拓展难度加大。受限于生态红线和天然阔叶林禁伐等因素，全县可用于营造林的地块越来越少，林业发展空间拓展困难；经济建设中各类建设用地不断向林业用地“挤压”，使得林地和湿地保有量、森林保有量面临着巨大的压力。

第二章“十四五”林业发展规划的思路、目标和任务

一、发展思路

我县林业发展“十四五”规划的基本思路是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，围绕“强化资源管理，彰显生态样板浮梁林业新作为；协调产业发展，筑牢富民强县绿色经济大平台”的工作目标，按照“一百万亩生态公益林、一百万亩天然林保护工程、一百万亩商品林”的林业发展布局；深入推进林长制，落实保护发展森林资源目标责任制；全面提升森林质量，实现林业可持续发展；切实加强资源管理，严守林地、湿地保有量两大红线；继续深化集体林权制度改革，提高林业发展活力；充分发挥生态优势，助推绿色产业发展；着力建设好、保护好、盘活好、利用好绿水青山，奋力打通绿水青山与金山银山双向转换通道，全面实现我县林业高质量跨越式发展。

二、建设目标

“十四五”期间，全县林业发展以建设生态文明为总目标，以改善生态、改善民生为总任务，以进一步深化林业改革为总动力，建设更加完善的林业生态体系、更加发达的林业产业体系、更加繁荣的生态文化体系，勇争先，走前列，奋力开创新时代浮梁高质量跨越式发展新局面，为全面开启社会主义现代化国际瓷都新征程贡献浮梁力量！

具体指标如下：到“十四五”末，乔木人工林面积达45万亩，森林覆盖率稳定在81.4%，活立木蓄积量提高到2000万立方米以上，各级公益林面积占林业用地面积35%，林业用地面积保有量在324万亩以上，有林地面积保有量在308万亩以上，湿地保有量在7.34万亩以上。加强森林防火，确保“十四五”期间森林火灾发生率、森林火灾受害率和森林火灾控制率低于省定指标，森林火灾案件查破率不低于省定指标；确保无重大森林火灾和森林火灾致人死亡（含重伤3人以上）事故发生。加强林业有害生物防治，林业有害生物成灾率控制在2‰以内。

三、建设任务

**（一）国土绿化提质工程**

（1）人工造林。结合防护林工程、国家储备林基地建设、欧洲银行贷款项目、造林补助等营造林项目，对现有宜林荒山荒地、灌木林地、疏林地、矿区废弃地等林地资源采取人工造林方式恢复森林资源，严抓采伐迹地人工更新、确保采伐一片更新一片成林一片，大力推进国有林场场外造林和乡村四旁绿化美化，改善人居环境。在人工造林、更新过程中以培育大径材、珍贵树种高品质林分及高效经济林为目标，着力推广良种苗和珍贵、彩化树种，推广营造混交林。同时加强水源地及生态脆弱地森林资源保护，采取封育措施，提升森林质量和生态效益。实施人工造林、人工更新面积4万亩，实施封山育林面积5万亩。

（2）退化林修复。对因风、雪、病虫害或品种老化及生产经营管理不善等因素导致林相破坏严重、经济效益低下的林分通过采取更新造林、补植补造、抚育改造方式恢复森林健康，提升森林质量和效益。建设规模3.5万亩。

（3）森林抚育。结合森林抚育补助和省级林业发展资金项目，对中幼林林分通过采取割灌除杂、抚育间伐等人工措施，以改善林木生长环境，调整林分结构，促进林木健康生长，提升森林质量和效益。继续推广天然林抚育示范，全面完成重点通道天然林抚育，提升通道林相景观。建设规模50万亩。

**（二）生态保护工程**

（1）实施生态公益林及天然林保护工程。保护和建设好109.38万亩公益林和107.72万亩天然林保护工程。

（2）自然保护地建设及野生动植物保护。严格遵循“科学评估、合理调整、应划尽划、应保尽保”的基本原则，建立以省级自然保护区为主体的自然保护地体系建设。“十四五”期末，全县自然保护地达到10处，新增省级自然保护区1处，省级湿地自然公园1处。

（3）湿地保护与恢复。到“十四五”期末，全县建成省级湿地自然公园1处，面积10000公顷。设立省级重要湿地1处。湿地保有量保持在4903.36公顷，湿地保护率达到52%以上。

（4）生态文化创建。到“十四五”期末，创建省级森林乡村10个，建设乡村风景林15个，省级乡村森林公园13个，创建万寿寺省级示范森林公园；完善森林旅游基础设施建设，承办省森林旅游节分会场；对标国家森林城市目标指标，积极争创国家森林城市。

**（三）绿色惠民工程**

（1）油茶产业。争取上级油茶扶持政策，完成低产油茶林改造2万亩，新造高产油茶林1万亩。

（2）林果、林药产业。全县发展各类水果种植面积0.5万亩，各类中药材基地面积0.5万亩。

（3）花卉苗木产业。全县建设花卉苗木基地7000亩。

（4）森林康养产业。积极创建国家级、省级森林康养基地，建设森林康养基础设施，构建森林康养产业架构。具体包括：建设一个功能齐全的森林康养接待中心、重点打造瑶里景区、西湖荻湾乡村振兴项目、浯溪口湿地公园、小南河宋瓷谷、茶宿江村、元田溪谷、高岭中国村、红旗峰景区、花千谷景区、双龙湾风景区等重点景区并围绕重点景区打造精品森林旅游线路。

（5）毛竹产业。逐步扭转当前毛竹加工粗放经营现状，积极引进毛竹科技型精加工企业，提高毛竹产品附加值，构建毛竹加工、文旅、森林康养相结合的三产融合复合型发展产业。在全县范围内每年实施竹类特色产业项目8000亩左右，累计达到4万亩；每年规划建设林区道路20公里，累计100公里。

四、构建林业支撑体系

**（一）林业管理和服务体系建设**

继续完善林业管理和服务体系建设，以满足新时代林业发展的要求。重点打造两支过硬的队伍和一个优质便民窗口，**一是**完善和健全乡镇林长办的组织体系，稳定乡镇林长办和林长办专职副主任、专职林政管理员、专职森林资源监测员专岗。进一步明确他们的岗位工作职责，完善考核体系。进一步落实乡镇林长办及其专职副主任、专职林政管理员、专职森林资源监测员基层林业管理队伍，承担乡镇基层林业管理和服务职能**。二是**组建林业综合执法队伍，明确和落实林业行政执法职责与职能，切实提高林业行政执法能力和水平。**三是**打造优质便民服务窗口，实现林业许可一站式服务，做到一次性告知、一次性受理、限期办结；真正做到便民亲民，提高办事效率，树立良好的林业行业形象。

**（二）森林综合监测与林业信息化体系建设**

对现有的森林资源监测、森林病虫害监测、野生动物监测进行整合优化，充分利用“3S”技术、无人机技术等现代高新技术，创新监测方法，大力提升森林综合监测的能力与效率。完善林业信息应用与服务体系，加快林业基础资源信息整合，加大物联网、云计算、大数据等信息技术在林业管理方面的创新应用。到“十四五”期末，形成全覆盖、一体化、智能化的林业管理体系。

**（三）林业科技体系建设**

一是建设林业智慧平台。加快林业智慧平台建设，实行“统一平台、全面监管、多级监控”，实现森林管理科学化、信息化、调度网格化的目标；二是抓科研设备建设。建设现代化林业科研实验室、消毒室、组培室、智能温室大棚，精心挑选一批“十四五”期间有迫切需求的林业课题进行研究、试验，应用科技手段解决林业在发展过程中的困难。三是抓科研成果转化。建设林业科技培训中心，通过培训和送科技下乡等形式，将林业科技送到林区、送到林农手中；打通科研与生产环节联通渠道，提高科技服务的针对性、及时性。四是抓人才队伍建设。加强对外人才合作，创新合作方式与渠道，积极引进和培养现代化高素质的林业技术人员，解决好技术更新换代所造成的人员梯队结构不稳定的问题。

**（四）减灾防灾体系建设**

建设本地区的森林火警火灾监控中心，做到及时发现快速应对火情，把森林火灾的危害降到最低；建设完善松材线虫病精细化监管平台，切实加强林业有害生物疫情监测、防治体系建设。对野生动物目录中本地区可驯养和不可驯养的种类健康状况均纳入到监管范围内，对种群内种群间的疫情严密掌控、科学防治。加大野生动物疫源疫病防控体系建设，巩固基层防控监测点，对野生动物疫源疫病严密掌控。

**（五）基础设施体系建设**

一是加强保障性苗圃建设。积极引进第三方合作，建设一个保障性苗圃，直接为林业生产、林业项目服务提供充足的良种壮苗，有效保护当地彩色珍贵树种。二是建设野生动植物科普馆。开展野生动植物科普教育，建设野生动物、野生植物和湿地科普馆各一处。三是加强基础设施和民生保障能力建设。多渠道筹措资金，加强国有林场和集体林区的交通、饮水、通讯、供电、办公等基础设施建设，加大对自然保护地、生态定位站、野生动物疫源疫病监测站等巡护站点及监测设施设备建设的投入；结合“四好农村路、护林防火通道、天保林工程建设，加快全县林区道路建设，重点推进森林生态旅游、康养等道路建设，解决‘山客难进、山货难出’突出问题”。