

# 浮梁县水土保持规划（2021-2030 年）

委托单位：浮梁县水利局

编制单位：景德镇市水利规划设计院

二〇二一年十一月



# 浮梁县水土保持规划（2021-2030 年）

委托单位：浮梁县水利局

编制单位：景德镇市水利规划设计院

二〇二一年十一月







# 生产建设项目水土保持方案编制单位水平评价证书

(正本)

单位名称：景德镇市水利规划设计院

法定代表人：汪郁渊

单位等级：★★(2星)

证书编号：水保方案(赣)字第0023号

有效期：自2019年08月01日至2022年09月30日



发证机构：中国水土保持学会

发证时间：2019年07月31日



# 浮梁县水土保持规划（2021-2030 年）

## 责任页

（编制单位：景德镇市水利规划设计院）

职 责	姓 名	编写分工	职称、职务	签 名
批 准	汪郁渊		高级工程师	汪郁渊
核 定	汪郁渊		高级工程师	汪郁渊
审 查	王 競		高级工程师	王 競
校 核	张日照		工程师	张日照
项目负责人	余 明		工程师	余 明
编 制	余 明	第 1、6、7、8、 11 章、图纸	工程师	余 明
	钱 昆	第 4、5 章	工程师	钱 昆
	吴 超	第 2、3 章	助理工程师	吴 超
	喻 俊	第 9、10、12 章		喻俊
	董 靖	勘测、图纸		董靖





# 目 录

前 言 .....	1
1、基本情况 .....	4
1.1 自然条件 .....	4
1.2 社会经济条件 .....	13
1.3 水土流失与水土保持 .....	17
2、现状评价与需求分析 .....	25
2.1 现状评价 .....	25
2.2 需求分析 .....	33
3、规划目标、任务和规模 .....	43
3.1 指导思想和原则 .....	43
3.2 规划依据 .....	45
3.3 规划目标和任务 .....	48
3.4 规划规模 .....	51
4、总体布局 .....	53
4.1 浮梁县水土保持区划 .....	53
4.2 水土流失重点防治区划分 .....	54
4.3 总体布局 .....	58
4.4 区域布局 .....	59
4.5 重点布局 .....	62
5、预防规划 .....	63
5.1 预防范围和对象 .....	63

5.2 分区预防 .....	67
5.3 预防保护措施体系及配置 .....	69
5.4 预防保护重点 .....	74
5.5 预防保护任务和规模 .....	82
6、治理规划 .....	84
6.1 治理范围与规模 .....	84
6.2 小流域综合治理 .....	88
6.3 崩岗治理 .....	99
7、监测规划 .....	104
7.1 监测任务 .....	104
7.2 监测站点建设 .....	104
7.3 重点监测项目 .....	108
7.4 监测内容和方法 .....	111
7.5 监测信息化建设 .....	113
8、综合监管规划 .....	114
8.1 监督管理 .....	114
8.2 科技支撑 .....	119
8.3 能力建设 .....	121
9、实施进度及投资匡算 .....	123
9.1 实施进度 .....	123
9.2 近期重点项目安排 .....	124
9.3 投资匡算 .....	125

10、实施效果分析 .....	132
10.1 计算依据 .....	132
10.2 计算原则 .....	132
10.3 计算指标 .....	132
10.4 效益分析 .....	134
11、实施保障措施 .....	139
11.1 政策法规保障 .....	139
11.2 组织管理保障 .....	139
11.3 投入保障 .....	141
11.4 科技保障 .....	142

附表:

表 1 浮梁县气象特征表

表 2 浮梁县 2020 年社会经济现状表

表 3 浮梁县土地利用现状表

表 4 浮梁县耕地坡度组成表

表 5 浮梁县水土流失现状表

表 6 浮梁县水土保持措施现状表

表 7 浮梁县水土保持区划成果表

表 8 浮梁县县级水土流失重点防治区和水土流失重点治理区划分表

表 9-1 浮梁县水土流失预防保护重点项目布局及措施规划表

表 9-2 浮梁县水土流失小流域综合治理重点项目布局及措施规划表

表 9-3 浮梁县水土流失崩岗治理重点项目布局及措施规划表

表 10 浮梁县水土保持监测站点布局表

附图

图 1 项目区地理位置图

图 2 项目区水系图

图 3 水土流失现状图

图 4 水土保持区划图

图 5 县级水土流失重点预防区分布图

图 6 县级水土流失重点治理区分布图

图 7 水土流失防治分布图

图 8 水土保持监测点布局图

# 前言

浮梁县位于江西省东北部，东经  $117^{\circ}01'$ — $117^{\circ}42'$ ，北纬  $29^{\circ}09'$ — $29^{\circ}56'$ 。东邻安徽省休宁县、江西省的婺源县，西毗江西省鄱阳县，南接乐平市和景德镇昌江区，北连安徽省祁门县和东至县。居于六山二湖（黄山、九华山、庐山、武夷山、龙虎山、三清山、鄱阳湖、千岛湖）之中心，位于长江三角洲、珠江三角洲、闽南“金三角”、长江中游经济区和京九铁路经济带结合部的中心地区，是赣皖浙毗邻地区的中心，江西省昌九景（南昌、九江、景德镇）“金三角”、景上鹰（景德镇、上饶、鹰潭）“银三角”的联络部。县城距景德镇市中心城区仅 6km。全县南北长约 88 km，东西宽约 67 km。

从全县 2000~2020 年的土壤侵蚀强度的变化来看，2000 年~2013 年由于城镇化发展，工矿企业以及人为活动的扰动，全县土壤侵蚀面积呈逐年上升趋势，2013 年至今，浮梁县以“绿水青山就是金山银山”生态治理可持续发展理念，对中度及以上水土流失区域进行全面治理，但轻度水土流失区域略有增加。因此，如何有效的控制水土流失强度，降低水土流失造成的危害，减小水土流失面积，改善区域生态环境，任务仍然艰巨。根据 2000 年全国土壤侵蚀遥感调查数据，2013、2018、2019 和 2020 年公布的江西省水土保持公报数据，2000~2020 年浮梁县土壤侵蚀及水土流失面积分别为 2000 年水土流失面积  $178.07\text{km}^2$ ，2013 年水土流失面积  $440.07\text{km}^2$ ，2018 年水土流失面积  $406.68\text{km}^2$ ，2019 年水土流失面积  $400.57\text{km}^2$ ，2020 年水土流失面积  $389.63\text{km}^2$ ，严重的水土流失导致水土资源破坏、生态环境恶化、自

然灾害加剧，威胁浮梁县生态安全、防洪安全、饮水安全和粮食安全，成为制约浮梁县经济和社会可持续发展的突出因素。

加强水土保持生态建设，不仅关系到防洪安全、粮食安全和生态安全，而且是破解日趋强化的资源环境约束、加快转变经济发展方式、增强可持续发展能力的战略选择。水土保持规划是水土流失防治工作的基础，是依法防治水土流失的重要依据，是指导水土保持工作有序开展纲领性文件。按照《中华人民共和国水土保持法》的要求开展水土保持规划编制工作，是新形势下水土保持工作的必然要求，对于推进水土保持事业长远发展具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

编制水土保持规划是落实新《水土保持法》的基本要求；是贯彻中央和省委部署，加快水土流失治理的重要举措；是建立和完善水土保持规划体系的需要；是规范各类生产建设行为的迫切要求；是提高全社会参与和监督程度，形成强大工作合力的重要途径；是实施水土流失治理政府目标考核责任制的重要依据。

2010 年水利部水土保持司下发《全国水土保持规划项目任务书》（水规计[2010]540 号），制定《全国水土保持技术大纲》，要求采取“自上而下、自下而上、上下结合、全面规划”的工作方式，并于 2011 年 5 月正式启动全国水土保持规划编制工作。2015 年 12 月，全国规划通过国务院批复并向社会公布。

根据水利部和江西省水利厅的有关部署，2016 年 12 月江西省人民政府以赣府字〔2016〕96 号文印发了《关于江西省水土保持规



划（2016-2030 年）的批复》，原则同意《江西省水土保持规划（2016-2030 年）》是今后一个时期指导江西省水土保持工作的重要依据。《规划》实施将牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，坚持预防为主、保护优先，全面规划、因地制宜，注重自然恢复，突出综合治理，强化监督管理，创新体制机制，充分发挥水土保持的生态、经济和社会效益，实现水土资源可持续利用，为建设全国生态文明试验区，打造美丽中国“江西样板”提供重要支撑。

2020 年 3 月我院接受浮梁县水利局委托开展《浮梁县水土保持规划（2021~2030 年）》编制任务。水土保持规划是水土流失防治工作的基础和龙头，是依法防治水土流失的重要依据，是指导水土保持工作的有序开展纲领性文件。按照新修订的《中华人民共和国水土保持法》的要求开展浮梁县水土保持规划编制工作，是新形势下水土保持工作的必然要求；是贯彻中央和江西省委部署、加快浮梁县水土流失治理的重要举措；是建立和完善省、市、县水土保持规划体系的需要；是规范各类生产建设行为的迫切要求；是提高全社会参与和监督程度，形成强大工作合力的重要途径；是实施水土流失治理政府目标考核责任制的重要依据。对于推进浮梁县水土保持事业长远发展具有十分重要的意义。

规划编制过程中，得到了省水保院、市水利局、市林业局、县水利局、县林业局、县自然资源及规划局、县统计局以及各乡镇水务站等有关部门及相关专家的大力支持与协助，在此一并表示衷心感谢！

# 1、基本情况

## 1.1 自然条件

### 1.1.1 地理位置

景德镇市浮梁县位于江西省东北部，东经  $117^{\circ}01'$ — $117^{\circ}42'$ ，北纬  $29^{\circ}09'$ — $29^{\circ}56'$ 。东邻安徽省休宁县、江西省的婺源县，西毗江西省鄱阳县，南接乐平市和景德镇昌江区，北连安徽省祁门县和东至县。居于六山二湖（黄山、九华山、庐山、武夷山、龙虎山、三清山、鄱阳湖、千岛湖）之中心，位于长江三角洲、珠江三角洲、闽南“金三角”、长江中游经济区和京九铁路经济带结合部的中心地区，是赣皖浙毗邻地区的中心，江西省昌九景（南昌、九江、景德镇）“金三角”、景上鹰（景德镇、上饶、鹰潭）“银三角”的联络部。县城距景德镇市中心城区仅 6km。全县南北长约 88 km，东西宽约 67 km。

### 1.1.2 地质与地貌

#### 1.1.2.1 地质

根据地层分布情况分析，今景德镇境域早在中元古代（距今约 10 亿年~14 亿年）全被海水浸没，厚达一万余米的沉积物构成了褶皱基底。中元古代末至晚元古代初，晋宁运动使本区逐渐上升为陆地，结束了地槽的发展阶段而转化为准地台阶段，成为扬子准地台、江南台隆的组成部份。至华力西期（距今约 3.5 亿年）再次发生海侵，在官庄至鹅湖和寿安至东流一带形成狭长的带状海湾，间断持续了二亿年左右，至使该区海相沉积、海陆相交互沉积并存。当燕山运动（距今约 1.5 亿年）发生，这一海湾又上升为陆地，并缓慢上升至今，河

流两侧及低洼沟谷中形成了第四系全新统沉积物。境内出露的地层由老到新有中元古界双桥山群；石炭系下统大坑组，上统黄龙组 和船山组；二叠系下统栖霞组，上统乐平组；三叠系上统安源组；白垩系上统赣州组；侏罗系下统林山组；第四系全新统。其中中元古界双桥山群在区内广泛出露，面积约占全县总面积 80%。第四系全新统仅在昌江、南河、东河两岸和低洼的沟中零星出露，约占全县总面积的 10%。其余各时代地层仅在官庄至鹅湖和寿安至东流一带呈狭长带状零星出露，约占全县总面积的 4%。境域属扬子准地台江南台隆九岭—高台山（八字脑）台拱的东段，为四级构造区的高台山穹断束区。南临萍乡—乐平台陷，北临修水—都昌台陷。褶皱构造在双桥山群地层中甚为发育，紧密线型背向斜构造交替展现。其中高台山复背斜轴西起波阳潘村，经境内坂坑坞、峙滩、桃岭，向东延至皖南祁门—休宁南境一带。景德镇复背斜轴西起波阳红卫东部，经市区南部向东延至婺源县赋春东部。断裂构造也很发育。宜丰—景德镇深断裂经市区南缘的鲇鱼山、南安、天宝、延至皖南祁门境内。走向呈北东向、倾向北西，境内长约 60 公里，倾角大于 60°。此外，还有与其平行的三龙—桃岭、潘村—经公桥和西湖断裂，均形成在印支—燕山期。境内最大的岩浆体为鹅湖富斜花岗岩，出露面积约 100 平方公里，次为大洲、桃岭、金村和瑶里等地零星分布的小岩体，面积 1 平方公里至数平方公里不等，均为燕山早期产物（距今约 1.6 亿年），出露总面积约占全县总面积的 6%。这些岩体经风化 蚀变，常形成风化残积型高岭土矿床。此外，境内还有长英岩、微晶花岗岩、

细晶岩、长石石英斑岩等脉状岩浆岩，在深断裂附近断续出露，脉长 100 余 m 至 1000 余 m 不等，脉宽数米至 10 数 m，最宽者可达 20 余 m。这些脉状岩体风化蚀变后，常形成软质或硬质瓷石。

#### **1.1.2.1 地貌**

浮梁县境内以中低山、低山和丘陵为主，均属黄山、怀玉山余脉，总的趋势为东西北三面高，三条山脉缓向西南低去，所以地形起伏变化较大，最高峰五股尖海拔 1618.4m，最低点金竹坑海拔仅 28m，境内最大相对高差 1590.4m。

昌江、南河及东河流域有零星分布的山间盆地，地势较为平缓。境内地貌类型以山地地貌为主，次为岗阜和流水侵蚀堆积平原。按照我国山地地貌的分类方案，中山的绝对高度为 100 至 500 米，低山的绝对高度为 500 至 100 米，绝对高度低于 500 米的山地为丘陵。按其山地的成因，可分为构造山地、剥蚀山地及与岩浆岩活动有关的山地。

#### **1.1.3 气象与水文**

##### **1.1.3.1 气象**

浮梁县域属亚热带季风性气候，热量丰富，雨量充沛，光照充足，无霜期长。境内幕冬早春，受西伯利亚冷高压影响，多偏北风，天气寒冷；春夏之交南北冷暖空气交绥，梅雨绵绵；盛夏多为副热带高压所控制，多偏南风，天气炎热；夏秋之际则受单一热带海洋气团控制，天气晴热。形成冬冷春寒，夏热秋旱，春秋短而冬夏长的气候特征。由于境内地势起伏，相对高度差异很大，各地日照时数和气温均有所不同，又具有明显的丘陵山区气候特色。

据气象站雨量资料统计，浮梁县多年平均降水量 1816.1mm，实测年最大降水量 2669.5mm(1954 年)，年最小降水量 1125.9mm(1979 年)，多年平均最大一日降水量为 123.7mm，实测最大一日降水量为 364.6mm(2012 年 8 月 10 日)，最大三日降水量为 456.2mm(2012 年 8 月 9 至 11 日)。降水量年内分配不均，主要发生在 4 至 6 月，其降水量占全年降水量的 43.2%，7 至 9 月降水量占全年的 24.1%，10 月至次年 3 月的降水量占全年的 32.7%。多年平均蒸发量 1343.9mm，实测最大蒸发量为 1861.8mm(1978 年)，最小年蒸发量 1028.5 小时(1993 年)，7-9 月蒸发量占全年蒸发 41.8%。多年平均气温 17.5℃(1981-2010 年)，春季(1-3 月)各月平均气温 5.6-11.6℃，夏季(4-6 月)各月平均气温 17.5-25.7℃，秋季(7-9 月)各月平均气温 29.1-24.96℃，冬季(10-12 月)各月平均气温 19.5-7.6℃。历年极端最高气温 41.8℃(1967 年 8 月 29 日)，历年极端最低气温-10.9℃(1963 年 1 月 13 日)。多年平均风速 1.7m/s，多年平均最大风速 11.2m/s，实测最大风速 25.4m/s(1992 年 4 月 21 日)，相应风向为西南风。多年平均日照时数为 1744.7 小时，多年平均无霜期为 251 天。

### 1.1.3.2 水文

浮梁县主要河道为昌江。昌江，发源于安徽省祁县门的大洪岭、分水岭、吊木岭等诸多大山间，系黄山余脉，河源在安徽省祁门县黟县交界横联乡顶，位于东经 117°55′，北纬 29°53′。倒湖以上称大洪水，祁门县城以上有二源，一支来自大洪岭，另一支来自西坑，二水

至祁门县城汇合后，往西南行，至皖赣边界倒湖右岸纳利济河（大北水），过倒湖流入江西省浮梁县境内，始名昌江。昌江由北向南穿越景德镇区域，至波阳县姚公渡与乐安河汇合，河口位于东经  $117^{\circ}42'$ ，北纬  $28^{\circ}58'$ 。

昌江集水面积  $300\text{km}^2$  以上在浮梁县主要支流有小北港、东河、西河、南河。

东河又名番源水，系昌江一级支流，为昌江第二大支流，发源于皖赣边界分水岭内缘的白石塔和五谷尖。河源在瑶里镇虎头岗，位于东经  $117^{\circ}42'$ ，北纬  $29^{\circ}33'$ 。流域面积  $591.85\text{km}^2$ ，主河道长度  $70.6\text{km}$ ，主河道纵比降  $2.34\text{‰}$ ，流域平均高程  $245\text{m}$ ，流域平均坡度  $0.753\text{m/km}^2$ ，流域长度  $53.0\text{km}$ ，流域形状系数  $0.21$ ，流域多年平均降水量  $1943\text{mm}$ ，多年平均产水量  $6.75$  亿  $\text{m}^3$ ，水能理论蕴藏量  $1.716$  万  $\text{kw}$ 。建有小（一）型水库  $5$  座、小（二）型水库  $20$  余座。

西河又名大演水，系昌江一级支流，发源于皖赣边界浮梁县黄坛乡三县尖，河源位于东经  $117^{\circ}05'$ ，北纬  $29^{\circ}42'$ 。西河流经浮梁县黄坛乡、三龙乡、洪源镇、穿越九景高速公路进入景德镇市区。流域面积  $482\text{km}^2$ ，主河道长度  $70.3\text{km}$ ，主河道纵比降  $2.02\text{‰}$ ，流域平均高程  $187\text{m}$ ，流域平均坡度  $0.656\text{m/km}^2$ ，流域长度  $50.2\text{km}$ ，流域形状系数  $0.19$ ，流域多年平均降水量  $1773\text{mm}$ ，多年平均产水量  $4.828$  亿  $\text{m}^3$ 。

南河又称历降水，系昌江一级支流，发源于浮梁县与婺源县交界五花尖南麓，河源位于东经  $117^{\circ}34'$ ，北纬  $29^{\circ}28'$ 。流域面积  $520\text{km}^2$ ，



主河道长度 79.9km，主河道纵比降 2.55‰，流域平均高程 186m，流域平均坡度 0.617m/km<sup>2</sup>，流域长度 47.1km，流域形状系数 0.23，流域多年平均降水量 1870mm，多年平均产水量 5.49 亿 m<sup>3</sup>，水能理论蕴藏量 1.03 万 kW。

小北港又名杨春水或杨春河，系昌江一级支流。发源于浮梁县西湖乡高草地，河源位于东经 117°10′，北纬 29°55′。流域面积 886km<sup>2</sup>，其中省外面积 295km<sup>2</sup>，主河道长度 69.9km，主河道纵比降 1.82‰，流域平均高程 265m，流域平均坡度 1.03m/km<sup>2</sup>，流域长度 58.6km，流域形状系数 0.26，多年平均降水量 1730mm，多年平均产水量 8.42 亿 m<sup>3</sup>，水能理论蕴藏量 2.04 万 kW。

### 1.1.4 土壤

根据《江西省第二次土壤普查技术规程》的分类原则，浮梁县境内土壤可划分为 7 个土类，11 个亚类，25 个土属和 50 个土种。境内地势由西南部向东部缓缓上升。从低处开始，依次分布着河谷小平原的潴育型水稻土，低、中丘陵的红壤及局部的石灰土和丘谷间的潴育型、潜育型水稻土，高丘陵或低山的黄红壤及红壤性土，中、低山的山地黄壤，中山的山地黄棕壤，山顶较平坦处小面积的山地草甸土，形成河谷——平原——丘陵——山地的土壤分布规律。境内自然土壤的主要类型是地带性红壤，大面积分布在海拔 200—500 米的范围内，与其它土壤交错分布，其低山红壤区分布着土层不甚发育的红壤性土，其上限与黄壤相连，构成红壤的分布特点。

山地土壤分布，境内东、西、北边缘山区呈现一定的山地土壤

垂直分布规律。基带典型的土壤为红壤，环状水平分布于海拔 500 米以下地带，向上为黄红壤，上限约 750 米，西湖、鸡冠石等地可上升到 870 米，以上即为山地黄壤，再向上至 1200 米以上出现山地黄棕壤，在 1350 米以上出现环状水平带的山地草甸土。

丘陵地区土壤分布，受成土母质类型等条件的影响，几种土壤类型交叉分布或零星出现。丘陵地区主要成土母质有：浅变质岩类的板岩、片岩和千枚岩，酸性结晶岩类的花岗岩等，这种类型面积大，分布广，约占境内面积的 80% 以上。在南部的中、低丘陵地区有石灰岩和泥质岩类红壤交叉出现。整个丘陵地区有效土层较深厚，一般在 40—60 米。水稻土分布广泛，面积大，主要土壤类型是鳝泥田和麻沙泥田，还有小面积的黄泥田、石灰泥田。丘间畈上还分布着大面积的潴育型水稻土和部分淹育型水稻土。

### 1.1.5 植被

浮梁县境内山环水汇，丘谷相间，水热源充沛，草木繁茂，植被类型多样，根据浮梁县人民政府公布的信息，2019 年浮梁县全县森林面积 355 万亩（含枫树山林场），森林覆盖率达 81.43%，是赣东北地区最重要的生态屏障和国家重点生态功能区。

境内属常绿阔叶林植物区，森林植被覆盖面积广、种类多，主要类型有针叶树林、常绿阔叶树林、针叶与阔叶混交林，常绿与落叶混交林及竹林等。它们大部份分布在瑶里、臧湾、金竹山、九龙、西湖、经公桥、江村、兴田、峙滩、万寿山、黄坛等 11 个乡场。

由于人类长期活动的破坏，原始植被保存量少，遭受破坏的森林

环境改变而形成了众多的灌木群落。它们分布在一些低山丘陵和坡地上，主要有茅栗、映山红、乌饭、榿木、白栎及小山竹等。另有一些分布比较广泛的不稳定的灌木丛类型，如胡枝子、黄端木、乌药、漆树、厚朴、肉桂、杜仲等。

山地林间河沟夹杂着众多的自然草被，主要是禾本科草和蕨类植物，其中以丝茅草、铁芒萁为主组成群落分布在山坡上部，靠近山背或丘陵地区的阳坡、半阳坡地带。其他还有白茅、芭茅、狗尾草、画眉草、刺芒野古草、狼尾草、狗芽根、金丝草、鸡眼草、胡枝子、菅草等广泛分布。

农田植被遍布全县平原、丘陵、山区，总面积约 146 万亩，其中水稻为主要农田植被，大部份分布在东北部和中部丘陵盆地。在南部平原区还分布着近万亩的蔬菜地。蔬菜类型按植物学分类达 61 个品种，主要有辣椒、苋菜、芋头、瓠子、黄瓜、苦瓜、丝瓜、脚板薯、白菜等。果园主要有板栗、柿子、枣子、梨树等。此外还有茶园、麦、红薯、高粱、玉米、大豆、芝麻、花生等旱地农田植被种类。

## **1.1.6 自然资源**

### **1.1.6.1 水利资源**

浮梁县地表水资源丰富，年径流深平均值为 949.9 毫米，年总水量平均值为 47.62 亿立方米，人均占有地表水资源 5024 立方米，亩平均占地表水资源 7292 立方米，高于全国全省水平。境内水能资源蕴藏量为 10.21 万千瓦，可开发量为 8.67 万千瓦。

### 1.1.6.2 矿产资源

浮梁县矿产资源丰富，金属矿种类主要有金、银、铜、锡、锌、钼，非金属矿种类有高岭土、瓷石、大理石、白云岩、萤石、耐火粘土、石英矿、煤矿[10]。储量较大的金属矿分别是金（5342 公斤）、钨（4.66 万吨）、锡（4 万吨）、铜（1.5 万吨）、锌（2 万吨），储量较大的非金属矿分别是高岭土（50 万吨）、瓷石（520 万吨）、大理石（2243 万立方米）、石灰石（20.86 亿吨），为陶瓷产业发展以强大的原料支持。

### 1.1.6.3 生态资源

浮梁县是一个典型的山区县，素有“八山半水一分田，半分道路和庄园”之称。境内森林资源十分丰富，植被类型以亚热带常绿阔叶树为主。据调查，木本植物有 95 科 350 种，主要树种有杉木、马尾松、湿地松、苦槠、甜槠、栲树、栎类、枫香、樟树、木荷、毛竹等。同时，还分布着许多国家重点保护树种，如：南方红豆杉、银杏、闽楠、红楠、三尖杉、七叶一枝花等，现已登记挂牌保护的古树名木有 3.9 余万株，其中古树名木群 80 余个，3 万多株。国家Ⅰ、Ⅱ级保护动物有 20 余种，其中国家Ⅰ级保护动物 4 种，为云豹、金钱豹、黑麂、白颈长尾雉；国家Ⅱ级保护动物有猕猴、短尾猴、穿山甲、黑熊、大灵猫、小灵猫、白鹇、鸳鸯、红腹锦鸡等 16 种。

## 1.2 社会经济条件

### 1.2.1 社会经济情况

#### 1.2.1.1 行政区划情况

浮梁县位于江西省东北部，隶属景德镇市，地处赣、皖二省交界处，是鄱阳湖生态经济区 38 个重点县（市、区）之一，属高效集约发展区。东邻婺源县，西毗鄱阳县，南接乐平市和景德镇市昌江区，北连安徽省祁门县和东至县。县域面积 2729.2km<sup>2</sup>（不含洪源镇及罗家桥乡），耕地面积 284.3km<sup>2</sup>，辖 9 个建制镇、7 个乡，分别为浮梁镇、瑶里镇、鹅湖镇、湘湖镇、寿安镇、三龙镇、蛟潭镇、经公桥镇、西湖乡、勒功乡、江村乡、兴田乡、峙滩镇、黄坛乡、臧湾乡、王港乡，总人口 251771 人（不含洪源镇及罗家桥乡）。

#### 1.2.1.2 社会经济情况

2020 年，全年全县地区生产总值 141.87 亿元，比上年增长 3.9%。其中，第一产业增加值 20.45 亿元，增长 2.6%；第二产业增加值 70.23 亿元，增长 3.8%；第三产业增加值 51.19 亿元，增长 4.7%。第一产业增加值占地区生产总值的比重为 14.4%，第二产业增加值占比为 49.5%，第三产业增加值占比为 36.1%，三次产业对 GDP 增长的贡献率分别为 8.6%、54.3%和 37.1%。

全年全县农林牧渔业总产值 36.37 亿元，比上年增长 3.0%。粮食种植面积 28430 公顷，比上年增加 634 公顷；其中，谷物种植面积 23990 公顷，下降 785 公顷。油料种植面积 7334 公顷，增加 57 公顷。其中，油菜籽 6235 公顷，增加 56 公顷。蔬菜种植面积 7468 公顷，

下降 324 公顷。棉花种植面积 339 公顷，增加 6 公顷。甘蔗种植面积 339 公顷，增加 21 公顷。年末实有茶园面积 12847 公顷，下降 146 公顷。

全年全县全部工业增加值 65.94 亿元，比上年增长 3.8%。全年规模以上工业总产值 97.74 亿元，比上年增长 8.5%。规模以上工业总产值中，分区域看，县属 41.38 亿元，增长 11.9%；昌南新区 56.36 亿元，增长 6.2%。分轻重工业看，轻工业增长 3.4%，重工业增长 11.5%。分经济类型看，股份制企业增长 7.6%，外商及港澳台企业下降 3%。高质量发展向前迈进。战略性新兴产业增加值增长 21.2%，占规上工业增加值的比重为 5.3%；装备制造业增加值下降 16.2%，占比为 7.5%；高耗能行业增加值增长 20.4%，占比为 73.6%。

全年全县建筑业增加值 4.38 亿元，比上年增长 3.9%。资质等级以上建筑企业完成产值 8.84 亿元，增长 9.2%。

全年全县服务业增加值 51.19 亿元，比上年增长 4.7%。其中，批发和零售业增加值 11.86 亿元，增长 2.8%；交通运输、仓储和邮政业增加值 5.01 亿元，下降 0.6%；住宿和餐饮业增加值 3.08 亿元，下降 2.4%；金融业增加值 4.25 亿元，增长 6.9%；房地产业增加值 7.16 亿元，增长 18.7%；其他服务业增加值 19.07 亿元，增长 3.3%。

全年固定资产投资比上年增长 10.6%。分产业看，第一产业投资增长 39.2%，占全部投资的 0.1%；第二产业投资增长 76.3%，占全部投资的 55.7%；第三产业投资下降 24.8%，占全部投资的 44.2%。分经济类型看，国有投资增长 9.6%，占全部投资的 23.7%；非国有投



资增长 10.9%，占全部投资的 76.3%，其中，民间投资增长 15.8%，占全部投资的 60.9%。从投资主要构成看，基础设施投资增长 3.8%，占全部投资的 34.1%；工业投资增长 76.3%，占全部投资的 55.7%，其中，工业技改投资增长 150.4%，占工业投资的 26.9%。

全年全县社会消费品零售总额 37.12 亿元，其中，县属 22.3 亿元，昌南新区 14.82 亿元。全年限额以上消费品零售额 20.77 亿元，比上年增长 9.4%。其中，县属 9.8 亿元，增长 8.9%；昌南新区 10.97 亿元，增长 9.9%。

全年全县财政总收入 21.22 亿元，比上年增长 23.9%。其中，县属 13.34 亿元，增长 4.6%；昌南新区 7.88 亿元，增长 80.3%。一般公共预算收入 11.14 亿元，增长 8.5%。其中，县属 8.29 亿元，增长 0.3%；昌南新区 2.85 亿元，增长 41.7%。在财政总收入中，税收收入 18.77 亿元，占财政总收入的比重为 88.5%，比上年下降 0.7 个百分点。其中，县属税收收入 12.17 亿元，占财政总收入的比重为 91.2%，比上年下降 0.4 个百分点；昌南新区税收收入 6.6 亿元，占财政总收入的比重为 83.8%，比上年提高 1.8 个百分点。全年一般公共预算支出 39.6 亿元，增长 10.7%。其中，县属 33.34 亿元，增长 6.1%；昌南新区 6.26 亿元，增长 43.7%。

全年全县城镇居民人均可支配收入 34579 元，比上年增长 5.7%；农村居民人均可支配收入 19547 元，增长 8.5%。城镇居民人均消费支出 18148 元，下降 2.7%；农村居民人均消费支出 13631 元，增长 6.7%。

### 1.2.1.3 人口与劳动力情况

现状浮梁县常住总人口为 286502 人，2020 年全年全县城镇新增就业 2413 人，新增转移农村劳动力 4692 人，城镇失业人员再就业 1208 人，就业困难人员就业 302 人。全县农民工总量为 88212 人，其中，省内务工农民工 37639 人，省外务工农民工 50573 人。年末城镇登记失业率 4.1%，比上年上升 0.85 个百分点。

## 1.2.2 土地利用现状

### （一）土地利用结构

浮梁县土地总面积为 285140.05hm<sup>2</sup>，其中农用地 268508.62hm<sup>2</sup>，建设用地 11865.27hm<sup>2</sup>，未利用地 4766.16hm<sup>2</sup>。

农用地 268508.62hm<sup>2</sup>，其中耕地 22768.7hm<sup>2</sup>，园地 5362.22hm<sup>2</sup>，林地 233932.54hm<sup>2</sup>，交通运输用地 1359.74hm<sup>2</sup>，水域及水利设施用地 3973.87hm<sup>2</sup>，其他土地 1111.55hm<sup>2</sup>。

建设用地 11865.27hm<sup>2</sup>，其中商业服务业用地 219.81hm<sup>2</sup>，工矿用地 2424.3hm<sup>2</sup>，住宅用地 4499.19hm<sup>2</sup>，公共管理与公共服务用地 777.25hm<sup>2</sup>，特殊用地 267.01hm<sup>2</sup>，交通运输用地 3579.22hm<sup>2</sup>，水域及水利设施用地 98.27hm<sup>2</sup>，其他土地 0.22hm<sup>2</sup>。

未利用地 4766.16hm<sup>2</sup>，其中湿地 174.41hm<sup>2</sup>，草地 1148.86hm<sup>2</sup>，水域及水利设施用地 3436.66hm<sup>2</sup>，其他土地 6.23hm<sup>2</sup>。

注：本节浮梁县土地利用结构数据取至浮梁县 2019 年土地利用结构和面积，且含洪源镇，由于无最新数据，暂未能更新最新现状数据。

### （二）土地利用特点

一是土地利用以林地、耕地为主，建设用地中城镇工矿用地比重

高于全省平均水平，其他用地中以未利用地、荒草地和滩涂为主。

二是土地利用类型分布特征明显，城镇用地集中分布在南部及中部沿线，林地多分布于北部和东部，耕地主要分布在中部。

### 1.3 水土流失与水土保持

#### 1.3.1 浮梁县水土流失发展趋势

根据 2000 年全国土壤侵蚀遥感调查数据，2013、2018、2019 及 2020 年公布的江西省水土保持公报数据，2000~2020 年浮梁县土壤侵蚀及水土流失面积见表 1-1。

表 1-1 浮梁县各土壤侵蚀强度等级面积变化表

年份	水土流失面积 (km <sup>2</sup> )	各级水土流失面积(km <sup>2</sup> )				
		轻度	中度	强度	极强度	剧烈度
2000	178.07	17.7	27.56	87.57	23.1	22.14
2013	440.07	343.54	75.72	18.32	1.83	0.66
2018	406.68	364.33	30.01	6.73	5.02	0.59
2019	400.57	371.77	13.52	7.97	6.52	0.79
2020	389.63	362.89	16.34	4.88	2.99	2.53

从全县 2000~2020 年的土壤侵蚀强度的变化来看，2000 年~2013 年由于城镇化发展，工矿企业以及人为活动的扰动，全县土壤侵蚀面积呈逐年上升趋势，2013 年至今，浮梁县以“绿水青山就是金山银山”生态治理可持续发展理念，对中度及以上水土流失区域进行全面治理，但轻度水土流失区域略有增加，2020 以来，浮梁县大力发展临景周边乡镇及乡村振兴工作，大面积城市开发及项目开展造成土壤侵蚀剧烈增加。

## 1.3.2 水土流失状况与分析

### 1.3.2.1 水土流失现状

根据《土壤侵蚀分类分级标准》（SL190-2007），景德镇市浮梁县属水力侵蚀类型区（I）中的南方红壤丘陵区（I4）。水土流失类型以水力侵蚀为主，水力侵蚀的表现形式主要是面蚀和沟蚀。（详见表 2-2 和附表 4）

根据江西省水利厅公布的《2020 江西省水土保持公报》，浮梁县轻度以上水土流失总面积 389.63km<sup>2</sup>，占土地总面积的 13.59%。其中：轻度流失面积 362.89km<sup>2</sup>，占水力侵蚀面积的 93.14%；中度流失面积 16.34km<sup>2</sup>，占水力侵蚀面积的 4.19%；强烈流失面积 4.88km<sup>2</sup>，占水力侵蚀面积的 1.25%；极强烈流失面积 2.99km<sup>2</sup>，占水力侵蚀面积的 0.77%；剧烈流失面积 2.53km<sup>2</sup>，占水力侵蚀面积的 0.65%。

表 1-2 2020 年浮梁县水土流失表

侵蚀强度	侵蚀面积（km <sup>2</sup> ）		占全县土地总面积之百分比（%）	占全县水土流失总面积之百分比（%）
	合计	水力侵蚀		
轻度侵蚀	362.89	362.89	12.66	93.14
中度侵蚀	16.34	16.34	0.57	4.19
强烈侵蚀	4.88	4.88	0.17	1.25
极强烈侵蚀	2.99	2.99	0.10	0.77
剧烈侵蚀	2.53	2.53	0.09	0.65
轻度以上	389.63	389.63	13.59	100

注：以上水土流失面积含洪源镇、罗家桥乡和洋湖村面积。

根据景德镇市委市政府调整全市行政分区情况，现浮梁县洪源镇、罗家桥乡划拨进昌南新区，浮梁县洋湖村划拨进珠山区。建议昌南新区编制相关水土保持规划，避免洪源镇及罗家桥乡水土流失无规划治理。

根据现场调查和资料统计，现状浮梁县总土地面积2729.2km<sup>2</sup>，轻度以上水土流失总面积370.14km<sup>2</sup>，占土地总面积的13.56%。其中：轻度流失面积344.76km<sup>2</sup>，占水力侵蚀面积的93.14%；中度流失面积15.51km<sup>2</sup>，占水力侵蚀面积的4.19%；强烈流失面积4.63km<sup>2</sup>，占水力侵蚀面积的1.25%；极强烈流失面积2.85km<sup>2</sup>，占水力侵蚀面积的0.77%；剧烈流失面积2.4km<sup>2</sup>，占水力侵蚀面积的0.65%。

表 1-3 浮梁县水土流失现状表

县市区	总面积 (km <sup>2</sup> )	轻度以上水土 流失 (km <sup>2</sup> )	占全县 土地总 面积 (%)	轻度 (km <sup>2</sup> )	中度 (km <sup>2</sup> )	强烈 (km <sup>2</sup> )	极强烈 (km <sup>2</sup> )	剧烈 (km <sup>2</sup> )
浮梁县	2729.2	370.14	13.59	344.76	15.51	4.63	2.85	2.4

### 1.3.2.2 水土流失分布

浮梁县现状水土流失总面积 370.14km<sup>2</sup>，从全县的水土流失分布来看，水土流失面积由大到小依次为：鹅湖镇 55.83km<sup>2</sup>、蛟潭镇 46.48km<sup>2</sup>、寿安镇 34.2km<sup>2</sup>、湘湖镇 32.95km<sup>2</sup>、西湖乡 32.16km<sup>2</sup>、瑶里镇 30.47km<sup>2</sup>、经公桥镇 24.01km<sup>2</sup>、三龙镇 23.84km<sup>2</sup>、浮梁镇 22.94km<sup>2</sup>、臧湾乡 14.15km<sup>2</sup>、王港乡 10.41km<sup>2</sup>、兴田乡 9.91km<sup>2</sup>、勒功乡 9.27km<sup>2</sup>、峙滩镇 8.46km<sup>2</sup>、黄坛乡 6.32km<sup>2</sup>。详见表 1-4。

表 1-4 浮梁县水土流失现状一览表

单位: km<sup>2</sup>

行政区划	流失类型	合计	占全县 土地面 积比 (%)	占全县水 土流失面 积比 (%)	轻度	中度	强烈	极强烈	剧烈
浮梁镇	水蚀	22.94	0.84	6.20	21.72	0.93	0.15	0.07	0.07
瑶里镇	水蚀	30.47	1.12	8.23	27.24	2.42	0.37	0.18	0.26
鹅湖镇	水蚀	55.83	2.05	15.08	51.71	2.17	0.87	0.59	0.48
湘湖镇	水蚀	32.95	1.21	8.90	30.68	1.33	0.40	0.25	0.29
寿安镇	水蚀	34.20	1.25	9.24	31.03	1.83	0.69	0.35	0.31
三龙镇	水蚀	23.84	0.87	6.44	22.06	1.05	0.31	0.19	0.21
蛟潭镇	水蚀	46.48	1.70	12.56	44.82	0.65	0.37	0.46	0.19
经公桥镇	水蚀	24.01	0.88	6.49	22.75	0.82	0.26	0.10	0.07
西湖乡	水蚀	32.16	1.18	8.69	29.99	1.26	0.41	0.28	0.22
勒功乡	水蚀	9.27	0.34	2.50	8.96	0.23	0.07	--	--
江村乡	水蚀	8.74	0.32	2.36	8.27	0.33	0.14	--	--
兴田乡	水蚀	9.91	0.36	2.68	8.62	1.04	0.15	0.04	0.06
峙滩镇	水蚀	8.46	0.31	2.29	7.93	0.20	0.18	0.07	0.08
黄坛乡	水蚀	6.32	0.23	1.71	5.52	0.53	0.17	0.09	0.03
臧湾乡	水蚀	14.15	0.52	3.82	13.45	0.50	0.08	0.10	0.03
王港乡	水蚀	10.41	0.38	2.81	10.00	0.22	0.02	0.07	0.10
合计		370.14	13.56	100.00	344.75	15.51	4.64	2.84	2.40

### 1.3.2.3 水土流失危害

浮梁县水土流失不仅使生态环境遭受破坏,对农林牧各业生产及人民生命财产安全都带来一定的影响,主要表现在如下几方面:

#### (1) 对农业土地的影响

土地生产力下降,耕地面积减少。浮梁县呈山多地少的趋势,人均土地面积为 0.9526hm<sup>2</sup>,人均耕地只有 0.0792hm<sup>2</sup>。水土流失降低土地生产力,造成土壤养分流失,土层变薄,降低了土地肥力,吞蚀下游农田,随着土壤的流失,土壤中的氮、磷、钾、有机质等养分都同时流掉,造成土地日益瘠薄,田间持水能力降低,不耐旱,这样又



加剧了干旱程度，严重影响农作物产量和质量。

## （2）对河流水质的影响

水土流失作为面源污染物传输的载体，是造成江河、水库水质恶化的重要原因之一。严重的水土流失势必造成河流水质下降，影响下游人民生活质量。

## （3）破坏生态环境和景观

水土流失在造成植被破坏、土地退化的同时，还可导致湖泊库塘萎缩，生物群落结构和自然环境遭受破坏，野生动物栖息地条件恶化，繁殖率和存活率降低，并可能对城镇和乡村人民群众的生活环境也造成严重的影响。水土流失造成坡面裸露和土地退化，对景观造成破坏。

## （4）淤积河道，加剧洪涝灾害

随着城镇的发展，大量的生产建设活动，在一定程度上加剧了水土流失。每逢遇到暴雨，植被稀疏的地表径流急剧汇集，造成山洪，水土流失带走的泥沙淤积水库、塘坝、河道，水利设施和河道湖库调蓄泄洪能力降低，导致大量泥沙淤积水库，河道河床抬高。水土流失造成涵养雨水能力降低，地表径流加大，河道湖库淤积严重，加剧了洪涝灾害的发生。

# 1.3.3 水土保持状况与分析

## 1.3.3.1 水土保持防治与分析

党的十八大以来，浮梁县委、县政府始终坚持生态立县、绿色强县不动摇，全面贯彻落实习近平总书记生态文明思想和两次视察江西时的重要讲话精神，坚持保护优先、科学利用，全力做好治山理水、

显山露水、“生态+文化+发展”三篇文章，先后荣获国家生态文明建设示范县、首批江西省“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、江西省生态文明先行示范县、省级森林城市、国家卫生县城等多项殊荣，是国家重点生态功能区。

浮梁县政府一直都非常重视水土保持和生态建设工作，多年来一直认真贯彻“预防为主、保护优先、全面规划、综合治理、因地制宜、突出重点、科学管理、注重效益”的水土保持方针，坚持生态效益、经济效益和社会效益相统一，坚持人工治理与生态修复相结合，优化配置各种水土保持措施，山、水、田、林、路统一规划、综合防治。组织和领导广大干部群众坚持不懈地治理水土流失，改善生态环境，加快经济发展，并取得了较大的成就。近几年全县水土保持工作在相关部门关怀和支持下，在县委、县人大、县政府的领导、监督下，浮梁县水保工作开拓创新，水土保持工作已进入形势最好、成效最大、发展最快的时期。

1998 年至 2020 年，浮梁县共累计治理水土保持工程措施面积为 291.48km<sup>2</sup>，其中水保林 74.75km<sup>2</sup>，占措施总面积的 25.64%；经果林 65.92km<sup>2</sup>，占措施总面积的 22.62%；种草 1.6km<sup>2</sup>，占措施总面积的 0.55%；保土耕作 2.29km<sup>2</sup>，占措施总面积的 0.79%；封禁治理 146.92km<sup>2</sup>，占措施总面积的 50.4%。

在开展水土流失治理的同时，深入贯彻《水土保持法》。以全面提高水土保持监督管理能力为目标，建立健全水土保持配套法规体系和监督管理体系，完善水土保持监督执法程序，全面提高水土保持依

法行政水平。一是加强水土保持监督执法工作力度，组织水保工作人员参加各项培训学习，不断提升业务水平和综合素质，监督执法能力。二是结合开发建设项目水土保持监督执法专项行动和开发建设项目水土保持监督管理能力建设，加大监督执法力度，进一步落实水土保持“三同时”制度。三是强化新《水土保持法》的宣传，充分发挥电视、广播、通信等媒体的作用，面向领导、面向建设单位、面向广大人民群众，大力宣传水土保持法律法规，营造良好水土保持氛围。

### **1.3.3.2 水土保持存在的主要问题**

虽然浮梁县在水土流失治理中取得了一些成效，但通过多年的治理发现浮梁县主要存在如下几方面的问题：一是“一方治理，多方破坏”现象严重存在，人类的工农业生产活动，特别是工矿企业、交通、房地产等的开发建设，使水土流失呈加剧之势；二是对水土流失的危害性认识不足，没有把水土流失治理工作放到一定的高度来抓，从而在水土流失治理工作中治理速度缓慢；三是水土流失治理资金投入不足，每年用于水土流失治理的资金很少，不能从根本上予以治理；四是水土流失治理经验不足，浮梁县在水土流失治理过程中，起步晚，再加上水土流失点多面广，水土流失类型复杂，在水土流失治理工作中，须要培养一支勘察设计、治理实施的专业队伍；五是个别地方对已竣工工程的管护措施、管护责任制、管护人员不够落实，致使治理成果没有充分发挥效益。六是水土保持工作本身就涉及多部门、多学科，执法中牵涉林业、国土、乡企、煤炭、地矿、环保等多部门的相关法律法规，部门间协调不够。七是没有处理好经济建设同水土保持

的关系，忽视长远利益和全局利益，以牺牲环境为代价换取经济的一时发展。

### 1.3.3.3 水土保持总体趋势

近期，浮梁县为将“绿水青山”转化为“金山银山”，将资源优势转化为发展优势，大力开展“双选双引”（选商选资、引人引智），以全域旅游示范区建设为中心，积极推动“瓷+茶+文旅”融合发展，倾力打造“森林+绿色康养”新业态，全力推进十大专班，统筹抓好“点”（国际会议中心、古县衙、高岭·中国村）“线”（西线、中线、东线）“面”（陶大小镇、三贤湖、产业园及高校周边等）的整体打造。

水土保持工作是一项长期的战略任务，规划期内正值浮梁县产业现代化、城镇化、工业化、信息化的快速发展和加快推进生态文明建设的重要机遇期，是全县经济社会发展的重要转型期，更是资源环境约束加剧的矛盾凸显期。全县水土流失依然严重，城镇化建设、生产建设项目产生的水土流失问题日益凸显。

2016年12月，江西省人民政府以赣府字〔2016〕96号文对《江西省水土保持规划（2016-2030年）》予以了批复，标志着江西省水土保持工作进入了一个全新的阶段，浮梁县应抓住历史机遇，坚持生态修复与治理，打造山、水、田、林、路统一规划综合防治，建设最美浮梁。

## 2、现状评价与需求分析

### 2.1 现状评价

#### 2.1.1 土地利用现状评价

浮梁县（含洪源镇）土地总面积为  $285140.05\text{hm}^2$ ，其中农用地  $268508.62\text{hm}^2$ ，建设用地  $11865.27\text{hm}^2$ ，未利用地  $4766.16\text{hm}^2$ 。

农用地  $268508.62\text{hm}^2$ ，其中耕地  $22768.7\text{hm}^2$ ，园地  $5362.22\text{hm}^2$ ，林地  $233932.54\text{hm}^2$ ，交通运输用地  $1359.74\text{hm}^2$ ，水域及水利设施用地  $3973.87\text{hm}^2$ ，其他土地  $1111.55\text{hm}^2$ 。

建设用地  $11865.27\text{hm}^2$ ，其中商业服务业用地  $219.81\text{hm}^2$ ，工矿用地  $2424.3\text{hm}^2$ ，住宅用地  $4499.19\text{hm}^2$ ，公共管理与公共服务用地  $777.25\text{hm}^2$ ，特殊用地  $267.01\text{hm}^2$ ，交通运输用地  $3579.22\text{hm}^2$ ，水域及水利设施用地  $98.27\text{hm}^2$ ，其他土地  $0.22\text{hm}^2$ 。

未利用地  $4766.16\text{hm}^2$ ，其中湿地  $174.41\text{hm}^2$ ，草地  $1148.86\text{hm}^2$ ，水域及水利设施用地  $3436.66\text{hm}^2$ ，其他土地  $6.23\text{hm}^2$ 。

注：本节浮梁县土地利用结构数据取至浮梁县 2019 年土地利用结构和面积，且含洪源镇，由于无最新数据，暂未能更新最新现状数据。

根据《浮梁县国民经济和社会发展第十四个五年规划》明确了今后一段时间内需要重点完成的项目包括：

（1）瓷旅融合重点项目：规划期间，浮梁县重点打造“四区一中心”，即优秀传统文化传承区、低碳环保引领区、产教融合创新区、基层治理示范区和区域性国际会展中心。包装策划一批好项目、大项目，全力推进陶大小镇、古县衙创 5A、国际经济文化交流合作中心、小南河流域保护、绿色工矿小镇、国际艺术村等重大项目。

(2) 田园康养重点项目：规划期间，重点建设浮梁铭宸智慧农业园、“荻湾”乡村振兴项目、臧湾新佳茶场、花千谷农都小镇、“高岭·中国村”田园综合体、印象三龙、茶宿江村、严台古村、浯溪口农业产业融合示范园等。

(3) 生态建设与生态制度创新工程：开展自然保护区保护工程，瑶里省级自然保护区和黄字号黑麂省级自然保护区完善勘界立标和启动省级自然保护区“天眼”工程建设。开展浮梁昌江河岸线森林公园建设项目：银坞公园 710 亩（分二期实施），天宝公园 130 亩。

(4) “两山”转化试点示范工程：规划期间，① 高岭·中国村项目，重点打造“三带六园，一环一区”的人文生态景观项目和综合功能服务片区的国家级高岭文化生态田园旅游度假区；② 荻湾乡村振兴开发项目，通过实施山地度假民宿、现代化茶叶基地、研学双创基地、野外拓展基地等，提升高山茶园品质，建设活泉水厂，挖掘“万里茶道”文化，打造一个集产业融合、生态休闲、旅游度假、文化创意为一体的国家级旅游度假区；③ 凤凰国际会议中心，一期投资包含一中心（国际会议中心）、一酒店（五星级度假酒店），建设凤凰文化传承中心八大影棚；同时，着力对河道、道路等整体生态环境进行提升与美化；④ 国家试验区小南河文化田园社区保护建设项目，以保护恢复进坑宋代古窑址、矿坑、古道、古水碓等为主调，开发建设艺术广场、研学体验馆、民宿等项目，着力打造集民俗休闲区、农耕体验区、场景时光区等 7 大板块的新型田园社区。

(5) 农村环卫一体化服务项目：浮梁县地域内各乡镇村地域范

围内主次干道、公厕、河道、水沟田地等区域的清扫保洁、垃圾清运工作、建筑垃圾归集。勒功乡、臧湾乡、王港乡和景瑶线、206国道沿线自然村环境综合整治，农村生活污水排放。落实农村无害化厕所改造，至2025年底前，全县农村无害化卫生户厕普及率达到99%以上。推进昌景黄高铁沿线重要村庄整治工程、高岭传统村落文物保护修缮工程（二期）、何氏祠堂周边环境整治工程及景瑶公路美丽示范精品线村庄提升改造工程，打造乡村振兴新亮点。

#### （6）水利能源基础设施建设工程：

① 供水安全建设：新建小型水库；引调水工程（跨流域）；新建大型灌区；大型灌区现代化改造；中型灌区节水改造（山田坞灌区节水改造、大背坞灌区节水改造、虎鹅灌区节水改造、玉田灌区节水改造、西冲灌区节水改造）；病险山塘加固整治工程；城市应急备用水源地建设工程；浮梁县第二水厂建设工程；浮梁县农村供水保障工程；其他项目包括农村供水保障工程、大石口水厂等10个农村水厂饮用水水源地达标建设项目、节水型社会建设。

② 城乡供水一体化工程建设：完成鹅湖老水厂的并购工作；督促县润泉自来水公司加快工程建设进度，如大石口水厂沿三大路至三龙主管建设，寿安镇柳溪村、鹅湖镇盛家墩村管网延伸工程等。

③ 水生态安全建设：浮梁县昌江流域水生态治理工程；农村绿色小水电建设；流域生态综合治理工程、小北港流域水生态修复项目；西湖、经公桥、勒功、兴田生态清洁型小流域治理项目；浯溪口周边水土保持项目；三龙镇水土保持项目；瑶里镇水土保持项目；南河流

域综合整治项目；水利风景区建设等。

④ 防洪安全建设：中小河流治理（流域面积大于 3000km<sup>2</sup> 河流治理项目）；昌江浮梁县段中小河流治理工程；农村水系综合整治；重点涝区治理；控制性枢纽工程（防洪为主要功能的大型水库）；城市防洪排涝工程；大中型病险水库除险加固；大（中）型病险水闸除险加固；小型病库除险加固；重点山洪沟治理（流域面积 50-200km<sup>2</sup> 河流治理项目）；监测预警系统及示范建设；洪患村镇洪涝整治工程；千亩圩堤。

⑤ 加快供电所和变电站建设：对于已纳入浮梁县总规划拨土地的峙滩（11.76 亩）、湘湖（6 亩）、经公桥（6 亩）加快建设供电所和变电站，对即将纳入浮梁县总规的兴田（13 亩）、西湖（20 亩）加快推进建设；推动蛟潭、王港的划拨土地申报和变电站建设，为乡镇居民提供更便捷供电服务。

⑥ 电网建设改造：110 千伏电网，主供区域为省级工业园陶瓷科技园等区域、负荷发展较快的变电站，如宝石变电站等进行增容。增加 35 千伏变站的布点，改造升级电网设备。加强农村电网改造升级，完善配电网供电设备、供电所、电网自动化、供电覆盖等建设，提升农村供电质量。

（7）教育重点建设项目：加快推进县五中（一中分校）、城北新区校园建设和经公桥中学、三龙小学搬迁进程。扎实推进第三期学前教育行动计划，县城新建、改扩建公办幼儿园 3 所以上，每个乡镇至少有一所公办中心幼儿园并向行政村辐射，提升普惠性幼儿园覆盖



率达到 90%以上。

从水土保持角度分析，浮梁县土地利用结构和利用方式存在以下问题：

（1）随着社会经济迅速发展和产业机构调整，基础设施建设、农村居民点及大型企业和项目建设等造成的新增水土流失不断加大，同时人地矛盾加剧；

（2）由于农村人均占有土地数量减少，耕地、园地的开发力度逐年加大，特别是茶园、苗圃等经济林的种植面积不断增长，加重了现有的水土流失强度；

（3）“十四五”浮梁县通过开展一系列的环境保护工程，积极努力减少水土流失对自然环境的影响。

### 2.1.2 水土流失消长评价

根据 2000 年全国土壤侵蚀遥感调查数据，2013、2018、2019 及 2020 年公布的江西省水土保持公报数据，2000 年浮梁县水土流失面积  $178.07\text{km}^2$ ，2013 年水土流失面积  $440.07\text{km}^2$ ，2018 年水土流失面积  $406.68\text{km}^2$ ，2019 年水土流失面积  $400.57\text{km}^2$ ，2020 年水土流失面积  $389.63\text{km}^2$ 。从全县 2000~2020 年的土壤侵蚀强度的变化来看，2000 年~2013 年由于城镇化发展，工矿企业以及人为活动的扰动，全县土壤侵蚀面积呈逐年上升趋势，2013 年至今，浮梁县以“绿水青山就是金山银山”生态治理可持续发展理念，对中度及以上水土流失区域进行全面治理，但轻度水土流失区域略有增加，2020 以来，浮梁县大力发展临景周边乡镇及乡村振兴工作，大面积城市开发及项目开展造

成土壤侵蚀剧烈增加。总体来说，浮梁县水土流失总面积逐年减少，水土流失状况总体呈现好转趋势。

### 2.1.3 水土保持现状评价

近年来，浮梁县政府一直都非常重视水土保持和生态建设工作，县委、县政府始终坚持生态立县、绿色强县不动摇，坚持保护优先、科学利用，全力做好治山理水、显山露水、“生态+文化+发展”三篇文章。坚持生态效益，经济效益和社会效益相统一，坚持人工治理与生态修复相结合，优化配置各种水土保持措施，山、水、田、林、路统一规划、综合防治。组织和领导广大干部群众坚持不懈地治理水土流失，改善生态环境，加快经济发展，并取得了较大的成就，水土流失面积明显下降，生态景观基本上得到了恢复，水土保持工作已进入形势最好、成效最大、发展最快的时期。

### 2.1.4 水资源丰缺程度评价

根据 2010 年、2015 年、2020 年《景德镇市水资源公报》，地表水资源天然年径流量分别为 45.56 亿  $\text{m}^3$ 、39.54 亿  $\text{m}^3$  和 49.02 亿  $\text{m}^3$ ；地下水资源量分别为 9.53 亿  $\text{m}^3$ 、8.63 亿  $\text{m}^3$  和 7.08 亿  $\text{m}^3$ ；年用水总量分别为 1.41 亿  $\text{m}^3$ 、1.80 亿  $\text{m}^3$  和 1.7029 亿  $\text{m}^3$ 。

浮梁县总体水资源丰富，不存在缺水情况，2010 年全年降雨 2523.4mm，降雨量 72.32 亿  $\text{m}^3$ ；2015 年全年降雨 2350.9mm，降雨量 67.38 亿  $\text{m}^3$ ；2020 年全年降雨 2554.0mm，降雨量 73.2 亿  $\text{m}^3$ 。

### 2.1.5 饮用水水源地面源污染评价

2010 年市、县界水体水质昌江浮梁断面全年各个时期均为Ⅱ类

水。水功能一级区水质中昌江浮梁保留区，全年期水质为Ⅱ类水，丰水期为Ⅱ类水、枯水期为Ⅱ类水。

2015 年市、县界水体水质浮梁断面全年期为Ⅰ类水，汛期为Ⅱ类水，非汛期为Ⅰ类水，水质优良；一级水功能区昌江皖赣缓冲区和昌江浮梁保留区水质达标。

2020 年市、县界水体水质浮梁断面全年期为Ⅰ类水，汛期为Ⅱ类水，非汛期为Ⅰ类水，水质优良；一级水功能区昌江皖赣缓冲区和昌江浮梁保留区水质达标。

根据 2010 年、2015 年、2020 年《景德镇市水资源公报》，浮梁县主要河流昌江水质在Ⅱ类水以上，应用水源地不存在面源污染情况。

### **2.1.6 生态状况评价**

十三五期间，围绕建设生态立县和资源节约型、环境友好型社会，大力推进生态建设，加强环境保护，促进资源节约，强化节能减排，实现绿色低碳可持续发展，全市不断加强生态建设和环境保护，大力“控污”、“治水”、“造绿”、“节能”，取得了明显成效，生态状况逐年趋好，生态环境持续改善。

随着浮梁县经济的快速增长，林地、耕地、水源及其它资源的供需与人口增长的矛盾逐渐显现，同时带来了一系列生态环境问题，如水体富营养化、河道淤积和生态服务工程退化等，生态环境的脆弱性程度加重，水土流失加剧。

浮梁县加快重点河流环境整治和自然生态修复，让江河湖泊得以休养生息、恢复生机；力争使重要水源涵养区、水土保持、生物多样

性保护区等重要生态功能区的生态系统和生态功能得到保护与恢复。

(1) 加强生物多样性保护。进一步规范省级以下自然保护区建设、面积和范围调整程序，定期开展自然保护区评估。推动自然保护区建设从“数量规模型”向“质量效益型”转变。探索自然保护区生态补偿的政策和机制，推动自然保护区核心区和缓冲区生态移民等示范工程。

(2) 加强生态环境监管。继续开展生态环境监察，加强对矿产、水利、风景旅游等资源开发活动的监管，防止人为开发活动对农村自然生态的破坏。

(3) 建设生态文明村镇、优美乡镇，坚持保护优先、开发有序的指导思想，以控制不合理的资源开发活动为重点，强化对水源、土地、森林等自然资源的生态保护；重点推进天然林保护、退耕还林、湿地保护等生态工程。

(4) 严格执行国家和江西省野生动植物保护方面的法律法规，积极做好原生性生态系统和物种资源的保护，加强农田、河流(湖泊)、森林等生态系统的保护与恢复，进一步加大对滥捕、滥挖、滥采、滥砍等破坏自然生态行为的依法打击力度。

### **2.1.7 水土保持监测与监督管理评价**

浮梁县对违反水土保持法律、法规，破坏水土保持设施，造成水土流失的行为，认真查处，并采取有效措施，坚决遏制新的水土流失的发生。企事业单位或个人在生产建设过程中损坏水土保持设施、地貌植被，不能恢复水土保持功能的，应依法缴纳水土保持补偿费，专

项用于水土流失预防和治理。特别是城区及其四周的开发建设项目，只注重开发建设，而不顾水土保持，严重破坏水土保持设施，造成极大的水土流失。因此，浮梁县按照“谁破坏、谁治理”的原则，坚决贯彻执行水土保持“三同时”制度，生产建设单位必须依法编制水土保持方案，并且作为生产建设项目立项的前置条件，生产建设单位未编制水土保持方案或者水土保持方案未经水行政主管部门批准的，生产建设项目不得开工建设。力争做到建设发展与水土保持两不误，生产项目建设与生态建设相协调，依照科学发展观的理念，走可持续发展之路，给百姓创造蓝天碧水、绿树成荫的生活环境，确保治理一片，见效一片；治理一方水土，造福一方百姓。

近年来，浮梁县监测、监督与管理卓有成效，但仍应重视与完善监测与管理工作中的不足之处，主要表现在应建立健全水土保持监测系统，获取水土流失一手数据，掌握水土流失动态变化趋势，进而采取有针对性的防治措施

水土保持监测工作还较滞后，发挥水土保持监测工作在政府决策、经济社会发展和社会公众服务中的作用还未形成。水土保持监测机构、人员、经费尚未落实，监测网络尚未建立，定期发布监测通告还未进行，水土保持监测工作还任重道远。

## 2.2 需求分析

从《全国水土保持区划（试行）》和《江西省水土保持规划2021-2025》确定的全省水土流失面积和全省水土保持规划目标任务指标来看，浮梁县所辖各乡镇治理任务依然很重。浮梁未来的重点在

乡村，希望在田野，浮梁将打造成为“最中国、最田园、最人文”的瓷源茶乡。把乡镇历史资源、人文资源、生态资源、旅游资源和乡村振兴紧密结合，把生态文明建设融入经济社会发展各方面和全过程，建设最美浮梁。全县水土保持工程面临新的形势：一是鹅湖镇高岭·中国村和西湖乡荻湾乡村振兴开发等项目全面启动，发展与建设必将破坏当地乡村自然资源与环境，将造成新的水土流失；二是浮梁县湘湖镇、寿安镇、三龙镇和蛟潭镇多矿山，矿山生产运行期水土流失严重；三是陶大小镇、三龙工业园、凤凰国际会议中心等大型项目扰动面积大，将在会城镇区生产建设活动过程中新增的水土流失。因此，加强生态文明建设，实现水土资源的可持续利用和生态环境的可持续维护，建设美丽家园的需求更加迫切。结合水土保持基础功能，综合分析浮梁县经济社会对水土保持需求分析如下。

### **2.2.1 农村经济发展与农民增收对水土保持的需求**

近年来，浮梁县把学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神与学习宣传贯彻党的十九届五中全会精神结合起来，学出使命、学出干劲，把开发开放的旗帜举得更高更稳，奋力开创新时代浮梁发展的新局面。要更加坚定坚持改革开放不动摇的信念，以敢闯的精神、真创的劲头、实干的作风。要紧扣推动高质量发展、构建新发展格局，全力抓好“双选双引”工作，全力推动发展质量变革、效率变革、动力变革，抢占科技创新、产业发展、项目建设的先机。要坚定人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，拿出更多改革创新举措，解决好各类民生问题，探索出乡村振兴的“浮梁样板”，构建起打通“两山”转化通道

的“浮梁样式”。

当前，浮梁县聚焦乡村振兴总目标，对照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”五方面总体要求，牢牢抓住疫情防控补短板时机，确保防疫和乡村振兴“两不误”。深入开展人居环境整治，加强美丽乡村建设。以农村人居环境整治为抓手，抓好全县 300 个新农村建设点的农村生活垃圾治理、污水处理、“厕所革命”，强化重点场所消杀及废弃口罩处理工作，消除潜在疫情传染源，持续推进城乡环卫一体化建设。打造山水林田湖草生命共同体，巩固提升国家生态文明建设示范县创建成果。

### **2.2.2 生态安全建设与改善人居环境对水土保持的需求**

2020 年 10 月，生态环境部发布公告，浮梁县入选第四批国家“两山”实践创新基地，成为全省唯一一个入选的地区。

党的十八大以来，浮梁县始终坚持生态立县、绿色强县不动摇，全面贯彻落实习近平总书记生态文明思想和两次视察江西时的重要讲话精神，坚持保护优先、科学利用，全力做好治山理水、显山露水、“生态+文化+发展”三篇文章，先后荣获国家生态文明建设示范县、首批江西省“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、江西省生态文明先行示范县、省级森林城市、国家卫生县城等多项殊荣，是国家重点生态功能区。

2019 年，浮梁县城环境空气达标天数为 353 天，空气优良率为 97.8%，全年空气质量优于国家二级标准，地表水水质及饮用水源地水质总体为优，各断面水质保持稳定，水质优良率 100%，农村饮用

水卫生合格率 100%。

按照《浮梁县大气污染防治工作方案》和《浮梁县水污染防治工作方案》要求，浮梁着重治理“四尘”（建筑工地扬尘、道路扬尘、运输扬尘、堆场扬尘）“三烟”（餐饮油烟、烧烤油烟、垃圾焚烧浓烟）“三气”（机动车尾气、工业废气及燃煤锅炉烟气）等大气污染问题，通过中小河流治理、山塘整治、河道清洁专项行动、饮用水水源地问题整改等多项措施，开展水环境污染防治工作，并以“双创双修”和全省城乡环境综合整治百日攻坚“净化”行动为主线，聚焦城市功能与品质提升，完善城市基础设施、公共服务设施和生态环境设施，提升人居环境，提升了浮梁人民的获得感、幸福感。

为了扎实推进水环境专项整治，浮梁县水利局在深入推行河长制的基础上全面实施湖长制，持续开展“清河行动”。

### 2.2.3 江河治理与防洪安全对水土保持的需求

浮梁县主要河道为昌江。昌江，发源于安徽省祁县门的大洪岭、分水岭、吊木岭等诸多大山间，昌江由北向南穿越整个浮梁县至景德镇市主城区，全长 219km，其中景德镇市城区以上流域面积 5013km<sup>2</sup>。昌江集水面积 300km<sup>2</sup> 以上在浮梁县主要支流有小北港、东河、西河、南河。流域内水系发达，降雨丰沛，多年平均降雨量 1816.1mm，最大年降雨量 2673.6mm（1954 年），是江西省三大暴雨中心之一，洪涝灾害十分频繁。

2019 年 1 至 9 月，出现了 6 次集中强降雨过程，其中以 5 月 26 日、7 月 3 日和 7 月 13 日降雨过程较大。2019 年降雨过程中，全县



最大面降雨量达到 124.9mm，最大点降雨量为达到 399.5mm，发生在西湖乡茶宝村；由于几次降雨过程历时短、强度大，导致山洪爆发、河水陡涨，酿成“5.26”、“”“7.4”和“7.13”洪灾。2019 年浮梁县共遭受了 6 次洪灾，17 个乡镇全部受灾，受灾人口达 25.18 万人，农作物受灾面积 19.51 万亩，因灾倒房 11 间，提前转移人口 2359 人，紧急解救群众 37 人，直接经济总损失 3.23 亿元，其中水利设施直接经济损失 1.25 亿元。

2020 年 1~9 月，截止 9 月 20 日累计降水量 2321.8mm，较历年同期平均值 1553.5mm 偏多 49.46%。7 月上旬，浮梁县（279mm）最大 24 小时县平均雨量暴雨频率为 50 年一遇，48 小时累积雨量达 100 年一遇，多个站点 12 小时、24 小时暴雨超 100 年一遇。6 月 19 日、7 月 7 日等时段发生多次较为严重的洪涝灾害，累计造成 16 个乡镇 179442 人受灾，农作物受灾面积 28470hm<sup>2</sup>，直接经济总损失 17.05 亿元，其中水利工程设施直接经济损失 3.04 亿元。洪灾期间，水库（水电站）出现 5 次险情，其他水利工程出现 7 次险情。

水土流失造成大量泥沙下泄，淤积在河流、水库中，降低了水利设施调蓄功能和天然河道泄洪能力，加剧了下游的洪涝灾害。搞好水土保持，实现江河治理和防洪安全，既要加大河流上游水源涵养林建设，通过林草植被的林冠截留，枯枝落叶层和水土保持工程措施的拦蓄，增加土壤入渗，减少地表径流，削减洪峰流量，延长汇流时间。又要通过坡面和沟道拦蓄工程，有效拦截径流和泥沙，减少径流冲刷力，延长汇流时间和泥沙下泄量，保障防洪安全。

## 2.2.4 水源保护与饮用水安全对水土保持需求分析

饮用水是用途最为重要的水资源，饮用水水源的安全保障是关系国计民生的重大问题。

浮梁县饮水来自大石口水厂，大石口水厂昌江取水口位于东经 117°15'22.90"，北纬 29°22'13.34"，饮用水源保护一级保护区为水域：昌江自取水点起算，上游 1000m 至下游 100m，东河自取水口起下游 100m 至东河处；陆地：昌江长度与一级保护区水域等长，宽度为从取水口侧滩地迎水面向背水面延伸至乡镇公路（平均距离约 80m），取水口另一侧滩地迎水面向背水面延伸 100m，东河长度与一级保护区水域等长，宽度为迎水面向背水面延伸 50m。二级保护区水域：昌江上界上溯 3000m，下界起下 200m，东河上溯 200m；陆地：侧滩地迎水面向背水面延伸至乡镇公路（平均距离约 85m），取水口另一侧距取水口上游 1000~2500m 段延伸 100m，距取水口上游 2500~4000m 至乡镇公路（平均距离约 20m），距取水口下游 100~300m 段延伸 100m，东河延伸 50m。

近年来，景德镇市城区饮用水取水口调整至樟树坑水源地韩坑村上游昌江段，取水口位于东经 117°25'07"，北纬 29°45'26"，水功能区为昌江浮梁保留区，供水规模为 15 万  $\text{m}^3/\text{d}$ ，供水人口为 75 万，新设的取水口保护区划定正在规划中。

玉田水库，也正在积极筹备备用水源地规划。

水源保护与饮用水安全是浮梁县水土保持工作的重点内容。首先应当重点实施重要水源地预防保护措施，控制面源污染，为城镇居民

生产生活用水提供保障；其次在江河源头区、饮用水源地大力推广清洁小流域建设模式，为城镇居民提供良好的生态环境；最终以保护水质为核心，治理水土流失、控制入湖库泥沙和面源污染，加强水源地保护。通过工程、植物、管理等综合措施，采取工程拦蓄，植物、土壤分解，净化设施处理，进行充分降解、吸收和转化，将化肥、农药和生活垃圾对下游的危害降低到最低限度，保障饮水安全。

### **2.2.5 加强政府社会管理和公共服务能力对水土保持需求**

加强政府的社会管理和公共服务能力，要求水土保持不断深化改革，全面加强行业能力建设。随着经济社会的迅速发展、社会主义市场经济体制的不断完善和依法治国进程的加快，要求水土保持进一步加强法制建设，全面落实政府目标责任制；依法建立和完善水土保持监督管理、监测评价制度，增强社会管理和服务功能；不断完善水土保持政策、技术标准、规划、科技支撑、机构和队伍五大体系，强化行业能力建设，以水土保持信息化推动水土保持现代化；深化改革，不断建立和完善统筹协调、水土保持补偿、公众监督和参与、投融资、重点工程建设和管理机制，推动水土保持事业新发展。

### **2.2.6 矿山修复对水土保持需求**

因煤而兴的浮梁县寿安镇，曾一度保持“一煤独大”的经济结构，煤炭税费成为支柱财源，高峰期占到该镇财政收入的 60%。2000 年以前，煤炭产业在给该镇带来高额税费的同时，也带来了伤害：一方面，煤炭的无序、过度开采，破坏了当地林业及生态环境；近年来，随着煤矿的关闭，矿区的恢复和治理迫在眉睫。

浮梁县在湘湖镇、寿安镇、三龙镇、鹅湖镇和蛟潭镇有多个露天采石场，由于规模小、数量多、距离城镇较近、管理不严格及环境保护措施较低，因此，对大自然生态环境造成了的一定破坏，导致了环境恶化、水土流失、生物种类减少等一系列的问题。

开采石料需要将原本覆盖的植被大面积的山体进行开发，砍伐覆盖的植物，这种现象如果后期没有采取的措施予以恢复，大面积的植物缺失将会导致严重的土地沙化及水土流失。大面积的砍伐森林、植被将对原有的生态状况产生改变，导致植被种类的消失。山体表层一般会覆盖一层土壤，而石料的开采要先剥离上层覆盖的土壤才能达到开采石料的目的。因此，其造成的破坏主要表现为表土的剥离，表土壤的剥离及岩石的开采会对整个土质结构产生破坏，使土壤生态系统功能恶化。当遭遇山洪、强降雨时很有可能形成泥石流，造成更严重的灾难。开采石料的过程及采石场的建设本身就要开挖山体，并且还需要砍伐树木、剥离表层土、产生大量的废土、废石堆等，这些都会造成水土流失。石料的开采过程中会产生一些化学与物理污染，在地表水的作用下，这些污染可能渗入到地下水中，或者流入附近的河流而造成水污染。若采市场在饮用水源附近，其影响将更严重。

水土保持措施的治理和矿山恢复对周边环境的修复起了决定性关键作用。近年来，寿安镇大力推进矿区复绿生态治理工程建设，高标准制定“复绿”方案，推动天然林生态修复、果园及人工经济林“生态置换”工程。仙槎村组合计在老矿区造林 2100 余亩；镇政府及林业工作站积极鼓励支持仙槎村党员、原乡镇煤矿老板和工人投资发展果园

6 个，其中杨梅园 4 个，计 300 余亩；日本樱花 100 余亩；蓝莓 50 亩。有效地保护仙槎老矿区国家公益林 4700 亩、天然保护林 2536 亩，修复保护仙槎地区原生态酸枣、板栗、桃子、柿子、李子、枣子、油茶等果园合计 1000 余亩。

### 2.2.7 生态优先、绿色发展新浮梁对水土保持的需求

近年来，浮梁县贯彻落实十九届五中全会精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的绿色发展理念，坚持走生态优先、绿色发展之路不动摇。

浮梁县先后荣获国家生态文明建设示范县、首批江西省“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、江西省生态文明先行示范县、省级森林城市、国家卫生县城等多项殊荣，是国家重点生态功能区。

从生态维护功能的角度，浮梁县以湘湖镇、寿安镇、三龙镇、鹅湖镇和蛟潭镇为重点区域，尤其是矿山修复和生态治理区等；从人居环境维护功能的角度，以浮梁镇和洪源镇为重点区域。

水土保持工作的重点方向是实施以“生态清洁型小流域”和“生态安全型小流域”治理为核心的小流域综合治理，一是要加大生态良好区预防监督力度，保护好土地和植被，避免造成生态不可逆恶化；二是人少、水土流失轻微的生态脆弱区，采取生态修复措施，依靠自然恢复能力，促进生态向良好方向转变；三是在人口相对密集、经济发展需求大、水土流失严重的区域，采取工程与植物措施相结合，以工程保生物，营造乔、灌、草结合，针、阔混交的水土保持林，重建植被生态系统，维系生态环境的安全，并强化对区域内生产建设项目的

监管，最大限度地减少人为因素造成新的水土流失；四是城镇水土保持要以防止人为水土流失为基本任务，按照水土保持方案进行治理，充分发挥水土保持设施的服务功能，为群众提供一个优美舒适的工作环境。

## 3、规划目标、任务和规模

### 3.1 指导思想和原则

#### 3.1.1 指导思想

深入贯彻落实党的十八大、十九大和十八届三中、四中、五中、六中全会、十九届三中全会、习近平总书记系列重要讲话精神、江西省委十三届十二次全体会议以及中央水利工作会议等有关文件精神。紧紧围绕“四个全面”战略布局，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，紧密结合长江经济带、农业产业结构调整、农村人居环境改善、贫困地区脱贫政策以及景德镇市“双创双修”建设目标。以促进人水和谐为规划主线，以实现浮梁县全县水土资源的可持续利用、生态环境保护为根本目标，以保障和改善民生为着力点，以体制机制和法治建设为保障，以科技创新和行业能力建设为支撑。全面规划，统筹兼顾、标本兼治、综合治理，加快构建与经济社会可持续发展相适应的水土流失防治体系，充分发挥水土保持的生态、经济和社会效益。

#### 3.1.2 基本原则

##### （1）坚持依法依规、科学规划的原则

按照“山水田林路村”的系统防治思路，统筹兼顾城镇与乡村、流域与区域、开发与保护、重点防治区与一般区域的关系，形成以规划为依据，政府引导、部门协作、全社会共同参与的水土流失防治新局面。

##### （2）坚持以人为本、服务民生的原则

遵循以人为本的原则，体现人与自然和谐；把保障水土流失区广大人民群众的根本利益作为水土保持工作的根本出发点和落脚点，尊重群众意愿，从提高群众生活水平和生活质量的要求出发，着力解决好与人民群众利益密切相关的水土流失问题，努力形成保障民生、服务民生、改善民生的水土保持发展局面，满足人民群众对水土资源和生态的需求。

### （3）坚持尊重自然、保护优先的原则

遵循自然规律，充分考虑水土资源的承载能力，控制人类活动对自然的过度索取和侵害，把规范生产建设行为和人类活动、遏制人为新增水土流失放在突出重要的位置，坚持预防为主，水土流失较轻的区域充分发挥生态环境的自我修复能力，水土流失严重的地区加大治理力度，严禁边治理边破坏的现象发生。

### （4）坚持因地制宜、分区防治的原则

根据不同类型区的自然条件，在规划时按照各区水土保持主导功能，调查总结有效的防治模式，并结合当地生态建设和经济发展的主要矛盾和问题，制定切实可行的水土流失防治对策，因地制宜，分类指导，分区防治。

### （5）坚持科技支撑、技术创新的原则

以科技为先导，遵循水土流失发展规律，研究提出基础理论和关键技术发展规划，采用新理念、新技术、新方法、新工艺，提高水土流失防治水平，打造水土保持精品工程、惠民工程，推动水土保持不断创新发展。



## （6）坚持大力宣传，全民参与的原则

当地政府和群众是水土流失治理和生态保护的主力军，要大力开展水土保持法律法规和规划的宣传，提高广大群众对水土流失治理重要性的认识和生态保护意识，充分尊重农民意愿，集中民智，发挥民力；鼓励土地集约化、规模化治理和经营，鼓励大户承包治理，发展生态产业，调动他们参加流域综合治理和后续维护管理的积极性。

## 3.2 规划依据

### 3.2.1 法律法规

（1）《中华人民共和国水土保持法》（全国人大常委会，1991年发布，2010年12月修订，2011年3月1日起实施）；

（2）《中华人民共和国水法》（全国人大常委会，1988年发布，2002年8月29日修订，2016年7月2日第二次修正）；

（3）《中华人民共和国防洪法》（全国人大常委会，1997年发布，2009年8月修订，2015年4月第二次修订，2016年7月第三次修订）；

（4）《中华人民共和国水污染防治法》（全国人大常委会，1984年5月11日通过，2008年2月28日修订，2017年6月27日第二次修订）；

（5）《中华人民共和国环境保护法》（全国人大常委会，1989年发布，2014年4月24日修订，2015年1月1日起实施）；

（6）《中华人民共和国环境影响评价法》（全国人大常委会，2002年发布，2016年7月2日修正，2018年12月29日第二次修正）；

(7) 《中华人民共和国森林法》(全国人大常委会, 1984 年发布, 2019 年 12 月 28 日修订);

(8) 《中华人民共和国土地管理法》(1986 年 6 月 25 日通过, 1988 年 12 月 29 日第一次修正, 1998 年 8 月 29 日第修订, 2004 年 8 月 28 日第二次修正, 2019 年 8 月 26 日第三次修正, 自 2020 年 1 月 1 日起施行;

(9) 《江西省实施(中华人民共和国水土保持法)办法》(江西省人大常委会, 1994 年 4 月 16 日发布, 2012 年 7 月 26 日修订)。

### **3.2.2 有关技术规范及技术标准**

(1) 《水土保持规划编制规范》(SL335-2014);

(2) 《水土保持综合治理规划通则》(GB/T15772-2008);

(3) 《水土保持综合治理技术规范》(GB/T16453.1~6-2008);

(4) 《水土保持综合治理效益计算方法》(GB/T15774-2008);

(5) 《水土保持综合治理验收规范》(GB/T15773-2008);

(6) 水土保持综合治理技术规范荒地治理技术  
(GB/T16453.2-2008);

(7) 水土保持综合治理技术规范沟壑治理技术  
(GB/T16453.3-2008);

(8) 水土保持综合治理技术规范小型蓄排引水工程  
(GB/T16453.4-2008);

(9) 《南方红壤丘陵区水土流失综合治理技术标准》

(SL657-2014)；

(10) 《水土保持监测技术规程》(SL277-2002)；

(11) 《江河流域规划编制规范》(SL201-2015)；

(12) 《水土保持试验规程》(SL419-2007)；

(13) 《防洪标准》(GB50201-2014)；

(14) 《水利水电工程制图标准-水土保持图》(SL73.6-2015)；

(15) 《水利建设项目经济评价规范》(SL72-2013)；

(16) 《全国水土保持区划导则》(试行)；

(17) 其它有关的规程规范。

### 3.2.3 有关规定及技术资料

(1) 《全国水土保持规划(2015-2030年)》；

(2) 《全国生态环境保护纲要》(国发[2000]38号)；

(3) 《全国生态环境建设规划(1998-2050年)》；

(4) 《江西省水利发展“十三五”规划》；

(5) 《江西省实施“河长制”工作方案》(赣办字[2015]50号)；

(6) 《江西省水土保持规划(2016-2030年)》；

(7) 《全国坡耕地水土流失综合治理“十三五”专项建设方案》  
(国家发展改革委、水利部)；

(8) 《国家水土保持重点工程 2017-2020 年实施方案》；

(9) 《水土保持监测实施方案(2017-2020年)》；

(10) 《江西省贯彻落实水利部<关于加强水土保持监测工作的通知>的工作实施方案》；

- (11) 《全国水土保持信息化规划（2013~2020 年）》；
- (12) 《江西省生态公益林管理办法》（江西省人民政府令第 172 号，2009 年）；
- (13) 《2006-2020 年景德镇市土地利用总体规划》；
- (14) 《浮梁县国民经济和社会发展第十四个五年规划》；
- (15) 《浮梁县水利发展“十四五”规划》；
- (16) 《浮梁县土地利用总体规划（2006-2020 年）》；
- (17) 《浮梁县城市总体规划修编（2017-2035 年）》；
- (18) 《浮梁国家生态文明建设示范县规划（2016-2020 年）》；
- (19) 《浮梁县生态县建设规划(2007~2015)》；
- (20) 《浮梁县国土空间总体规划（2020-2035 年）》；
- (21) 《浮梁县矿产资源总体规划(2021-2025 年)》；
- (22) 《江西省水土保持公报》（2013-2020 年）；
- (23) 《景德镇市水土保持规划技术大纲》；
- (24) 《关于成立浮梁县水土保持规划编制工作领导小组的通知》；
- (25) 浮梁县及各乡镇近年统计数据及报告。

### 3.3 规划目标和任务

#### 3.3.1 目标

依据江西省人民政府批复的《江西省水土保持规划（2016-2030 年）》，结合浮梁县水土流失特点、水土保持现状及存在问题，社会经济发展的实际情况及发展目标，制定本次规划的目标为：

近期规划目标（至 2025 年）：到 2025 年，初步建成与全县国民经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系，基本实现预防保护，重点防治地区的水土流失得到有效治理，新增水土流失综合治理面积 92.54km<sup>2</sup>，新增水土流失治理率达到 25.0%，中度及以上侵蚀削减率为 20%，年均减少土壤流失量 135.81 万 t，林草植被覆盖率达到 83.5%，水土保持方案编报率达到 80%。生态环境得到初步改善。林草植被得到基本保护与恢复，覆盖状况得到有效改善。健全水土保持监督管理体系，完善开发建设项目水土保持方案申报审批制度和水土保持设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用的“三同时”制度，基本完善水土保持竣工验收制度，基本遏制人为活动产生新的水土流失的发展趋势。

远期规划目标（至 2030 年）：到 2030 年，全面建成与全县经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系，水土流失重点治理地区得到全面治理，水土流失重点预防区得到全面保护；建成布局合理、功能完备、体系完整的水土保持监测网络，基本实现水土保持监测自动化；建成完善的水土保持监管体系，全面落实生产建设项目“三同时”制度，实现水土保持管理信息化，全面完成浮梁县智慧水利系统。新增水土流失综合治理面积 222.09km<sup>2</sup>，新增水土流失治理率达到 60.0%，中度及以上侵蚀削减率为 40%，年均减少土壤流失量 218.28 万 t，林草植被覆盖率达到 86.85%，水土保持方案编报率达到 90%。全面巩固水土保持治理效果，有效恢复天然植被和自然植被资源，退耕还林还草，全面推进生态清洁小流域治理，加快生态系统修复，全县生态环境进

入良性循环，促进全县经济、社会、环境的可持续发展。

表 3-1 规划主要指标

序号	指标	近期目标 (至 2025 年)	远期目标 (至 2030 年)
1	新增水土流失综合治理面积 (km <sup>2</sup> )	92.54	222.09
2	新增水土流失治理率 (%)	25	60
3	中度及以上侵蚀削减率 (%)	20	40
4	年均减少土壤流失量 (万 t)	135.81	218.28
5	林草覆盖率 (%)	83.5	86.85
6	水土保持方案编报率 (%)	80 以上	90 以上

### 3.3.2 任务

以各乡镇的水土流失现状面积为基础控制任务上限；衔接全省水土保持规划浮梁县任务，衔接国家已批复的相关专项规划（国家水土保持重点建设工程项目、国家农业综合开发水土保持项目、国家坡耕地水土保持综合整治项目），同时参考景德镇市和浮梁县已有相关规划；综合考虑省级水土流失重点防治区以及已列入国家重点治理项目县等，明确了规划的任务与规模。

规划总任务是：加强预防保护，保护林草植被和治理成果，以重点预防区为重点，明确生产建设活动的限制或禁止条件，采取封育和自然修复等措施，保护和建设林草植被，提高林草覆盖率和水源涵养能力，维护供水安全；统筹各方力量，以重点治理区为重点进行小流域综合治理，采取工程、植物、农业耕作等措施实施水土流失综合治理。改善人居环境和生态环境，减少进入江河湖库泥沙；建立健全水土保持监测体系，推进水土保持信息化建设，规范生产建设项目水土

保持监测；创新体制机制，强化科技支撑，建立健全综合监管体系，提升综合监管能力。

### 3.4 规划规模

根据江西省水土保持规划确定的目标和任务，结合浮梁县的实际情况，本次规划确定的浮梁县水土流失防治规模为：规划期内（2021-2030 年）完成水土流失综合防治面积  $1513.37\text{km}^2$ ，其中：综合治理面积  $222.09\text{km}^2$ ，预防保护面积  $1291.28\text{km}^2$ 。规划近期（2021-2025 年）完成综合防治面积  $479.23\text{km}^2$ ，其中综合治理面积  $92.54\text{km}^2$ ，预防保护面积  $386.69\text{km}^2$ ；规划远期（2026-2030 年）完成综合防治面积  $1034.14\text{km}^2$ ，其中综合治理面积  $129.55\text{km}^2$ ，预防保护面积  $904.59\text{km}^2$ 。按水土保持分区任务的防治规模，以及各行政单元综合防治规模见表 3-2。

表 3-2 浮梁县各乡镇综合防治规模表 单位: km<sup>2</sup>

行政区	规划期 (2016-2030 年)			其中近期 (2021-2025 年)			其中远期 (2026-2030 年)		
	综合 防治	综合 治理	预防 保护	综合 防治	综合 治理	预防 保护	综合 防治	综合 治理	预防 保护
浮梁县	1513.37	222.09	1291.28	479.23	92.54	386.69	1034.14	129.55	904.59
浮梁镇	18.45	13	5.45	10.88	5.43	5.45	7.57	7.57	
瑶里镇	139.78	18.57	121.21	128.95	7.74	121.21	10.83	10.83	
鹅湖镇	56.98	33.51	23.47	13.96	13.96		43.02	19.55	23.47
湘湖镇	95.1	20.3	74.8	8.45	8.45		86.65	11.85	74.8
寿安镇	34.42	17.62	16.8	7.38	7.38		27.04	10.24	16.8
三龙镇	14.23	14.23		5.93	5.93		8.3	8.3	
蛟潭镇	106.75	27.2	79.55	11.35	11.35		95.4	15.85	79.55
经公桥镇	213.62	15.14	198.48	65.84	6.3	59.54	147.78	8.84	138.94
西湖乡	161.71	20.8	140.91	50.91	8.64	42.27	110.8	12.16	98.64
勒功乡	98.88	6.08	92.8	30.36	2.52	27.84	68.52	3.56	64.96
江村乡	122.21	4.5	117.71	37.2	1.89	35.31	85.01	2.61	82.4
兴田乡	155.3	5.11	150.19	47.2	2.14	45.06	108.1	2.97	105.13
峙滩镇	172.75	6.06	166.69	52.52	2.51	50.01	120.23	3.55	116.68
黄坛乡	50.09	7.32	42.77	2.99	2.99		47.1	4.33	42.77
臧湾乡	37.95	7.29	30.66	3.06	3.06		34.89	4.23	30.66
王港乡	35.15	5.36	29.79	2.25	2.25		32.9	3.11	29.79



## 4、总体布局

### 4.1 浮梁县水土保持区划

#### 4.1.1 区划总体情况

根据《全国水土保持区划（试行）》和《江西省水土保持规划（2021-2025 年）》，浮梁县在全国水土保持区划和江西省水土保持区划中涉及 1 个一级区，南方红壤区（南方山地丘陵区）（V）；1 个二级区，江南山地丘陵区（V-4）；1 个三级区浙赣低山丘陵人居环境维护保土区（V-4-2rt）。浙赣低山丘陵人居环境维护保土区在浮梁县存在一定的差异，划分为浙赣低山丘陵浮北水源涵养保土区和浙赣低山丘陵浮南保土生态维护区2个四级区。浮梁县水土保持区划总体情况详见表4-1。

表 4-1 浮梁县水土保持区划总体情况表

一级区代码及名称		二级区代码及名称		三级区代码及名称		四级区名称	行政范围
V	南方红壤区（南方山地丘陵区）	V-4	江南山地丘陵区	V-4-2rt	浙赣低山丘陵人居环境维护保土区	浙赣低山丘陵浮北水源涵养保土区	瑶里镇、鹅湖镇、蛟潭镇、经公桥镇、西湖乡、勒功乡、江村乡、兴田乡、峙滩镇、黄坛乡、臧湾乡
						浙赣低山丘陵浮南保土生态维护区	浮梁镇、湘湖镇、寿安镇、三龙镇、王港乡

#### 4.1.2 分区特征与水土保持功能

浙赣低山丘陵人居环境维护保土区（包含浙赣低山丘陵浮北水源涵养保土区和浙赣低山丘陵浮南保土生态维护区 2 个四级区）

该三级区位于江西东北部，属典型的南方低山丘陵山区，行政区划范围涉及全县 16 个乡镇，土地总面积 2729.2km<sup>2</sup>。属亚热带季风气

候，多年平均降水量为 1816.1mm，土壤以红壤为主，局部地区基岩裸露，形成侵蚀劣地。区域内水土流失以水力侵蚀为主，侵蚀面积为 370.14km<sup>2</sup>。

该三级区包括浙赣低山丘陵浮北水源涵养保土区和浙赣低山丘陵浮南保土生态维护区2个四级区，其中浙赣低山丘陵浮北水源涵养保土区涉及瑶里镇、鹅湖镇、蛟潭镇、经公桥镇、西湖乡、勒功乡、江村乡、兴田乡、峙滩镇、黄坛乡、臧湾乡、王港乡，共11个乡镇，土地面积2089km<sup>2</sup>，区域内水土流失以水力侵蚀为主，壤侵蚀面积为 245.81km<sup>2</sup>，该区防护的重点在于水源的涵养，林地维养保土保水和水质维护；浙赣低山丘陵浮南保土生态维护区涉及浮梁镇、湘湖镇、寿安镇、三龙镇、王港乡，共5个乡镇，土地面积640.2km<sup>2</sup>，区域内水土流失以水力侵蚀为主，壤侵蚀面积为124.34km<sup>2</sup>，该区防护的重点在于区域内人为生产建设项目开发过程中对于区域本身的保护。

## 4.2 水土流失重点防治区划分

### 4.2.1 基本要求

修订后的《中华人民共和国水土保持法》对水土流失重点防治区组成进行了调整，取消了原来“三区”的水土流失重点监督区，将重点预防保护区改为重点预防区，维持重点治理区。水土流失重点预防区和重点治理区(简称“两区”)统称水土流失重点防治区。依据《中华人民共和国水土保持法》和《江西省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》，水土流失潜在危险较大，对生态安全有重大影响的主要江河源头区、饮用水水源保护区、生态脆弱区以及主体功能区规划确定的

禁止开发区域，应当划定为水土流失重点预防区。自然条件恶劣，生态环境破坏，水旱灾害严重，崩塌、滑坡危险区和泥石流易发区等水土流失严重的区域，应当划定为水土流失重点治理区。

#### **4.2.2 江西省省级水土流失重点防治区划分**

根据《江西省水土保持规划（2016-2030年）》，浮梁县省级水土流失重点防治区复核划分是在《国家级水土流失重点防治区复核划分成果》和原江西省水土流失重点防治区划分成果的基础上，利用第一次全国水利普查成果，依据《国家级水土流失重点防治区复核划分技术导则》，按照统筹考虑水土流失现状、防治需求、与已有规划成果相协调、集中连片、定量与定性相结合以及等级从高等原则的要求，浮梁县复核划分为江西省省级水土流失重点预防区。

#### **4.2.3 浮梁县县级水土流失重点防治区划分**

《中华人民共和国水土保持法》规定水土流失重点预防区和重点治理区由县级以上人民政府依据水土流失调查结果划分并公告，同时还明确除山区、丘陵区、风沙区外容易发生水土流失的其他区域，由水土保持规划确定。

结合水利部《关于划分国家级水土流失重点防治区的公告》、《江西省水土保持规划（2021-2025）》中划分，并参考《水土流失重点防治区划分导则》，本次规划在原“三区”划分成果基础上，结合现场勘查，复核划定浮梁县重点预防区与重点治理区。

##### **4.2.3.1 划分原则**

###### **（1）集中连片原则**

各水土流失重点防治区应尽量集中连片，面积达到一定规模。以自然地貌或小流域为单元划分，并结合考虑行政区域边界的完整性。市级水土流失重点防治区集中连片。

## （2）统筹协调原则

以水土流失调查为基础，立足于技术经济的合理性和可行性，统筹考虑主体功能区、生态功能区、水土流失潜在危险性和严重性、水土流失防治需求、以往水土流失重点防治区划分成果。同级水土流失重点预防区和重点治理区不重叠。

## （3）相似性和差异性原则

应根据分区指标的区内相似性和区间差异性进行分区。

## （4）定量与定性相结合原则

依据定性因素与定量指标，以定量分析为主，定性分析为辅，综合分析划定。

### 4.2.3.2 划分指标和标准

#### 一、县级水土流失重点预防区划分指标和标准

①定量指标：水土流失面积比、森林覆盖率。

②定性指标：区域是否涉及重点生态功能区，重点饮用水水源地，大中型水库，涉及水源涵养保护、水质维护、生态维护、防灾减灾等水土保持功能。

③指标标准：现状水土流失轻微，土壤侵蚀强度在轻度以下。其判定标准执行《土壤侵蚀分类分级标准》（SL190-2007）规定，即平均侵蚀模数  $< 2500t/(km^2 \cdot a)$ 。水土流失面积比小于全省平均水平，同

时，森林覆盖率高全县平均水平。涉及重点生态功能区（包括各级国家级省级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、世界遗产、湿地公园、国家重要湿地等），重点饮用水水源地，大中型水库的区域纳入县级重点预防区。

表 4-2 县级水土流失重点预防区划分分区指标

全国水土保持区划 三级分区	森林覆盖率 (%)	水土流失面积比 (%)	定性指标
浙赣低山丘陵 人居环境维护保土区	> 81.43	< 15.8	涉及重点生态功能区,重点饮用水水源地,大中型水库等区域。

注：森林覆盖率 81.43%为全县平均水平，水土流失面积比 15.8%为全省平均水平。同时符合水土流失面积比、森林覆盖率两个指标要求的乡镇，或者涉及重点生态功能区，重点饮用水水源地，大中型水库的区域才能划分为县级水土流失重点预防区。

## 二、县级水土流失重点治理区划分指标和标准

①定量指标：水土流失面积比、水土流失面积。

②定性指标：治理需求迫切，治理积极性高，基础条件好，预期治理成效明显，水土流失较为严重的农产品主产区，同时兼顾当地经济社会发展规划和产业发展规划。

③指标标准：水土流失严重，土壤侵蚀强度为中度以上。其判定标准执行 SL190 规定，即平均侵蚀模数 $\geq 2500t/(km^2 \cdot a)$ 。水土流失面积比、水土流失面积至少其中一项大于全县平均水平。

表 4-3 县级水土流失重点治理区划分分区指标

全国水土保持区划 三级分区	水土流失 面积比(%)	乡镇水土流失 面积(km <sup>2</sup> )	定性指标
浙赣低山丘陵 人居环境维护保土区	> 13.56	> 23.13	治理需求迫切,治理积极性高,基础条件好,预期治理成效明显,水土流失较为严重的农产品主产区,同时兼顾当地经济社会发展规划和产业发展规划。

注：水土流失面积比 13.77%为全县水土流失面积比、水土流失面积 23.48km<sup>2</sup>为全县乡镇平均水土流失面积，至少其中一项指标符合，或者符合定性指标的要求，才能划分为县级水土流失重点治理区。

#### 4.2.3.3 划分成果

根据划分原则、划分指标和标准，浮梁县级水土流失重点预防区涉及国家级省级生态功能区浮梁镇、瑶里镇、湘湖镇、峙滩镇、蛟潭镇、臧湾乡、王港乡，涉及“五河源头”江村乡、西湖乡、经公桥镇、勒功乡、峙滩镇、兴田乡，涉及重要引用水源地浮梁镇、蛟潭镇、湘湖镇，合计涉及浮梁县12个乡镇，分别为：浮梁镇、瑶里镇、湘湖镇、峙滩镇、蛟潭镇、臧湾乡、王港乡、江村乡、西湖乡、经公桥镇、勒功乡、兴田乡。

浮梁县级水土流失重点预防区涉及9个乡镇，分别为：浮梁镇、瑶里镇、鹅湖镇、湘湖镇、寿安镇、三龙镇、蛟潭镇、经公桥镇、西湖乡。

### 4.3 总体布局

根据规划目标、任务和规模，结合现状评价和需求分析，在水土保持区划以及各级人民政府划定并公告的水土流失重点治理区基础上，提出浮梁县预防和治理水土流失、保护和合理利用水土资源的总体布局。

立足浮梁县的实际，基于水土保持需求分析，按照规划目标，统筹江西省水土保持规划、江西省主体功能区规划和景德镇市、浮梁县相关规划成果，综合分析全县水土流失现状、水土保持功能的维护和提高、水土保持现状和发展趋势，按照《中华人民共和国水土保持法》“预防为主、保护优先、全面规划、综合治理、因地制宜、突出重点、科学管理、注重效益”的方针，提出全县水土保持预防、治理、监管

总体方略、国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和“高岭·中国村”为代表的田园综合体水土流失防治总体战略布局。

——预防：保护林草植被和治理成果，强化生产建设活动和项目水土保持管理，实施封育保护，促进自然修复，全面预防水土流失。重点是重要水源地、重要河流源头区、生态红线水土流失预防。重点构建“东西南北河源头保护”、“重要饮用水源地”、“瑶里国家森林公园”、“玉田湖国家湿地公园”预防保护区。

——治理：在水土流失地区，开展以生态清洁型和生态旅游型为重点的小流域，并加强矿山修复综合治理。重点构建“高岭·中国村”、“浮梁县荻湾乡村振兴开发项目”、“陶大小镇”、“浮南片区矿山修复工程”，全面推进水土流失综合治理。

——监管：建立健全综合监管体系，着重加强以提高执法能力为核心的各项建设，充实执法队伍，加强水土保持的预防保护和监督执法工作。建立健全的监督执法制度体系，创新体制机制，完善水土保持监测网络体系，强化水土保持动态监测与预警，提高信息化水平，建立和完善水土保持社会化服务体系。

## 4.4 区域布局

以国家水土保持一、二、三级分区以及江西省水土保持规划的水土流失防治方略为指导，基于分区水土保持功能，综合考虑区域水文气象条件、地形地貌状况、农业生产及区域产业布局、作物种类、水资源条件等因素，根据全县水土流失现状与水土保持需求、主要目标与任务，因地制宜确定区域水土保持发展的方向及重点，提出浮梁县

县级水土保持分区总体布局。

浮梁县位于浙赣低山丘陵人居环境维护保土区，水土保持整体以预防为主，治理为辅的模式。对浮梁镇、洪源镇以保护城镇绿化为重点，减轻城市制造污染，合理安排绿化措施，提高城镇土地绿化，在工作区及住宅区等人类活动密集区，建设小型污水处理及流域垃圾处理设施，减少污染，维护和提高人民居住环境。对鹅湖镇、西湖乡全面建设乡村振兴的田园综合体项目，开展生态清洁型和生态旅游型为重点的小流域治理。对湘湖镇、寿安镇、三龙镇、蛟潭镇开展山体修复及矿区治理措施，以植物措施为主，经济林和水保林根据需求配置，以工程措施为辅，小型水利工程措施配置。对瑶里镇、江村乡、兴田乡、黄坛乡等植被良好区域进行封禁措施，保护当地生态林地，改善水源地周边生态系统，保护水质。

#### **4.4.1 浙赣低山丘陵浮北水源涵养保土区**

该区主要包括瑶里镇、鹅湖镇、蛟潭镇、经公桥镇、西湖乡、勒功乡、江村乡、兴田乡、峙滩镇、黄坛乡、臧湾乡、王港乡，面积为2089km<sup>2</sup>。水土保持主导功能为水源涵养、自然与文化遗产保护以及保障水源地生态安全。

①以封禁、生态修复为主。本区水土保持重点是加强预防保护，加强对浮北现有林地的保护，禁止陡坡垦殖，维护森林自然生态系统，继续推进退耕还林，积极保护具有水源涵养功能的自然植被，加强对饮用水源、水库集水区、河流源头区的封育保护，加强水源涵养林建设和低效林改造，维护水源源头涵养能力和水质维护，保障供水安全，



保护现有水土资源和生物多样性，保障生态安全。

②自然与历史文化遗产等保护。对国家级、省级重点生态功能区、自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园、地质公园和世界文化遗产地等划定保护区，依据相关法律法规进行保护。

③积极开展生态文明清洁型小流域建设。对区域内关键点、面发展破坏区域进行生态清洁型小流域建设，拦蓄泥沙，防止面源污染，实施水源地保护。

#### **4.4.2 浙赣低山丘陵浮南保土生态维护区**

该区主要包括浮梁镇、湘湖镇、寿安镇、三龙镇、王港乡，面积为 640.2km<sup>2</sup>。水土保持主导功能为土壤保持、生态修复及人居环境维护。

①以土壤保持为主。本区水土保持重点是在注重预防的前提下，加强综合治理，提高土地生产力，保护土壤资源。一方面，积极开展小流域综合治理，加强植被建设；另一方面，该区是全县发展的主要地区，应强化对开发建设行为的监管，积极实施清洁型小流域建设，突出生态保护、综合治理，满足人民群众对良好宜居环境的需求。

②坚持预防为主，保护优先的方针。依法强化新建生产建设项目水土保持监督管理，遏制人为造成新的水土流失。

③加强矿区生态修复。加快对南部湘湖镇、寿安镇矿区生态修复，禁止毁林开采，实施矿区治理和矿区林地修复力度，全面保护天然林，提高林地生产力。加强监督管理，禁止无序开矿、采石等，强化生产建设行为监管，严格控制人为侵蚀，对矿区迹地进行土地整治和植被

恢复。

## **4.5 重点布局**

### **4.5.1 重点布局原则**

水土流失治理重点布局根据水土流失重点预防区和重点治理区，结合水土保持主导基础功能进行布设。规划依据先源头后上游、先上游后下游进行布局，选择对水土保持主导基础功能——水源涵养、土壤保持、生态维护、水质维护、人居环境维护具有重大影响，生态、社会效益明显，促进当地经济社会发展急需的区域。

### **4.5.2 重点布局方案**

重点布局区域主要为大石口、玉田及樟树坑等重要饮用水源地；“五河”——昌江浮梁段等重要江河源头区；浮梁崩岗侵蚀集中区；浮梁县重要生态功能区；浮南矿山生态修复区；浮梁乡村振兴发展区等。

重点预防区以水源涵养、水质维护、生态环境维护为主，主要开展封育治理、水土保持林补植、坡面截排水系统、农村垃圾收集、沟道护岸防护和拦沙坝、谷坊的建设等。

重点治理区以土壤保持、生态环境维护为主，主要措施包括修建坡面截水沟、排水沟、沉沙池、蓄水池，沟道护岸防护、拦沙坝、谷坊，河道两岸的植被缓冲带，水土保持林补植等措施。

## 5、预防规划

### 5.1 预防范围和对象

#### 5.1.1 预防保护范围

坚持“预防为主、保护优先”的工作方针，在全县15个乡镇实施全面预防保护，从源头上有效控制水土流失。以省级、市级水土流失重点预防区为核心，以昌江源头，县区内重点饮用水水源地预防保护为抓手，积极推进水源保护区、重要饮用水水源地、河流两岸和水库周边的预防保护工作，以及江西省水土保持规划和江西省主体功能区规划中具有重要水土保持功能、生态功能的区域以及生态敏感区域的预防和保护工作，重点预防保护范围总面积为1291.28km<sup>2</sup>。主要包括以下区域：

##### （1）重要饮用水水源地、水库水质维护区、重要河流源头

根据《江西省人民政府关于景德镇市浮梁县大石口水厂昌江取水口等7个日供水万吨及以上农村集中式饮用水水源保护区划定范围的批复（赣府字[2018]34号）》、《景德镇市饮用水水源保护条例》《江西省景德镇市城市（应急）水源地玉田水库》、《景德镇市应急水源地建设工程》及相关资料，浮梁县重要饮用水水源地（包括大中型水库）有重要饮用水取水水源地2处，县级以上湖库型集中式饮用水水源地或备用水源地（含中型水库）1处，“五河”源头（饶河-昌江源头）保护区1处。水源地（水库）的预防保护范围为水库的集雨面积，重要饮用水取水水源地预防保护范围为水土保持确认的防治责任范围，预防保护重点范围面积为913.69km<sup>2</sup>（部分区域与重要生态保

护区重叠)。

表 5-1 重要饮用水水源地（包括大中型水库）预防保护范围基本情况表

序号	水源地/水库	县域范围	预防保护区	预防保护重点范围(km <sup>2</sup> )	备注
1	重要饮用水取水水源地	浮梁镇	樟树坑水源地	2.71	
		浮梁镇	大石口水厂昌江取水口	1.08	
2	县级以上湖库型集中式饮用水水源地或备用水源地（含中型水库）	湘湖镇	玉田水库	28.12	中型水库
		蛟潭镇、经公桥镇、江村乡、兴田乡、峙滩镇	浯溪口水库	15	大二型水库
3	“五河”源头（饶河-昌江源头）保护区	西湖乡、经公桥镇、勒功乡、江村乡、峙滩镇、兴田乡		866.78	
4	合计			913.69	

## （2）重要生态功能区和生态敏感区

依据《江西省主体功能区规划》，考虑浮梁县生态红线，将浮梁县国家级、省级和县级自然保护区、风景名胜区、森林公园、世界遗产地、地质公园、重点生态功能区、重要湿地及湿地公园纳入本次预防规划保护范围，其中国家级森林公园区1处，国家级风景名胜区1处，国家级湿地公园1处，省级自然保护区 2 处，省级湿地公园1处，省级森林公园风景区3处，，县级自然保护区5处。预防保护重点范围面积为377.59km<sup>2</sup>（部分区域与重要饮用水源地重叠）。

表 5-2 重要生态功能区和生态敏感区预防保护范围基本情况表

序号	类型	所在地	预防保护重点范围	面积 (km <sup>2</sup> )
1	国家级	瑶里镇	瑶里国家森林公园	44.71
		瑶里镇-高岭	国家级风景名胜区	95
		湘湖镇	景德镇玉田湖国家湿地公园	3.88
2	省级	瑶里镇	省级瑶里自然保护区	36.6
		浮梁镇	浮梁省级森林公园	0.5
		峙滩镇、蛟潭镇、臧湾乡、王港乡、湘湖镇	省级黑鹿自然保护区	173.56
		浮梁镇	浮梁三贤湖省级湿地公园	0.41
		蛟潭镇	万寿寺省级森林公园	4.73
		浮梁镇	四亩里省级森林公园	0.75
3	县级	湘湖镇、寿安镇	青龙尖云豹自然保护区	32.73
		兴田乡、瑶里镇、鹅湖镇	黄牛信黑熊自然保护区	53.34
		经公桥镇、江村乡、勒功乡	大岭培白颈长尾雉自然保护区	25.83
		西湖乡	茶宝山猕猴自然保护区	25.33
		蛟潭镇、黄坛乡	八字脑金钱豹自然保护区	57.84
4	合计			555.21

相关数据来源于《景德镇自然保护区建设与管理》等。根据浮梁县自然资源局、浮梁县林业局 2020 年 6 月汇编的《江西高岭-瑶里国家级风景自然公园整合优化分述报告》高岭-瑶里国家级风景自然公园由原高岭-瑶里国家级风景名胜区为基础，将景德镇高岭国家矿山公园、浮梁黄牛信黑熊县级自然保护区、江西瑶里国家森林公园、江西瑶里省级自然保护区 5 个自然保护地进行了整合归并，整合后高岭-瑶里国家级风景自然公园总面积为 12120.83hm<sup>2</sup>。瑶里镇江西高岭-瑶里风景自然公园包含黄牛信黑熊自然保护区瑶里镇范围；湘湖镇范围内的景德镇玉田湖国家湿地公园、省级黑鹿自然保护区、青龙尖云豹自然保护区与玉田水库饮用水水源地保护区、浯溪口水库重叠；

经公桥镇、西湖乡、勒功乡、江村乡、兴田乡、峙滩镇范围内的省级黑麂自然保护区、万寿寺省级森林公园、黄牛信黑熊自然保护区、大岭培白颈长尾雉自然保护区、茶宝山猕猴自然保护区与“五河”源头（饶河-昌江源头）保护区重叠；本次整合后将不重复计算。经整合统计，重要生态功能区和生态敏感区预防保护重点范围面积为377.59km<sup>2</sup>。

表 5-3 预防保护区乡镇整合面积统计表 单位：km<sup>2</sup>

序号	乡镇	预防保护重点范围	重点范围面积	整合合计面积
1	浮梁镇	重要饮用水水源地	3.79	5.45
		重要生态保护区	1.66	
2	瑶里镇	重要生态保护区	121.21	121.21
3	鹅湖镇	重要生态保护区	23.47	23.47
4	湘湖镇	重要饮用水水源地	28.12	74.8
		重要生态保护区	74.8	
5	寿安镇	重要生态保护区	16.8	16.8
6	蛟潭镇	重要饮用水水源地	15	79.55
		重要生态保护区	64.55	
7	经公桥镇	重要饮用水水源地	198.48	198.48
		重要生态保护区	0.42	
8	西湖乡	重要饮用水水源地	140.91	140.91
		重要生态保护区	25.33	
9	勒功乡	重要饮用水水源地	92.8	92.8
		重要生态保护区	14.91	
10	江村乡	重要饮用水水源地	117.71	117.71
		重要生态保护区	10.4	
11	兴田乡	重要饮用水水源地	150.19	150.19
		重要生态保护区	20.95	
12	峙滩镇	重要饮用水水源地	166.69	166.69
		重要生态保护区	7.26	
13	黄坛乡	重要生态保护区	42.77	42.77
14	臧湾乡	重要生态保护区	30.66	30.66
15	王港乡	重要生态保护区	29.79	29.79
16	合计			1291.28

### 5.1.2 预防保护对象

水土流失预防范围主要是水土流失较轻，潜在危险及危害程度较高，生态功能重要，需采取预防保护措施的区域，主要包括：1、国家（省）级风景名胜区、自然保护区、森林公园、地质公园等禁止开发区域。2、县级人民政府划定并公告的崩塌、滑坡危险区和泥石流易发区。3、水源涵养区、饮用水水源保护区、江河源头区及重要生态功能区等。4、小型侵蚀沟的沟坡和沟岸、主要河流的两岸及小型湖泊和水库周边。

预防保护对象指在预防范围内需保护的林草植被、地面覆盖物、人工水土保持设施，主要包括：（1）天然林、郁闭度高的人工林以及覆盖度高的草原、草地；（2）植被或地貌受人为破坏后，难以恢复和治理的地区；（3）侵蚀沟的沟坡和沟岸、河流沿岸及湖泊水库周边的植物保护带；（4）可能造成水土流失的生产建设活动；（5）已建成并发挥效益的水土保持项目区和集中连片的水土流失治理成果区；（6）地质灾害隐患点。

## 5.2 分区预防

### 5.2.1 预防原则

（1）突出重点。以封育保护为主要技术措施，配合管理措施，突出对水土流失重点预防区的预防保护，并对危害较大的生产建设项目活动，实行必要的限制。

（2）发挥生态自我修复的能力。尊重自然规律，充分利用浮梁县适宜的光、热、降雨资源，实施大面积封育保护，逐步提高其涵

养水源、保持土壤等功能。

(3) 与相关规划相协调。预防保护应当遵循主体功能区划及环保、水利、林业发展规划的总体格局，预防措施应与主体功能区要求相适应，预防保护指标应与林业发展规划相衔接。

### 5.2.2 预防保护方向与途径

根据浮梁县水土流失现状与水土保持需求、主要目标与任务，以浮梁县水土保持规划水土流失防治方略为指导；综合考虑区域预防保护范围、人口、土地利用、水土流失、水土保持工作现状，以及涉及省、市、县级水土流失重点预防区、水源保护区、重要饮用水水源地、重要生态功能区、水库、自然保护区、风景名胜区、森林公园、世界文化遗产地、地质公园和水土流失治理成果区等方面基本情况；与《江西省水土保持规划》中浮梁县规划任务相衔接，因地制宜确定县级区域水土保持预防规划的方向及途径。

#### (1) 浙赣低山丘陵浮北水源涵养保土区

以保护“昌江饮水安全”为核心。以维护水质、保护现有自然生态系统为重点。全县最主要的昌江及主要支流源头主要分布在西湖乡、瑶里镇、湘湖镇、黄坛乡、经公桥镇、江村乡、兴田乡等，要以水源源头保护为核心，加大对樟树坑水电站饮用水源地、大石口水厂昌江取水口、玉田水库备用水源地、浯溪口大二型水库、浮梁主要国家级、省级和县级自然保护区、风景名胜区、森林公园、世界遗产地、地质公园、重点生态功能区、重要湿地及湿地公园等保护力度。大力发展以田园综合体为依托的新型山、水、林、田、湖的战略转变，实施生



态农业、生态林业和生态旅游的乡村振兴目标。

## （2）浙赣低山丘陵浮南保土生态维护区

以土壤保持为核心。加强综合治理，提高土地生产力，保护土壤资源。加强城市雨洪资源综合利用，严控城镇化、基础设施建设、工业园区和工矿区等生产建设项目造成新的人为水土流失。实施最严格生产建设项目水土保持方案审批和验收制度。禁止在保护区内建设与供水设施和保护水源无关的项目，加强现有林草植被的封育保护，合理采取补植补种等措施，建设林草生物缓冲带；防止面源污染。

## 5.3 预防保护措施体系及配置

### 5.3.1 管理措施

#### （1）制定管理办法，实施分级管理

制定水土流失重点防治区管理办法，全县实施预防分级管理，重点保护区预防要求高于其它地区。针对重点保护区现阶段提出以下预防限制性要求：

① 坚持预防为主、保护优先的方针，强制性实施天然林保护，大力实行生态修复，控制开发建设活动，特别是扰动、破坏地表及植被规模较大的开发建设活动，有效避免人为破坏，保护植被和生态。

② 在二十五度以上陡坡地种植经济林果的，应当科学选择树种，合理确定种植规模，注重原地表植被及表土层保护；坡地种植经济林果的，应沿着等高线修建成梯地，保留梯地间的植被；禁止采用全坡面全开垦等不合理的整地种植方式。

③ 水土流失重点预防区的林地应逐步建设为生态公益林；对建

成的用材林，林业行政主管部门应采取措施，逐步改变为公益林。营造用材林和经济林应避免全垦整地和炼山造林，推广混交种植方式，落实预防水土流失的各项措施。

④ 禁止在水库、饮用水水源保护区集雨范围内开发速生林等商业林地。

⑤ 对区内开展农村道路建设、山区开挖建房等不受生产建设项目水土保持规定约束的建设活动，县水利局以及各镇水管站应加大监督力度，对于不能满足水土保持要求的，一律要求完备水土保持设施。

⑥ 严格限制种植经济林、矿产开采、设置大规模采石场、取土场、弃土场等导致严重水土流失的非公益性生产建设项目。

⑦ 生产建设项目选址、选线应当避让水土流失重点预防区，经专题论证无法避让的，生产建设项目的水土流失防治标准不低于二级标准；优化施工工艺，减少地表扰动和植被损坏范围，有效控制可能造成水土流失。

## （2）建立管护制度

重点预防区内，对纳入生态公益林、实施封育保护的林区，建立管护制度。在充分考虑当地山林权属和群众副业生产及开展多种经营需要的基础上，明确封禁范围，组织专职或兼职管护队伍，落实管护责任，制定封山护林的乡规民约。管护工作纳入镇、村行政管理权限，严格考核，奖惩兑现。

## （3）制定配套政策

① 制定减免税收、提供贷款等扶持政策，充分调动各方参与预

防保护的积极性，鼓励各种所有制经济实体和个人承包、参与封山育林和植被重建。

② 制定重点预防区陡坡退耕地水土保持奖励政策，以沼气池、太阳能等替代木材燃料的投资扶持政策，预防保护成绩显著的集体和个人奖励政策等，确保封育保护效果。

③ 实施绿色 GDP 政府绩效考核。根据主体功能区定位，对于重点预防区所在的重点生态功能区，实行生态保护优先绩效评价，将水土流失防治、森林覆盖率、生态公益林比例等作为重要考核指标。

### 5.3.2 技术措施

#### (1) 封禁管护

通过有计划、有步骤的封禁手段和管护措施，利用植被的自然繁殖能力和森林演替的动态变化规律，使疏林、灌丛、残林迹地，以及荒山荒地等恢复和发展为森林、灌丛或草本植被。封禁管护就是利用植物的自然更新及自我调控能力，加以适当的人工辅助，使林木在较少的有益的人为促进下，以接近自然的方式发生发展，形成物种丰富、结构稳定、功能多样的林分。

封禁管护适用于植被立地条件较好，水土流失强度在轻、中度的疏林地、灌丛和残林迹地。

对水土流失重点预防区中生态公益林以外的商品林地，在改造的基础上实施封育保护，将实施封育保护的林地逐步改变为生态公益林。

根据植被状况，主要树种的更新能力、方式、年限及成林时间，

木材、林副产品、薪材要求等，划定封禁区域及边界，制定封禁办法，落实管护人员，确保植被的恢复。封禁期须设置标志或围栏，严禁人畜进入。

## （2）林分改造

为提高林分质量、增强森林生态功能，在封育之前，对部分商品林地进行林分改造。按照水土保持林和水源涵养林建设要求，通过人工植苗更替原有林木方式或采取补种补植方式，改善林分状况。主要营造阔叶混交林、针阔混交林或乔灌混交林。

## （3）农村能源替代

为保证封育效果，应大力推进农村新能源替代工作，改善农村能源结构。在具备条件的农村，积极推广农村经济适用型太阳能热水器；以户用沼气池建设为重点，或以养殖农户为核心通过联户方式，积极推进沼气池的建设。

## （4）面源污染治理

面源污染治理主要包括农村生活污水、垃圾处理和养殖废水处理。农村生活垃圾采用“户集村收镇处理”模式，加大农村农户改厕力度，推广采用三格化粪池收集生活污水。对农村集中排放的生活污水和禽畜污染排放物进行无害化初步处理，沼渣堆肥，提高粪尿综合利用率和治理率，从而达到减少化肥用量和污染物排放量的目的，减轻对环境的压力。

## （5）农村人居环境整治

在区域内村庄居住区的“四旁”（村旁、路旁、宅旁、渠旁）进行

绿化等，减少土地裸露面积，对村容进行整治，美化居住环境。以村为单位，20-30 户设立一个垃圾桶，布设在道路的两侧和路口，并在每村安排一个垃圾池以提高垃圾的收纳容量。

#### （6）滨水区生物隔离

重点针对饮用水水源地实施，以水质净化为目的。通过滨岸带种植各种植物，有效地拦截净化地表径流挟带的泥沙和其它污染物，减轻对饮用水源水库的污染。

#### （7）局部治理措施

主要是对局部区域水土流失采取的林草植被建设、坡改梯、侵蚀沟治理、农村垃圾和污水处置设施建设、人工湿地及其他面源污染控制等措施。

### 5.3.3 预防保护措施配置

根据预防对象及其特点，选择与之相匹配的防治模式，确定措施配置及综合投资指标。所选择的措施应能够有效缓解区域潜在水土流失问题，并具有明显的生态、社会效益。

江河源头和水源涵养区要突出封育保护和水源涵养植被建设；重点饮用水水源地保护应以清洁小流域建设为主，突出植物过滤带、沼气池、农村垃圾和污水处置设施及其他面源污染控制措施。其他水土保持功能区应突出维护和提高其功能的措施。

表 5-4 预防保护措施体系及配置表

三级区名称	四级区名称	行政范围	涉及范围	措施体系及配置
浙赣低山丘陵人居环境维护保土区	浙赣低山丘陵浮北水源涵养保土区	瑶里镇、黄坛乡、西湖乡、鹅湖镇、峙滩镇、蛟潭镇、臧湾乡、王港乡、经公桥镇、勒功乡、兴田乡、江村乡	重点饮用水水源地、取水水源地、“五河”源头保护区、生态功能区、浯溪口水库、森林公园、湿地公园、自然保护区、风景名胜区等	封禁管护、林分改造、农村能源替代、面源污染治理、农村人居环境整治、滨水区生物隔离、局部治理措施
	浙赣低山丘陵浮南保土生态维护区	浮梁镇、湘湖镇、寿安镇	樟树坑水源地、大石口水厂昌江取水口、玉田水库备用水源保护区和玉田湖国家湿地公园等	封禁管护、林分改造、农村能源替代、面源污染治理、农村人居环境整治、滨水区生物隔离、局部治理措施

## 5.4 预防保护重点

### 5.4.1 选择原则

(1) 符合国土空间开发要求,对维护区域生态系统稳定意义重大。

(2) 优先安排江村乡、西湖乡、经公桥镇、勒功乡、峙滩镇、兴田乡为主的浮梁境内“五河”源头(饶河-昌江源头)的预防保护区。

(3) 优先安排瑶里国家森林公园、玉田湖国家湿地公园、省级黑麂自然保护区等自然保护区和生态功能区

(4) 优先安排浮梁镇、洪源镇等人口密集城镇区人为水土流失的预防保护工程。

(5) 优先安排江村乡、勒功乡、经公桥镇、峙滩镇等浮北片区生态红线范围内的预防保护区。

### 5.4.2 重点项目

#### 5.4.2.1 “五河”源头(饶河-昌江源头)保护区预防保护工程

根根据江西省人民政府《江西省主体功能区规划》、《江西省地表水功能区划》、《景德镇市水功能区》和《浮梁县生态保护红线区

划》，浮梁县境内“五河”源头（饶河-昌江源头）保护区，涉及江村乡、西湖乡、经公桥镇、勒功乡、峙滩镇、兴田乡，共计 6 个乡镇，总面积 1064.8km<sup>2</sup>，据统计，景德镇市浮梁县饶河-昌江的源头保护区面积 866.78km<sup>2</sup>，其中西湖乡包含 7 个行政村和合源林场，经公桥镇包含 11 个行政村和东风林场、西坑林场，勒功乡包含 6 个行政村和红旗林场，江村乡包含 7 个行政村，峙滩镇包含 9 个行政村和金竹林场、英溪林场，兴田乡包含 7 个行政村和程家山林场。

根据《江西省水土保持生态修复规划》（2006~2020 年），林分改造面积按照预防保护重点范围林草地面积的 20%比例安排。通过预防保护管理措施和技术措施，整个预防保护重点范围面积 866.78km<sup>2</sup>，其中近期（2021-2025 年）完成重点预防保护面积 260.03km<sup>2</sup>，包括封育保护 208.03km<sup>2</sup>，林分改造 52.00km<sup>2</sup>；远期（2026-2030 年）完成重点预防保护面积 606.75km<sup>2</sup>，包括封育保护 485.4km<sup>2</sup>，林分改造 121.35km<sup>2</sup>。“五河”源头（饶河-昌江源头）保护区防护工程量表见表 5-5。

表 5-5 “五河”源头（饶河-昌江源头）保护区防护工程量表 单位：km<sup>2</sup>

序号	水土保持区划	乡镇范围	保护面积	近期（2021-2025 年）			远期（2026-2030 年）		
				保护面积	封育保护	林分改造	保护面积	封育保护	林分改造
1	浙赣低山丘居环境维护保土区	西湖乡	140.91	42.27	33.82	8.45	98.64	78.91	19.73
2		经公桥镇	198.48	59.54	47.63	11.91	138.94	111.15	27.79
3		勒功乡	92.8	27.84	22.27	5.57	64.96	51.97	12.99
4		江村乡	117.71	35.31	28.25	7.06	82.40	65.92	16.48
5		峙滩镇	166.69	50.01	40.01	10.00	116.68	93.34	23.34
6		兴田乡	150.19	45.06	36.05	9.01	105.13	84.11	21.02
7	合计		866.78	260.03	208.03	52.00	606.75	485.40	121.35

#### 5.4.2.2 重要饮用水水源地（包括大中型水库）预防保护工程

浮梁县饮水来自大石口水厂，大石口水厂昌江取水口位于东经 117°15'22.90"，北纬 29°22'13.34"，饮用水源保护一级保护区为水域：昌江自取水点起算，上游 1000m 至下游 100m，东河自取水口起下游 100m 至东河处；陆地：昌江长度与一级保护区水域等长，宽度为从取水口侧滩地迎水面向背水面延伸至乡镇公路（平均距离约 80m），取水口另一侧滩地迎水面向背水面延伸 100m，东河长度与一级保护区水域等长，宽度为迎水面向背水面延伸 50m。二级保护区水域：昌江上界上溯 3000m，下界起下 200m，东河上溯 200m；陆地：侧滩地迎水面向背水面延伸至乡镇公路（平均距离约 85m），取水口另一侧距取水口上游 1000~2500m 段延伸 100m，距取水口上游 2500~4000m 至乡镇公路（平均距离约 20m），距取水口下游 100~300m 段延伸 100m，东河延伸 50m。大中型水库、重要饮用水水源地周围 2000m 宽的陆域集雨区范围作为重点范围。

对预防保护范围实施涵养水源的水土保持林建设，对水库周边 2000m 宽的陆域集雨区范围内的低效林分、宜林荒山、采伐迹地、疏林地等，进行林分改造（根据《江西省水土保持生态修复规划（2006~2020 年）》，林分改造面积按照林草地面积的 15% 比例安排），对植被稀疏的滨水 20m 宽的地带修建植物隔离带，而后对该范围实施封育保护，整个预防保护重点范围面积 46.91km<sup>2</sup>。近期（2021-2025 年）完成重点预防保护面积 3.79km<sup>2</sup>，其中封育保护 2.77km<sup>2</sup>，林分改造 0.76km<sup>2</sup>，修建生物隔离带 0.26km<sup>2</sup>；远期（2026-2030 年）完成重点预



防保护面积43.12km<sup>2</sup>，封育保护35.56km<sup>2</sup>，林分改造4.97km<sup>2</sup>，修建生物隔离带2.59km<sup>2</sup>。湖库型重要饮用水水源地（含水库）预防规模见表5-6。

表 5-6 重要饮用水水源地、取水口（包括大中型水库）预防保护工程

序号	水土保持区划	乡镇范围	水源地/水库	保护面积 (km <sup>2</sup> )	近期（2021-2025 年）				远期（2026-2030 年）			
					保护面积 (km <sup>2</sup> )	封育保护 (km <sup>2</sup> )	林分改造 (km <sup>2</sup> )	生物隔离带 (km <sup>2</sup> )	保护面积 (km <sup>2</sup> )	封育保护 (km <sup>2</sup> )	林分改造 (km <sup>2</sup> )	生物隔离带 (km <sup>2</sup> )
1	重要饮用水取水水源地	浮梁镇	樟树坑水源地	2.71	2.71	2.04	0.54	0.13				
	重要饮用水取水口	浮梁镇	大石口水厂取水口	1.08	1.08	0.73	0.22	0.13				
2	县级以上湖库型集中式饮用水水源地（含中型水库）	湘湖镇	玉田水库	28.12					28.12	22.21	4.22	1.69
		蛟潭镇、经公桥镇、江村乡、兴田乡、峙滩镇	浯溪口水库	15					15	13.35	0.75	0.9
3	合计			46.91	3.79	2.77	0.76	0.26	43.12	35.56	4.97	2.59

注：浯溪口水库涉及蛟潭镇、经公桥镇、江村乡、兴田乡、峙滩镇，其中经公桥镇、江村乡、兴田乡、峙滩镇预防保护面积与“五河”源头（饶河-昌江源头）保护区面积重合，此次计算面积只计列蛟潭镇部分。

### 5.4.2.3 重要生态功能区和生态敏感区预防保护工程

重要生态功能区预防规划范围包括国家级、省级、市县级、重点生态功能区、自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园、地质公园和世界文化遗产地，预防保护范围面积 377.59km<sup>2</sup>。在重点生态功能区中，按照水土保持防护林的建设要求，对国家级、省级预防保护区内的重要生态功能区、生态敏感区域实施林分改造（根据《江西省水土保持生态修复规划（2006~2020 年）》林分改造面积按照预防保护重点范围林草地面积的 5%比例安排，对林地和县级保护区实施封育保护。近期（2021-2025 年）完成重点预防保护面积 122.87km<sup>2</sup>，封育保护 116.73km<sup>2</sup>，林分改造 6.14km<sup>2</sup>；远期（2026-2030 年）完成重点预防保护面积 254.72km<sup>2</sup>，封育保护 245.8km<sup>2</sup>，林分改造 8.92km<sup>2</sup>。重要生态功能区和生态敏感区预防保护规划规模见表 5-7。

表 5-7 重要生态功能区和生态敏感区预防保护工程量表

序号	类型	涉及乡镇	预防保护区	占地 面积 (km <sup>2</sup> )	保护 面积 (km <sup>2</sup> )	近期（2021-2025 年）			远期（2026-2030 年）		
						保护 面积 (km <sup>2</sup> )	封育 保护 (km <sup>2</sup> )	林分 改造 (km <sup>2</sup> )	保护 面积 (km <sup>2</sup> )	封育 保护 (km <sup>2</sup> )	林分 改造 (km <sup>2</sup> )
1	国家级	瑶里镇	江西高岭-瑶里风景自然公园	121.21	121.21	121.21	115.15	6.06			
		湘湖镇	景德镇玉田湖国家湿地公园	3.88	3.88	3.88	3.69	0.19			
2	省级	浮梁镇	浮梁省级森林公园	0.5	0.5	0.5	0.47	0.03			
		峙滩镇、蛟潭镇、臧湾乡、王港乡、 湘湖镇	省级黑鹿自然保护区	173.56	173.56				173.56	164.88	8.68
		浮梁镇	浮梁三贤湖省级湿地公园	0.41	0.41	0.41	0.39	0.02			
		蛟潭镇	万寿寺省级森林公园	4.73	4.73				4.73	4.49	0.24
		浮梁镇	四亩里省级森林公园	0.75	0.75	0.75	0.71	0.04			
3	县级	湘湖镇、寿安镇	青龙尖云豹自然保护区	32.73	32.73				32.73	32.73	
		兴田乡、瑶里镇、鹅湖镇	黄牛信黑熊自然保护区	53.34	53.34				53.34	53.34	
		经公桥镇、江村乡、勒功乡	大岭培白颈长尾雉自然保护区	25.83	25.83				25.83	25.83	
		西湖乡	茶宝山猕猴自然保护区	25.33	25.33				25.33	25.33	
		蛟潭镇、黄坛乡	八字脑金钱豹自然保护区	57.84	57.84				57.84	57.84	
4	整合 汇总	浮梁镇		1.66	1.66	1.66	1.58	0.08			
		瑶里镇		121.21	121.21	121.21	115.15	6.06			
		鹅湖镇		23.47	23.47				23.47	23.47	
		湘湖镇		74.8	46.68				46.68	46.15	0.53
		寿安镇		16.8	16.80				16.80	16.80	
		蛟潭镇		64.55	64.55				64.55	61.32	3.23

		经公桥镇		0.42							
		西湖乡		25.33							
		勒功乡		14.91							
		江村乡		10.4							
		兴田乡		20.95							
		峙滩镇		7.26							
		黄坛乡		42.77	42.77				42.77	40.63	2.14
		臧湾乡		30.66	30.66				30.66	29.13	1.53
		王港乡		29.79	29.79				29.79	28.30	1.49
5	合计			484.98	377.59	122.87	116.73	6.14	254.72	245.80	8.92

注：瑶里镇江西高岭-瑶里风景自然公园包含黄牛信黑熊自然保护区瑶里镇范围；湘湖镇范围内的景德镇玉田湖国家湿地公园、省级黑麂自然保护区、青龙尖云豹自然保护区与玉田水库饮用水水源地保护区和浯溪口水库重叠；经公桥镇、西湖乡、勒功乡、江村乡、兴田乡、峙滩镇范围内的省级黑麂自然保护区、万寿寺省级森林公园、黄牛信黑熊自然保护区、大岭培白颈长尾雉自然保护区、茶宝山猕猴自然保护区与“五河”源头（饶河-昌江源头）保护区重叠；本次整合后将不重复计算。

## 5.5 预防保护任务和规模

通过预防保护管理措施和技术措施,规划完成重点预防保护面积 1291.28km<sup>2</sup>,封育保护 1094.29km<sup>2</sup>,林分改造 194.14km<sup>2</sup>,修建生物隔离带 2.85km<sup>2</sup>。其中,近期(2021-2025 年)完成重点预防保护面积 386.69km<sup>2</sup>,封育保护 327.53km<sup>2</sup>,林分改造 58.9km<sup>2</sup>,修建生物隔离带 0.26km<sup>2</sup>;远期(2026-2030 年)完成重点预防保护面积 904.59km<sup>2</sup>,封育保护 766.76km<sup>2</sup>,林分改造 135.24km<sup>2</sup>,修建生物隔离带 2.59km<sup>2</sup>。重点预防保护规划规模见表 5-8,分乡镇规模见表 5-9。

**表 5-8 预防保护工程量表(分重点项目)**

重点项目	保护面积(km <sup>2</sup> )	近期(2021-2025 年)				远期(2026-2030 年)			
		保护面积(km <sup>2</sup> )	封育保护(km <sup>2</sup> )	林分改造(km <sup>2</sup> )	生物隔离带(km <sup>2</sup> )	保护面积(km <sup>2</sup> )	封育保护(km <sup>2</sup> )	林分改造(km <sup>2</sup> )	生物隔离带(km <sup>2</sup> )
“五河”源头(饶河-昌江源头)保护区防护工程	866.78	260.03	208.03	52		606.75	485.4	121.35	
重要饮用水水源地、取水口(包括大中型水库)预防保护工程	46.91	3.79	2.77	0.76	0.26	43.12	35.56	4.97	2.59
重要生态功能区和生态敏感区预防保护工程	377.59	122.87	116.73	6.14		254.72	245.8	8.92	
合计	1291.28	386.69	327.53	58.9	0.26	904.59	766.76	135.24	2.59

注:预防保护中的封育保护、林分改造任务与治理任务不重复。

表 5-9 预防保护工程量表（分乡镇）

序号	乡镇	预防保护面积 (km <sup>2</sup> )	近期（2021-2025 年）				远期（2026-2030 年）			
			保护面积 (km <sup>2</sup> )	封育保护 (km <sup>2</sup> )	林分改造 (km <sup>2</sup> )	生物隔离带 (km <sup>2</sup> )	保护面积 (km <sup>2</sup> )	封育保护 (km <sup>2</sup> )	林分改造 (km <sup>2</sup> )	生物隔离带 (km <sup>2</sup> )
1	浮梁镇	5.45	5.45	4.35	0.84	0.26				
2	瑶里镇	121.21	121.21	115.15	6.06					
3	鹅湖镇	23.47					23.47	23.47		
4	湘湖镇	74.8					74.8	68.36	4.75	1.69
5	寿安镇	16.8					16.8	16.8		
6	蛟潭镇	79.55					79.55	74.67	3.98	0.9
7	经公桥镇	198.48	59.54	47.63	11.91		138.94	111.15	27.79	
8	西湖乡	140.91	42.27	33.82	8.45		98.64	78.91	19.73	
9	勒功乡	92.8	27.84	22.27	5.57		64.96	51.97	12.99	
10	江村乡	117.71	35.31	28.25	7.06		82.4	65.92	16.48	
11	兴田乡	150.19	45.06	36.05	9.01		105.13	84.11	21.02	
12	峙滩镇	166.69	50.01	40.01	10		116.68	93.34	23.34	
13	黄坛乡	42.77					42.77	40.63	2.14	
14	臧湾乡	30.66					30.66	29.13	1.53	
15	王港乡	29.79					29.79	28.3	1.49	
16	合计	1291.28	386.69	327.53	58.9	0.26	904.59	766.76	135.24	2.59

注：预防保护中的封育保护、林分改造任务与治理任务不重复。

## 6、治理规划

### 6.1 治理范围与规模

根据规划的目标、任务和总体布局的要求，以及以水利部门为主，各部门协作，社会力量参与，共同治理水土流失的现实状况，规划期内需对全县适宜治理的水土流失地区全面实施综合治理。适宜治理范围包括影响农林业生产和人类居住环境的水土流失区域，以及直接影响人类生产生活安全的可治理的崩岗、山洪和泥石流高易发区，但不包括裸岩等不适宜治理的区域。

按照全省水土保持类型区划和区域水土流失特点及治理需求，并结合治理任务的轻重缓急，2021-2030 年期间，浮梁县治理规划任务共涉及 16 个乡镇，各县（市、区）治理任务衔接《江西省水土保持规划（2016-2030 年）》中浮梁县规划治理任务，同时考虑到与全省、浮梁县已有水土保持专项规划的任务进行衔接，优先安排治理水土流失较严重的乡镇。

按小流域综合治理（含矿山水土流失治理、农林开发水土流失治理、生态清洁型、生态安全型、生态经济型、生态旅游型小流域）和崩岗两大类进行规划。小流域综合治理措施主要包括：水土保持林、经济果木林、坡面整治及配套水系工程、沟道治理工程、田间道路、封禁治理、小河道整治工程、人居环境提升工程等；崩岗治理措施主要包括：上截、下堵、内外植被重建等措施。

至 2030 年规划期末，综合治理的总任务为  $222.09\text{km}^2$ ，其中近期（2021-2025 年）综合治理面积  $79.99\text{km}^2$ ，崩岗治理 135 个；远期



（2026-2030 年）综合治理面积  $110.72\text{km}^2$ ，崩岗治理 206 个（详见表 6-1）。

表 6-1 综合治理任务表

序号	县（市、区）名	水土流失面积 （水力侵蚀） （km <sup>2</sup> ）	治理 总面积 （km <sup>2</sup> ）	小流域综合治理		崩岗治理			
				近期 （2021-2025 年） 治理 （km <sup>2</sup> ）	远期 （2026-2030 年） 治理 （km <sup>2</sup> ）	近期 （2021-2025年） 治理		远期 （2026-2030年） 治理	
						面积 （km <sup>2</sup> ）	数量 （个）	面积 （km <sup>2</sup> ）	数量 （个）
A	浙赣低山丘陵人居环境维护保土区								
一	浙赣低山丘陵浮北水源涵养保土区	245.80	151.58	53.13	73.52	9.97	108	14.96	163
1	瑶里镇	30.47	18.57	6.59	9.11	1.15	12	1.72	19
2	鹅湖镇	55.83	33.51	12.06	16.70	1.9	21	2.85	31
3	蛟潭镇	46.48	27.2	10.05	13.90	1.3	14	1.95	21
4	经公桥镇	24.01	15.14	5.19	7.18	1.11	12	1.66	18
5	西湖乡	32.16	20.8	6.95	9.62	1.69	18	2.54	28
6	勒功乡	9.27	6.08	2	2.78	0.52	6	0.78	8
7	江村乡	8.74	4.5	1.89	2.61				
8	兴田乡	9.91	5.11	2.14	2.97				
9	峙滩镇	8.46	6.06	1.83	2.53	0.68	7	1.02	11
10	黄坛乡	6.32	7.33	1.37	1.89	1.62	18	2.44	27
11	臧湾乡	14.15	7.29	3.06	4.23				

二	浙赣低山丘陵浮南保土生态维护区	124.34	70.51	26.86	37.20	2.58	27	3.87	43
1	浮梁镇	22.94	12.99	4.96	6.86	0.47	5	0.71	8
2	湘湖镇	32.95	20.3	7.12	9.86	1.33	14	1.99	22
3	寿安镇	34.20	17.62	7.38	10.24				
4	三龙镇	23.84	14.23	5.15	7.13	0.78	8	1.17	13
5	王港乡	10.41	5.36	2.25	3.11				
三	合计	370.14	222.09	79.99	110.72	12.55	135	18.83	206

## 6.2 小流域综合治理

小流域治理工程是通过结合当地实际，实施坡面灌排水系调控、沟壑、护岸治理、疏林地治理、修建水塘等小型水利水保工程，营造水土保持林草，建设乔灌草相结合的入库（河）生物缓冲带；山水田林路村综合规划，通过工程措施和生物措施，沟坡兼治，生态维护与经济发展并重，优化水土资源配置，减少土壤侵蚀，提高土地生产力，发展特色产业，促进农村农业产业结构调整，持续改善生态与人居环境，保障区域经济社会可持续发展。当前小流域治理一般包括生态清洁型、生态安全型、生态经济型、生态旅游型小流域等形式。

### 6.2.1 治理模式

#### （1）赣低山丘陵浮北水源涵养保土区

以植被防护建设为主，以控制面源污染为重点，注重生态与林地保护，开展生态清洁型小流域；改造低产农田，建设高标准农田，合理发展经果林，提高土地利用率，促进经济社会发展与水资源水环境承载能力相协调，开展生态经济型小流域；以乡村振兴为目标，统筹乡镇规划，以鹅湖镇、西湖乡向周边覆盖，以高岭·中国村和浮梁县荻湾乡村振兴开发项目为基调，开展生态旅游型小流域。

#### （2）浙赣低山丘陵浮南保土生态维护区

以修复和治理人为生产建设项目水土流失为重点，以保障防洪安全和人居安全，维护生态环境，改善人居环境为中心，开展区域内数量大、分布广、治理需求较高的项目治理，以工程措施与植物措施相结合的形式，开展生态安全型小流域。

## 6.2.2 治理方向

按照建设生态型小流域的理念，以低消耗、低排放、高效率为基本特征，坚持保护优先、适度开发、综合治理的原则，最大限度地维护自然植被对水土资源的保育，高效、适度开发水土资源，减少污染物排放，建设可持续发展的小流域环境体系、经济体系和社会体系，同时结合水土保持类型区治理模式具体开展生态清洁型、生态安全型、生态经济型、生态旅游型小流域综合治理。

### （1）生态清洁型小流域治理

在经济发达区域、城市周边和重要水源区，以保护水源和改善水质为根本，统筹解决泥沙、治污、环境美化等问题，确保小流域生态环境优美、出水清洁，促进了当地产业结构优化。该型小流域治理的原则为控制面源污染与保护流域水生态环境相结合，开展农村污水、垃圾等分散点源污染治理与保护水源相结合，改善农村人居环境与培育主导产业相结合。

### （2）生态安全型小流域治理

在受到水土流失灾害威胁的区域，以保障防洪安全和社会经济发展安全，维护生态环境，改善人居环境为中心，依据小流域自然条件和经济社会现状，通过防治水土流失灾害，治理生态环境，达到改善农业生产条件和生态环境，提高群众生活水平，发展区域经济。该型小流域治理的原则为工程措施与非工程措施相结合，水土流失灾害治理与生态环境、人居环境改善相结合，人工治理和自然修复相结合。

### （3）生态经济型小流域治理

结合流域生态环境和自然资源特点，以市场规律为指导，以遏制水土流失，合理利用水土资源，改善农业生产条件为目的，以工程措施和植物措施合理配置的综合防护体系为核心，防治水土流失，改善生态环境，促进流域生态经济同步发展。该型小流域治理的原则为水土流失治理与资源开发相结合，水土保持措施生态效益和经济效益相结合。

#### (4) 生态旅游型小流域治理

以治理和预防水土流失为前提，结合当地生态和人文景观，以改善和提高生态、生产、人居环境为基础，以美化环境和创造幽静氛围为宗旨，坚持高标准、高规格布局各种水土保持措施，突出水生态文化旅游，促进经济社会发展。该型小流域治理的原则为治理措施与生态景观格局相结合，治理措施和旅游项目需体现“回归自然，田园风光”特色。

**表 6-2 各乡镇水土流失治理方向情况表**

乡镇	治理方向
浮梁镇	樟树坑生态清洁型小流域、三贤湖生态旅游型小流域等
瑶里镇	东河流域生态清洁型小流域、瑶里生态旅游型小流域等
鹅湖镇	东河流域生态清洁型小流域、高岭·中国村生态旅游型小流域等
湘湖镇	南河流域生态清洁型小流域、矿山修复生态安全型小流域等
寿安镇	寿安水生态清洁型小流域、矿山修复生态安全型小流域等
三龙镇	西河流域生态清洁型小流域、生态修复生态经济型小流域等
蛟潭镇	建溪水生态清洁型小流域、浯溪口生态修复生态经济型小流域等
经公桥镇	小北港流域生态清洁型小流域、红旗峰生态旅游型小流域等
西湖乡	小北港流域生态清洁型小流域、荻湾生态旅游型小流域等
勒功乡	小北港流域生态清洁型小流域、生态修复生态经济型小流域等
江村乡	小北港流域生态清洁型小流域、江村生态旅游型小流域等

兴田乡	兴田生态清洁型小流域、生态修复生态经济型小流域等
黄坛乡	西河流域生态清洁型小流域、莲花山生态旅游型小流域等
峙滩镇	昌江生态清洁型小流域、浯溪口下游生态修复生态经济型小流域等
臧湾乡	东河流域生态清洁型小流域、生态修复生态经济型小流域等
王港乡	东河流域生态清洁型小流域、生态修复生态经济型小流域等

### 6.2.3 治理措施

浮梁县水土流失综合治理措施体系根据水土流失情况和区域经济社会发展需求，确定采用小流域综合治理的模式，采取工程措施、林草措施和生态措施相结合的方式，实施“山、水、林、田、路”多项工程，达到“拦、截、排、涵、蓄”等调控目标。

#### （1）水土保持林

水土流失区荒山治理中，选择在当地具有抗逆性强、能改良土壤的树种。水土保持林体系的合理配置，要充分考虑乔木、灌木具有的生物学稳定性、所处层次以及相互间适应能力和依存关系，在宜林宜草地段，合理搭配种植乔木、灌木和草本植物，使之在空间上立体配置，充分利用气、光、水、热和养分，使水土保持林群落更趋于稳定，更大限度地蓄水保土，改善生态环境条件。

#### （2）经济果木林

在水土流失流失轻微、交通方便、立地条件较好、具有灌溉条件的荒山荒坡，选择适宜当地自然条件、符合当地农业主导产业发展的经济果木林品种进行开发种植，整地方式宜采取梯田、水平台地（阶、条带）、水平竹节沟等，合理布设坡面水系工程，加强开发过程中的土壤保护。

### （3）封禁治理

在水土流失较轻、植被较好且能够自行修复的区域，划定封禁治理区域和周边界线，在封禁区的明显地段设立标志、碑（牌），建立封禁制度。封禁治理以全年封禁为主，对树草较好，植被恢复较快的地区，实行季节封禁。结合封禁治理，在林草稀疏或分布不均匀的地方进行补植补种，促进植被迅速恢复。

### （4）沟道治理工程

根据沟道地形、地质条件等，配置沟头防护、谷坊、拦沙坎、塘坝等措施，并相互配合，共同控制沟道侵蚀发展。对下切作用强烈、沟底比降较大的小型沟床，结合沟道自然特征，因地制宜地选择谷坊类型；对沟道下切作用或两侧重力侵蚀已经终止的沟床，选择适当的地段修建拦沙坎，以拦蓄下泻泥沙，抬高侵蚀基准面；塘坝一般布置在沟道及坡脚的低洼处，拦蓄坝址以上地面径流、溪流，抬高水位，提供水源，减轻山洪灾害，保护耕地、林地、道路、防治水土流失。

### （5）田间道路

田间道路布设应与梯田、经果林、坡面水系相结合，统筹规划，包括人行道路和生产道路。人行道路一般由山脚垂直或倾斜向上伸到坡面田间，坡度较大的地段宜修筑成台阶形；生产道路主要用于运输各类物品，线路是由坡脚成之字形进入到坡面内，其纵向坡度控制在 $15^{\circ}$ 以内，并与人行道路连通，形成相互连通的网络。

### （6）生态河道整治工程

对小流域范围内的小型河道或沟溪进行综合整治，从尽量保护河



道湿地生态系统的角度出发，除常水位以下考虑满足防洪、防冲要求采用砌石外，常水位以上考虑采用工程和植物措施相结合，在保护河岸的同时，兼顾景观、生态、水土保持等多种功能。种植草皮或耐水湿、净化水质的植物品种，通过护岸工程防治河岸坍塌，河岸乔灌木合理搭配种植，形成完善的景观河道、生态河道、防洪河道的有机统一体和河岸防护体系。

### （7）人居环境提升工程

针对农村人居环境建设垃圾收集处理、污水处理、厕所改造、农村环境绿化等突出问题，根据各地特点，按照“户收集、村集中、镇中转、县处理”的模式进行垃圾收集处理；设置农村排水管网，对收集的污水进行集中或分散化处理；推广使用无害化卫生厕所；结合当地自然特点，开展景观绿化、庭院绿化、公共区域绿化、道路绿化等措施。

### （8）废弃矿山水土流失治理

废弃矿山严重影响周边景观与当地的生态环境，其水土流失主要发生在开挖裸露面和废矿渣堆场，其中开挖裸露面坡面大、坡度陡、落差大、易塌方，植物适生条件差，复绿难度较大，治理需求迫切。规划对废弃矿山进行削坡开级处理，在各级平台进行植被恢复，坡面整治，坡顶设置截水沟，各级平台之间设置急流槽，坡脚设置挡墙、排水沟及沉沙池。废弃矿山开产责任单位一般都已灭失，需由当地政府负责治理；生产矿山水土流失治理由矿山开采责任单位组织实施，水土保持部门监督实施。

在矿山复垦和生态重建过程中，要坚持因地制宜的原则，生态系统的重建类型根据矿山地理位置、景观特征及开发功能决定，“宜耕则耕，宜林则林”，或建设为林地、耕地，或为建设用地、公共绿地，或为旅游娱乐用地。积极探索矿山复垦绿化的新方法、新工艺，提高矿山生态治理效应，争取经过几年的努力使各主要城镇周边、风景名胜区、历史文化保护区和铁路、高速公路、国道、省道等交通干线可视范围内的开挖裸露面得到有效恢复整治。

#### （9）生态清洁小流域建设

生态清洁小流域建设内容主要包括综合治理、生态自然修复、垃圾处置、村庄人居环境改善、沟（河）道和湖库周边整治、生态农业建设和面源污染治理等，各项措施的布局应做到因地制宜，因害设防，并与周边景观相协调。

①综合整治：河道清理、河岸带建设、湿地恢复、防洪减灾措施；

②水土流失生态治理：封禁措施、坡面坡地水土流失治理（截、引、排、蓄）、小型水利水保工程；

③人居环境综合整治：畜禽粪污染控制、垃圾无害化处理、污水处理、新农村建设；

④生态农业建设：水土保持耕作技术基础上，推广绿色无公害技术、集约化经营、生物有机肥料或其他减少农业面源污染的技术；

⑤面源污染治理：构建沟渠塘净化系统、植被缓冲带措施、人工湿地净化措施等。

## 6.2.4 治理任务

浮梁县小流域综合治理任务共涉及 16 个乡镇，规划期内总治理面积 118.92km<sup>2</sup>，其中近期治理（2021-2025 年）79.99km<sup>2</sup>，远期治理（2026-2030 年）110.72km<sup>2</sup>。

表 6-3 小流域综合治理任务分配表

序号	县（市、区）名	水力侵蚀面积 (km <sup>2</sup> )	规划期内总治理面积 (km <sup>2</sup> )	近期 (2021-2025) 治理(km <sup>2</sup> )	远期 (2026-2030 年) 治理(km <sup>2</sup> )
A	浙赣低山丘陵人居环境维护保土区				
一	浙赣低山丘陵浮北水源涵养保土区	245.80	126.65	53.13	73.52
1	瑶里镇	30.47	15.7	6.59	9.11
2	鹅湖镇	55.83	28.76	12.06	16.70
3	蛟潭镇	46.48	23.95	10.05	13.90
4	经公桥镇	24.01	12.37	5.19	7.18
5	西湖乡	32.16	16.57	6.95	9.62
6	勒功乡	9.27	4.78	2	2.78
7	江村乡	8.74	4.5	1.89	2.61
8	兴田乡	9.91	5.11	2.14	2.97
9	峙滩镇	8.46	4.36	1.83	2.53
10	黄坛乡	6.32	3.26	1.37	1.89
11	臧湾乡	14.15	7.29	3.06	4.23
二	浙赣低山丘陵浮南保土生态维护区	124.34	64.06	26.86	37.20
1	浮梁镇	22.94	11.82	4.96	6.86
2	湘湖镇	32.95	16.98	7.12	9.86
3	寿安镇	34.20	17.62	7.38	10.24
4	三龙镇	23.84	12.28	5.15	7.13
5	王港乡	10.41	5.36	2.25	3.11
三	合计	370.14	190.71	79.99	110.72

根据区域水土流失特点，按照维护水土资源、改善生态功能、体现经济效益的治理原则，在各类型区典型防治模式的基础上，以生态清洁型、生态安全型、生态经济型等小流域综合治理为方向，提出区域水土流失综合治理措施配置及数量，详见下表。

表 6-4 小流域水土流失综合治理措施配置及数量表

类型区	项目	水保林 (km <sup>2</sup> )	经果林 (km <sup>2</sup> )	封禁 治理 (km <sup>2</sup> )	种草 (km <sup>2</sup> )	配套水系工程			沟道治理工程			田间 道路 (km)	小河道治理	
						截排沟渠 (km)	沉沙池 (个)	蓄水池 (座)	谷坊 (座)	拦砂坎 (座)	塘坝 (座)		水系沟 通(km)	生态 护岸 (hm <sup>2</sup> )
浙赣低山丘 陵浮北水源 涵养保土区	每平方公里措施量	0.17	0.06	0.74	0.03	0.55	2.4	1.4	0.6	0.6	0.3	0.442	0.065	0.047
	近期治理	8.85	3.12	38.56	1.56	28.66	125	74	30	30	18	23.04	3.38	2.45
	瑶里镇	1.12	0.40	4.88	0.20	3.62	16	9	4	4	2	2.91	0.43	0.31
	鹅湖镇	2.05	0.72	8.92	0.36	6.63	29	17	7	7	4	5.33	0.78	0.57
	蛟潭镇	1.71	0.60	7.44	0.30	5.53	24	14	6	6	3	4.44	0.65	0.47
	经公桥镇	0.88	0.31	3.84	0.16	2.85	12	7	3	3	2	2.29	0.34	0.24
	西湖乡	1.18	0.42	5.14	0.21	3.82	17	10	4	4	2	3.07	0.45	0.33
	勒功乡	0.34	0.12	1.48	0.06	1.10	5	3	1	1	1	0.88	0.13	0.09
	江村乡	0.32	0.11	1.40	0.06	1.04	5	3	1	1	1	0.84	0.12	0.09
	兴田乡	0.36	0.13	1.58	0.06	1.18	5	3	1	1	1	0.95	0.14	0.10
	峙滩镇	0.31	0.11	1.35	0.05	1.01	4	3	1	1	1	0.81	0.12	0.09
	黄坛乡	0.23	0.08	1.01	0.04	0.75	3	2	1	1	0	0.61	0.09	0.06
	臧湾乡	0.35	0.12	1.52	0.06	1.13	5	3	1	1	1	0.91	0.13	0.10

	远期治理	12.49	4.41	54.41	2.22	40.45	176	103	45	45	23	32.49	4.77	3.45
	瑶里镇	1.55	0.55	6.74	0.27	5.01	22	13	5	5	3	4.03	0.59	0.43
	鹅湖镇	2.84	1.00	12.36	0.50	9.19	40	23	10	10	5	7.38	1.09	0.78
	蛟潭镇	2.36	0.83	10.29	0.42	7.65	33	19	8	8	4	6.14	0.90	0.65
	经公桥镇	1.22	0.43	5.31	0.22	3.95	17	10	4	4	2	3.17	0.47	0.34
	西湖乡	1.64	0.58	7.12	0.29	5.29	23	13	6	6	3	4.25	0.63	0.45
	勒功乡	0.47	0.17	2.06	0.08	1.53	7	4	2	2	1	1.23	0.18	0.13
	江村乡	0.44	0.16	1.93	0.08	1.44	6	4	2	2	1	1.15	0.17	0.12
	兴田乡	0.50	0.18	2.20	0.09	1.63	7	4	2	2	1	1.31	0.19	0.14
	峙滩镇	0.43	0.15	1.87	0.08	1.39	6	4	2	2	1	1.12	0.16	0.12
	黄坛乡	0.32	0.11	1.40	0.06	1.04	5	3	1	1	1	0.84	0.12	0.09
	臧湾乡	0.72	0.25	3.13	0.13	2.33	10	6	3	3	1	1.87	0.27	0.20
	合计	21.34	7.53	92.97	3.78	69.11	301	177	75	75	41	55.53	8.15	5.9
浙赣低山丘陵浮南保土生态维护区	每平方公里措施量	0.19	0.04	0.75	0.02	0.565	2.5	1.45	0.62	0.62	0.3	0.462	0.06	0.04
	近期治理	5.1	1.08	20.15	0.54	15.17	67	38	16	16	8	12.41	1.62	1.08
	浮梁镇	0.94	0.20	3.72	0.10	2.80	12	7	3	3	1	2.29	0.30	0.20
	湘湖镇	1.35	0.28	5.34	0.14	4.02	18	10	4	4	2	3.29	0.43	0.28

	寿安镇	1.40	0.30	5.54	0.15	4.17	18	11	5	5	2	3.41	0.44	0.30
	三龙镇	0.98	0.21	3.86	0.10	2.91	13	7	3	3	2	2.38	0.31	0.21
	王港乡	0.43	0.09	1.69	0.05	1.27	6	3	1	1	1	1.04	0.14	0.09
	远期治理	7.06	1.48	27.91	0.74	21.03	94	54	22	22	11	17.19	2.23	1.48
	浮梁镇	1.30	0.27	5.15	0.14	3.88	17	10	4	4	2	3.17	0.41	0.27
	湘湖镇	1.87	0.39	7.40	0.20	5.57	25	14	6	6	3	4.56	0.59	0.39
	寿安镇	1.95	0.41	7.68	0.20	5.79	26	15	6	6	3	4.73	0.61	0.41
	三龙镇	1.35	0.29	5.35	0.14	4.03	18	10	4	4	2	3.29	0.43	0.29
	王港乡	0.59	0.12	2.33	0.06	1.76	8	5	2	2	1	1.44	0.19	0.12
	合计	12.16	2.56	48.06	1.28	36.2	161	92	38	38	19	29.6	3.85	2.56
合计	近期治理	13.95	4.2	58.71	2.1	43.83	192	112	46	46	26	35.45	5	3.53
	远期治理	19.55	5.89	82.32	2.96	61.48	270	157	67	67	34	49.68	7	4.93
	总计	33.5	10.09	141.03	5.06	105.31	462	269	113	113	60	85.13	12	8.46

## 6.3 崩岗治理

本次崩岗治理以防治水土流失和改善生态与人居环境安全为根本，开展崩岗水土流失综合防治，有效减少崩岗危害，保护农田及村庄安全，合理开发利用土地资源，发展主导特色产业，改善农民生产生活条件，使得经济与生态相融合、人与自然相协调，经济社会发展与生态环境步入良性循环轨道。本次崩岗治理主要以维护崩岗区生态安全和提高土地资源有效利用为目的，同时需注重生态效益并兼顾经济效益，治理重点是上截、中削、下堵、内外绿化，保护农田和村庄安全，开发土地资源，改善生态环境。

### 6.3.1 治理模式

依据崩岗分布区基本情况、崩岗侵蚀特点以及当地实施意见，将预防保护和综合治理相结合，生态修复与经济开发相结合，植物措施和工程措施并举，加速植被恢复，控制崩岗侵蚀，形成多目标、多功能、高效益的防护体系，促进规划防治区域生态环境步入良性循环。规划依据浮梁县水土流失防治分区，处于水土流失重点预防区内的崩岗防治以生态恢复为主，处于水土流失重点治理区的崩岗防治以开发性治理为主，根据不同的治理方向，合理配置不同的措施体系，立体防治，标本兼顾。具体如下：

#### （1）上截

在崩岗顶部修建截流沟等沟头防护工程，把坡面集中注入崩口的径流泥沙拦蓄并引排到安全的地方，防止径流冲入崩口，冲刷崩壁而继续扩大崩塌范围，控制崩岗溯源侵蚀。同时要做好排水设施，排水

沟最好布设在两侧，并取适当比降，排水口要做好跌水，沟底采用埋土、敷设柴草、芒箕、草皮等，以防止冲刷，然后将水引入溪河。

### （2）下堵

在崩岗出口处修建拦挡工程，并配置溢洪导流工程，拦蓄泥沙、抬高侵蚀基准面，稳定崩脚。谷坊要选择在沟底比较平直、谷口狭窄、基础良好的地方修建；崩沟较长时，应修建梯级谷坊群；修建谷坊要坚持自上而下的原则，先修上游后修下游，分段控制。在崩岗下泄泥沙比较严重的情况下，可在崩岗区下游临近出口处修建拦沙坝。对沟口较宽的弧形崩岗与少数条形崩岗，则宜采用挡土墙等工程措施。

### （3）内外植被重建

为了更好地发挥工程措施的效益，在工程措施的基础上，切实搞好林草措施，做到以工程措施保林草措施，以林草护工程措施，以达到共同控制沟壑侵蚀的效果。林草措施布设应根据崩岗的立地条件及不同崩岗部位，按照适地适树的原则，因地制宜，合理规划，并配套相应的整地措施，如水平竹节沟、水平台地等。崩岗顶部布设水土保持林，崩岗内部布设水土保持林或经济果木林。水土保持林按乔、灌、草结构配置，选择适应性强，速生快长，根系发达的林草，采取多层次、高密度种植，快速恢复和重建植被。水土条件较好的台地上种植生长速度快、经济价值高的经济果木林，增加崩岗治理经济效益。

## 6.2.2 治理任务

依据《景德镇市2012年地质灾害防治方案》和《江西省水土保持规划》（2021-2025 年）关于浮梁县崩岗防治情况的规划，浮梁县地



质灾害防治规划和地质灾害排查的情况，结合地质环境条件相关分析，全县崩塌地质灾害划定2个高易发区、2个中易发区和1个低易发区。

表 6-5 浮梁县崩塌地质灾害易发性分区表

易发性	分区名称及代号	灾害类型	地貌类型	分布范围
高易发性	西湖~黄坛崩滑流高易发区(A1)	滑坡、崩塌、不稳定斜坡	中低山、丘陵	浮梁县西湖乡、经公桥镇西北部港源~鸦桥、蛟潭镇西部、黄坛乡大部等地
	鹅湖~瑶里崩滑流高易发区(A2)	滑坡、崩塌、泥石流、不稳定斜坡	中低山、岗地	浮梁县鹅湖镇、瑶里镇
中易发性	勒功~涌山~礼林崩滑流中易发区(B1)	滑坡、崩塌、泥石流、不稳定斜坡	低山、丘陵、岗地	浮梁县北部~南部的勒功~峙滩~湘湖
	洪源~竟成崩滑流中易发区(B2)	滑坡、崩塌、不稳定斜坡	丘陵、岗地	浮梁县西南部洪源镇
低易发性	三龙~湘湖崩滑流低易发区(C1)	滑坡、崩塌、不稳定斜坡	河谷平原、丘岗	浮梁县南部黄坛乡南溪~三龙镇~浮梁镇、湘湖镇湘湖~古田

按照突出重点，分步实施的原则，考虑到崩岗治理难度和投入力度，本规划确定的崩岗治理范围共涉及浮梁县范围内的11个乡镇，治理崩岗面积31.38km<sup>2</sup>，计划治理崩岗341个，其中：近期（2021-2025年）治理崩岗135个，治理面积12.55km<sup>2</sup>；远期（2026-2030年）治理崩岗206个，面积18.83km<sup>2</sup>。

表 6-6 崩岗治理任务分配表

序号	县（市、区）名	现状崩 岗面积 （km <sup>2</sup> ）	现状崩岗 个数(个)	近期 （2021-2025 年） 崩岗治理		远期 （2026-2030 年）崩 岗治理	
				面积 （km <sup>2</sup> ）	个数 （个）	面积 （km <sup>2</sup> ）	个数 （个）
A	浙赣低山丘陵人居环境维护保土区						
一	浙赣低山丘陵浮北水源涵养保土区	29.34	319	9.97	108	14.96	163
1	瑶里镇	3.37	37	1.15	12	1.72	19
2	鹅湖镇	5.59	61	1.9	21	2.85	31
3	蛟潭镇	3.83	42	1.3	14	1.95	21
4	经公桥镇	3.26	35	1.11	12	1.66	18
5	西湖乡	4.98	54	1.69	18	2.54	28
6	勒功乡	1.53	17	0.52	6	0.78	8
7	峙滩镇	1.99	22	0.68	7	1.02	11
8	黄坛乡	4.79	52	1.62	18	2.44	27
二	浙赣低山丘陵浮南保土生态维护区	8.96	97	2.58	27	3.87	43
1	浮梁镇	1.38	15	0.47	5	0.71	8
2	湘湖镇	3.91	42	1.33	14	1.99	22
3	洪源镇	1.38	15				
4	三龙镇	2.3	25	0.78	8	1.17	13
三	合计	38.3	416	12.55	135	18.83	206

### 6.3.3 治理措施配置及数量

根据近年来浮梁县及参照周边县市区崩岗治理实施情况及调研总结，为达到尽快拦蓄泥沙，最终稳定崩岗的目的，将工程措施与生物措施紧密结合起来。以崩岗为治理单元，在典型调查的基础上，确定崩岗治理采取的防治措施，主要为水保林、经果林、种草、沉砂池、拦沙坝、挡土墙和截排水沟等。具体措施配置及数量如表

6-7 所示。

表 6-7 崩岗治理治理措施配置及数量表

项目	工程措施				林草措施 (km <sup>2</sup> )		
	沉砂池 (座)	拦沙坝 (座)	挡土墙 (km)	截排水沟 (km)	水保林	经果林	种草
每平方公里 措施数量	20	27	0.26	3.52	0.45	0.25	0.3
近期治理	135	339	3.27	44.22	5.66	3.16	3.77
瑶里镇	12	31	0.3	4.05	0.52	0.29	0.35
鹅湖镇	21	51	0.49	6.69	0.86	0.48	0.57
蛟潭镇	14	35	0.34	4.58	0.59	0.33	0.39
经公桥镇	12	30	0.29	3.91	0.5	0.28	0.33
西湖乡	18	46	0.44	5.95	0.76	0.42	0.51
勒功乡	6	14	0.14	1.83	0.23	0.13	0.16
峙滩镇	7	18	0.18	2.39	0.31	0.17	0.2
黄坛乡	18	44	0.42	5.74	0.73	0.41	0.49
浮梁镇	5	13	0.12	1.65	0.21	0.12	0.14
湘湖镇	14	36	0.35	4.68	0.6	0.33	0.4
三龙镇	8	21	0.2	2.75	0.35	0.2	0.23
远期治理	206	510	4.89	66.23	8.48	4.73	5.66
瑶里镇	19	46	0.45	6.05	0.77	0.43	0.52
鹅湖镇	31	77	0.74	10.03	1.28	0.71	0.86
蛟潭镇	21	53	0.51	6.86	0.88	0.49	0.59
经公桥镇	18	45	0.43	5.84	0.75	0.42	0.5
西湖乡	28	69	0.66	8.94	1.14	0.64	0.76
勒功乡	8	21	0.2	2.75	0.35	0.2	0.23
峙滩镇	11	28	0.27	3.59	0.46	0.26	0.31
黄坛乡	27	66	0.63	8.59	1.1	0.61	0.73
浮梁镇	8	19	0.18	2.46	0.32	0.18	0.21
湘湖镇	22	54	0.52	7	0.9	0.5	0.6
三龙镇	13	32	0.3	4.12	0.53	0.29	0.35
总计	341	849	8.16	110.45	14.14	7.89	9.43

## 7、监测规划

### 7.1 监测任务

水土保持监测是对水土流失发生、发展、危害及水土保持效益进行长期的调查、观测和分析工作。主要任务是完善水土保持监测站点，采集水土流失及其防治信息，分析水土流失成因、危害及其变化趋势，掌握水土流失类型、面积、分布及其防治情况，综合评价水土保持效果，发布水土保持公报，为政府决策、社会经济发展和社会公众服务等提供技术支撑。

本次监测规划是按照江西省水土保持监测站网建设布局和监测工作总体安排，根据浮梁县水土保持监测工作需求，在现有监测网点建设的基础上，进一步完善监测站网布设，明确规划期内监测站点建设、监测能力建设和重点监测项目。

### 7.2 监测站点建设

#### 7.2.1 现状评价

浮梁县水土保持监测存在以下主要问题：一是缺乏水土流失监测站点，现有监测技术及设施设备落后，自动化程度低，绝大部分监测项目仍依赖人工观测。二是监测信息服务手段差，信息的发布以纸介质为主，服务内容和范围有限。三是信息资源开发和共享程度低，数据种类单一，多为土壤侵蚀信息，不能全面描述水土保持生态环境现状与发展态势。四是监测网络管理体制和机制尚不健全。

### 7.2.2 监测站网

根据《景德镇市水利发展“十四五”规划》——水利发展主要任务：加强水土保持监测设施建设，完善水土保持监测机构和监测站点建设，初步建成水土保持基础信息平台，开展有效的水土保持监测工作。水土保持监测是从保护水土资源和维护良好的生态环境出发，运用多种手段和方法，对新增水土流失的成因、数量、强度、影响范围和后果进行监测，是防治水土流失的一项基础性工作。开展水土保持监测，是为了协助建设单位落实水土保持方案，加强水土保持设计和施工管理，优化水土流失防治措施，协调水土保持工程与主体工程建设进度；及时、准确掌握生产建设项目水土流失状况和防治效果，提出水土保持改进措施，减少人为水土流失；及时发现重大水土流失危害隐患，提出水土流失防治对策建议；提供水土保持监督管理技术依据和公众监督基础信息，促进项目区生态环境的有效保护和及时恢复。

十四五期间，规划进行全县水土保持监测站点及其设施工程的建设。

为了便于浮梁县水土保持监测工作的开展，结合水土保持事业发展的需要，浮梁县水土保持监测网络结构由县水土保持监测分站及乡（镇）水土保持监测点两级组成，实现对水土流失及其防治的动态监测。

依据全省水土保持区划复核划分成果和监测点布设原则，本次规划包括 14 个水土保持基本监测点。其中：重要监测点 1 个、一般监测点 13 个（含宜利用水文站点 7 个）。在开展一般性常规监测的同

时，针对所处的四级区划单元的生态维护、土壤保持、保土蓄水、水质维护、水源涵养、人居环境维护等水土保持功能，也要开展相应的水土保持基本功能的监测活动。

表 7-1 浮梁县水土保持基本监测点规划一览表

一级区代码及名称	二级区代码及名称	三级区代码及名称	四级区名称	合计（个）	重要监测点		一般监测点			
					个数	名称	小计（个）	综合（新建）	利用其他监测点	
									小计（个）	利用水文站
V 南方红壤区（南方山地丘陵区）	V-4 江南山地丘陵区	V-4-2rt 浙赣低山丘陵人居环境维护保土区	浙赣低山丘陵浮北水源涵养保土区	11	1	瑶里镇	3	西湖乡、峙滩镇、黄坛乡	6	深渡水文站、竹岭水文站、蛟潭水文站、潭口水文站、江村水文站、九龙水文站
			浙赣低山丘陵浮南保土生态维护区	3			3	湘湖镇、寿安镇、王港乡	1	樟树坑水文站
合计				14	1		6		7	

备注：浮梁县暂无监测点，规划新建瑶里镇 1 个重要监测点，西湖乡等 6 个一般监测点。

## 7.3 重点监测项目

### 7.3.1 水土保持普查

根据《江西省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》第十条的要求，定期开展水土保持普查工作以及时、全面、准确地了解和掌握全县水土流失程度和生态环境状况，为政府水土保持生态建设宏观决策提供技术支撑。水土流失普查应当每五年开展一次，每年重点调查一次，特殊情况下可以适时开展，普查范围涉及全县行政区域。

根据《江西省水土保持监测规划(2016-2030年)》，以遥感调查为核心技术，结合野外考察、历史资料统计与分析，在全县范围内，以乡镇级行政单位为单元，对全县土壤侵蚀状况进行调查。普查任务主要包括：查清全县土壤侵蚀现状，掌握各类土壤侵蚀的分布、面积和强度；查清全县内水土保持措施现状，掌握各类水土保持措施的数量和分布；更新全县水土保持基础数据库。为科学评价水土保持效益及生态服务价值提供基础数据，为全县水土保持生态建设提供决策依据。

土壤侵蚀调查的内容包括调查土壤侵蚀影响因素（包括气象要素、地形、植被、土壤、土地利用等）的基本状况，评价土壤侵蚀的分布、面积与强度，分析土壤侵蚀的动态变化和发展趋势。

水土保持措施调查指标包括基本农田（包括梯田和其它基本农田）、水土保持林、经济林、种草、封禁治理及其它治理措施的面积，坡面水系工程的控制面积和长度，以及小型蓄水保土工程的数量和长度。



### 7.3.2 水土流失动态监测

主要是开展水土流失重点预防区和重点治理区监测和水土保持监测站点定位观测，收集整理水土保持监测资料，分析不同侵蚀类型区水土流失发展趋势，掌握重点防治区水土流失状况，评价水土流失综合治理效益。

水土流失重点预防区（包括限制开发区域、禁止开发区域）的监测内容包括：主要监测区域内的自然生态状况（重点调查植被状况）、社会经济状况（重点调查土地利用情况）、水土流失状况（类型、面积、强度、分布状况和变化趋势）、水土保持措施（包括硬措施和软措施）、预防保护效果（通过土地利用、植被类型及其覆盖度、林缘线、河道泥沙等指标对预防保护效果进行监测评价）等。

水土流失重点治理区（包括限制开发区域）的监测内容包括：主要监测区域内的自然生态状况（重点调查植被状况）、社会经济状况（重点调查土地利用情况）、水土流失状况（类型、面积、强度、分布状况和变化趋势）、水土保持措施（包括硬措施和软措施）、水土流失危害、治理成果及效益（以蓄水保土效益监测为主）等。

### 7.3.3 重点河流、水库、湖泊等水系水土保持监测

对昌江及其主要支流等重要河流以及水土流失重点地区的水库、湖泊等开展水土保持监测，以遥感和水文泥沙观测为主要技术手段，掌握江河流域、区域水系上游土壤侵蚀、水土保持措施和水沙变化情况，为全县生态建设提供决策依据。

### 7.3.4 生产建设项目集中区水土保持监测

为反映生产建设项目对区域生态环境的危害及破坏程度，选择扰动地表和破坏植被面积较大，水土流失危害和后果严重、生产建设项目集中的区域包括“双 50 以上的生产建设项目(用地面积大于  $50\text{hm}^2$ ，土石方量大于 50 万  $\text{m}^3$ )”、风电、公路、铁路等区域开展水土保持监测。

监测内容主要包括监测生产建设项目集中区扰动土地状况、土地利用情况、水土流失状况，项目挖填方数量及面积，弃土、弃石、弃渣量及堆放面积，项目区林草覆盖率等情况，水土保持防治措施效果及水土流失危害等。综合评价生产建设项目对区域生态环境的影响。

项目应由工程建设单位自行或者委托具备水土保持监测能力的机构承担，按照最新的《生产建设项目水土保持监测技术规程》、《江西省建设项目水土保持方案编报及落实三同时制度管理规定》和水土保持方案的要求由监测单位编制监测实施方案并实施，水土保持行政主管部门对监测工作进行监督、指导。

### 7.3.5 生态建设工程水土保持监测

生态建设工程水土保持监测是对省、市、县级立项实施的水土保持重点建设工程开展监测。目前，江西省水土保持重点工程项目主要有国家水土保持重点建设工程、坡耕地水土流失综合治理工程、南方崩岗治理工程以及一些示范推广项目等。主要采用定位观测、典型调查和遥感调查相结合的方法。定位观测需要长期进行，典型调查每年进行一次，遥感调查在项目背景调查和项目完成后各开展一次。

水土保持重点工程项目监测侧重于水土流失防治效益的监测和评估。主要包括项目区基本情况、水土流失状况、水土保持措施类别、数量、质量及其效益等。重点治理项目实施前后项目区的土地利用结构、水土流失状况及其防治效果、群众生产生活条件、生物多样性等。

## 7.4 监测内容和方法

### 7.4.1 监测内容

水土保持监测内容主要包括：

(1) 重点区域动态监测对浮梁县划分的水土流失重点防治区通过遥感、现场调查等方式，每年度开展区域水土流失动态监测。重点预防区的监测项目主要为：降水，地形、地貌、植被结构状况，水土保持设施的面积、数量、质量，水土流失的分布、面积、强度和流失量的变化情况，治理措施总体效益及生态环境的动态变化等。

重点治理区主要监测各项水土保持工程、植物措施的逐年变化、治理的进度、措施数量与质量、各项措施的水土保持效益等，并进行必要的河道水文和水土流失成因监测。

(2) 不同类型区的监测 在全市山丘区、平原区、林下水土流失严重地区等，开展不同类型区水土流失监测。监测内容包括：典型监测点和典型小流域监测。

#### (3) 重点工程监测

① 水土保持重点治理工程防治情况、效益监测。

② 生产建设项目监测，其中重点工程涉及小流域内的生产建设项目进行监测。

水土保持监测的方法为遥感监测、地面监测、调查监测、专项试验等，主要通过实地定期观测、抽样调查、典型调查、相关资料分析、询问等方式来获取有关水土流失动态变化数据，运用地理信息系统、全球定位系统、遥感相结合的“3S”技术手段进行全面监测、定点分析、动态预报。

## 7.4.2 监测方法

采取宏观与微观相结合，点、线、面相结合，进行多尺度监测。小流域监测采用地面观测方法，同时通过询问、收集资料和抽样调查等获取有关资料，中流域采用遥感监测、地面观测和抽样调查等方法。

### （1）遥感监测

遥感技术在获取全流域或较大区域的水土保持信息中具有宏观、快速、经济的优点。应按照水利部、省水利厅统一布置，全县的水土保持情况的遥感普查，一般 5-10 年更新一次，利用卫星遥感技术监测全县及各江河流域的水土保持动态演变情况，利用航空遥感技术监测各乡镇的水土保持动态演变情况，可以实现以较低的成本快速查清较大范围的水土流失状况，了解宏观区域的水土流失的分布状况、特点和发展趋势。

### （2）遥测

依据省级水土保持监测总站指令，定时或自动，按照指定的工作制式（自报式、查询应答式、或两者兼有的兼容式）向总站发送现场数据，或根据雨强加大自动提高自报频率（加报），或根据中心站指令进行补测等。

### （3）地面观测

对需经过专门的定点、定位、定时监测的项目，需采用地面实地观测方法。其中包括小区观测法，对需进行水土流失量监测的地段，要通过布设小区进行实地观测。如对重点小流域集中的渣场、较大的边坡开挖面等，需选择具有代表性的地段布设小区。

### （4）调查统计

主要包括询问法、资料收集法、重点调查法、普查法和抽样调查法。询问法是指建设项目造成水土流失对当地及周边地区的影响及危害、公众对建设项目的意见、对水土保持工作的认识，当地的水土保持工作经验、专家意见等，可通过对一定数量的人群的询问，了解和掌握情况。

## 7.5 监测信息化建设

水土保持监测信息管理系统依托国家和省级水土保持监测信息管理系统建设，包括信息网络系统、监测应用系统、数据库建设等。

根据不同层次对数据精度、采集频率要求的不同，县级监测分站、乡（镇）监测站点相结合，“3S”技术与常规监测、水文监测等相结合，配合上级数据采集系统完成水土保持监测信息数据采集和处理，建立县级水土保持动态监测信息库、历史文献信息库及相关信息库等，根据上级监测平台对内对外服务要求，满足社会各界对水土保持监测信息的应用，实现监测数据信息共享。

## 8、综合监管规划

### 8.1 监督管理

#### 8.1.1 监管体制建设

水土保持综合监管是落实“预防为主、保护优先”方针，推动水土流失防治由事后治理向事前预防转变的重要手段。监管体制包括以下两个方面：

（1）进一步完善全县与区域相结合的管理体制加强监督管理，编制全县水土保持规划并监督实施，对水土流失重点防治区防治情况进行监督、监测、考核评估，对浮梁县生产建设项目进行监督检查。

（2）建立跨部门管理机制和综合管理运行机制水土保持是涉及水利、农业、林业、国土、环境、交通、铁路、电力、煤炭、石油等部门和行业的一项综合性工作，须建立跨部门管理机制和综合管理运行机制。水行政主管部门主管规划区内的水土保持工作，发展和改革、国土资源、环境保护、住房和城乡建设、城乡规划、交通运输、农业、林业等有关部门按照各自职责，做好有关的水土流失预防和治理工作。乡（镇）人民政府、街道办事处应当积极采取措施，做好本区域的水土保持工作。

#### 8.1.2 监督管理内容

##### （一）水土保持相关规划的监管

主要包括水土流失状况定期调查与公告、水土保持规划编制和实施等工作情况，以及基础设施建设、矿产资源开发、城镇建设、公共服务设施建设等规划中有关水土流失防治对策措施和实施情况等。根

据省级、市级和县级水土保持规划确定的水土流失重点预防区和重点治理区划分情况，进一步落实划定具体范围。

### （二）水土流失预防工作的监管

加强对水土流失特定区域预防工作监管。对取土挖砂采石、陡坡地开垦种植农作物、铲草皮和挖树兜等各类禁止行为进行监控；对水土流失严重、生态脆弱地区以及水土流失重点防治区生产建设项目或活动等限制性行为进行监控；对生产建设项目水土保持方案编报审批、监督检查与设施验收工作情况进行监管。

### （三）水土流失治理情况的监管

主要包括各级地方人民政府水土保持重点工程建设和运行管理情况；水土保持生态补偿制度建设和实施情况；鼓励公众参与治理有关资金、技术、税收扶持工作情况等。

### （四）水土保持监测和监督检查情况的监管

各级地方政府有关水土保持监测经费落实情况；依托省、市水土流失动态监测网络，并结合水土保持调查定期向社会公告水土流失及水土保持状况；生产建设项目水土流失监测结果定期上报工作情况；水行政监督检查人员依法履行监督检查职责情况；违法违规生产建设项目和生产建设活动查处情况。

## 8.1.3 监督管理措施

加强水土保持规划相关工作的监管。建立完善水土流失状况定期调查和公告制度；水土流失重点防治区有关政府目标责任制和考核奖惩制度；基础设施建设、矿产资源开发、城镇建设、公共服务设施建

设等相关规划征求水土保持意见制度。

加强水土流失预防工作的监管。明确水土保持特定区域禁止行为；开展水土保持限制性行为区域的划分与公告；建立水土流失重点防治区管控制度；制定生产建设项目水土保持“三同时”制度；健全生产建设项目水土保持方案编报、审批和设施验收等制度。

水土流失治理情况的监管。建立或完善水土保持生态补偿、水土保持重点工程建设与管理等制度。加强对地方各级政府水土流失治理任务完成情况的监督检查。制定公众参与治理的有关办法。

水土保持监测和监督检查情况的监管。建立或完善水土流失动态监测及公告制度，大中型生产建设项目水土流失监测和评判制度、水行政执法机构、队伍建设和监督检查程序化、违法违规责任与查处追究制度建设。

#### **8.1.4 监管制度建设**

根据监管内容和措施，确定重点监管建设内容。

##### **（一）水土保持相关规划管理制度**

水土保持规划是指导一段时期水土保持工作的纲领性文件。水土保持相关规划管理制度建设内容包括：建立完善省、市、县级综合规划及重点工程专项规划组成的水土保持规划体系；强化规划指导和约束作用，将规划作为各级地方政府政绩考核的依据之一，建立规划批准与备案制度和跟踪督查制度；强化规划的社会约束，建立相关规划征求意见制度；根据江西省主体功能区划和水土流失重点防治区划，确立水土保持生态红线指标和管控制度；建立规划实施的定期评估制



度，全面分析规划实施成效，并对后续实施内容提出调整建议。

## （二）水土保持目标责任制和考核奖惩制度

制定地方各级人民政府水土流失重点预防区和重点治理区水土保持目标责任和考核奖惩制度，需要明确考核和奖惩制度实施的范围和内容，包括水土保持规划实施、水土保持投入及防治任务完成、生产建设项目水土保持监管情况等。

## （三）水土保持监测制度

完善的水土保持监测评价制度是实现水土保持科学化和信息化水平的基础。主要包括：明确水土保持监测机构政府公益性质及其职责，承担水土流失定期调查、重点区域调查、特定区域或特定建设项目水土流失情况的监测、为水土流失危害受害人提起民事诉讼提供证据等方面任务；重点是建立完善大中型生产建设项目水土保持动态监测、成果报送及公告制度。

## （四）生产建设项目水土保持监督管理制度

生产建设项目水土保持监督管理是控制人为水土流失的关键环节。一是完善生产建设项目水土保持方案审批、水土保持设施验收程序、方法和要求等方面监管制度，制定水土流失重点预防区和重点治理区人为水土流失管控制度，实行生产建设项目水土保持监督管理公示公告制度。健全生产建设项目监督检查和违法案件查处制度，督促生产建设单位落实水土保持相关要求，使水土流失破坏治理比例明显下降，确保生产建设项目水土保持“三同时”得以落实；二是完善生产建设项目水土保持方案编制与水土保持设施验收技术评估等技术服

务体系监管制度，明确生产建设项目立项及设计相关准则与要求；三是明确各级水行政主管部门监督执法的主体地位，制定水行政执法人员依法对生产建设项目与活动的水土保持督导、检查及处理等相应管理制度；四是建立水土流失危害赔偿制度，明确水土保持监测机构在水土流失危害纠纷处理中的第三方鉴定等社会服务职能。

#### （五）水土保持重点工程建设管理制度

水土保持重点工程建设是水土保持一项核心工作内容。其建设管理制度包括：完善省、市、县分级管理制度；完善以财政投资为主导，吸纳社会和个人等投资的多元化投入机制；完善规划设计技术审查、审批制度；完善工程建设招投标、监理、合同、公示、审计、检查、验收和水土保持设施运行管护等制度；完善公众参与等制度。

#### （六）水土保持执法监管制度

完善水土保持执法监管制度，制定省、市、县水土保持监督检查相关制度，以及上级主管部门对下级水土保持情况督查管理制度，年度及重大水土流失案件报告制度，明确县级水土保持行政管理部门执法监督的主体地位，制定水土保持执法人员依法对生产建设项目与活动的水土保持监察、督导、检查及处理等相应的管理制度。建立完善水土保持监督管理公示公告制度，公告水土保持方案审批、验收等行政许可依据程序、条件、时限、内容和结果，公告生产建设项目水土保持监测成果和其他重要事项，做到公开、公正、透明，自觉接受社会各界监督。设立举报电话、信箱并正式公布，规范举报记录、接收、处理、协调、反馈等各环节工作。

### （七）人为水土流失调查制度

建立健全人为水土流失调查制度，定期开展人为水土流失调查，及时掌握全县现有土地及矿产资源开发中造成水土流失情况，分析人为水土流失增减的原因及今后的发展趋势，客观评价水土保持执法工作的成效、存在的问题及今后的工作方向，为有效开展水土保持监督执法、加快人为水土流失防治奠定基础。

### （八）水土保持生态补偿制度

明确相关利益主体间的权利义务和保障措施，推动全县水土保持生态补偿工作深入开展加大水土保持财政转移支付力度，重点给涉及土壤保持、水源涵养、蓄水保水、生态维护的水土流失区以适当的补偿和一定的投入，保证区域生态的良性循环；按照“谁投资、谁受益”的原则，建立多元化的水土保持生态补偿机制，积极筹措稳定的生态补偿资金；建立煤炭、有色金属、铁路、公路、水电等生产建设项目的水土保持生态补偿制度。

### （九）水土保持设施管护制度

建立健全乡镇、村两级管护体系；制定管护制度；建立损坏水土保持设施的企事业单位和个人的赔偿制度。

## 8.2 科技支撑

### 8.2.1 重点研究领域

加强水土保持科研机构、队伍和创新体系建设。在此基础上，重点研究全县水土流失防治的重点难点问题，包括经果林水土流失防治技术，小流域综合治理技术，水土流失区植被快速恢复与生态修复技

术，水土保持数字化技术和水土保持新材料、新工艺、新技术等关键技术。

### **8.2.2 技术推广与示范**

(1) 在全县范围内选择生产建设活动频繁、地表扰动形式多样、水土保持监管机构完善的乡镇，作为生产建设项目水土保持监管示范点，选择治理效果明显的工程作为水土保持示范工程。通过科技示范园、监管示范乡镇、治理示范工程，逐步形成示范网络，推广水土保持实用先进技术。

(2) 重点推广生态清洁小流域构建、农村社区废弃物处置利用及污水处理、山水田园路立体绿化等小流域治理与环境整治技术；江河源头及水源地农业面源污染防控技术；区域水土流失遥感调查、小流域水沙自动监测、坡面侵蚀沟发育三维激光扫描、扰动面积与弃土弃渣量快速航测等水土流失动态监测技术。

(3) 科技创新网络平台建设。进一步加强现有的浮梁县智慧水利网络平台建设，宣传浮梁县重点水土保持项目，同时，依托省内、景德镇市、浮梁县相关科研院及高校，推进水土保持科技领域工作，逐步建成覆盖全县、特色鲜明的实验示范基地网络，满足全县的水土保持科技和技术推广的需要，扩大浮梁县水土保持的影响力，真正起到示范效应。

### **8.2.3 科普教育**

加强水土保持宣传机构和人才队伍建设，建立和完善宣传平台建设，重视广播、电视、报纸等传统宣传方式，加强网络和移动终端等

新媒体宣传平台建设；成立全县中小学教学基地，面向社会开放，供社会大众参观学习；制定水土保持宣传方案，关注社会热点，做好宣传选题，提升宣传效果；强化日常业务宣传，向社会公众方便快捷地提供水土保持信息和技术服务。

## **8.3 能力建设**

### **8.3.1 水土保持监督管理能力建设**

深入总结水土保持监督管理能力建设县工作经验，在完善监管制度和落实监管任务的基础上，水土保持监督管理机构要配备与执法任务相适应的专职监督管理人员，从事水土保持监督管理工作的人员要全部参加监督执法定期培训与考核，配套调查取证等执法装备，全面提高执法人员的业务素质和行政执法水平。以全过程监管为核心，加强政务公开，增加监管透明度，提高实时即时监控和处置能力。

### **8.3.2 水土保持监督管理能力建设**

依托现有水利行业信息网络资源，深入推进水土保持信息化建设工作，全面提升全县水土保持信息化和现代化水平。和上级水行政主管部门做好对接，完善水土保持基础数据库，配合监督管理、综合治理、动态监测、数据发布等 4 个系统数据填报，实现预防监督的“天地一体化”动态监控、综合治理“图斑”的精细化管理、监测工作的即时动态采集与分析、信息服务的快捷有效。

### **8.3.3 宣传能力建设**

围绕“树立一批水土保持文明典型、搭建一批水土保持宣传教育平台、打造一批水土保持形象宣传阵地、建立一支水土保持宣传教育队

伍”为中心进行。

一是以国家水土保持生态文明工程创建活动为契机，树立一批水土保持生态文明典型工程，充分发挥典型示范引导作用；加强培养和树立水土保持先进单位和先进个人，宣传先进事迹，弘扬水保精神，增强社会影响力。

二是完善宣传平台建设，在继续利用好广播、电视、报纸、期刊等传统媒介的同时，加强网络和移动终端等新媒体宣传平台建设，着力做好网站、微博、微信公众号建设；深入推动水土保持进党校活动，规划期内力争完成试点建设工作，并持续推广。

三是围绕水土保持科技示范园建设，积极申报建设全国中小学水土保持教育社会实践基地，搞好水土保持进课堂活动。

四是开展系列培训，增强组织管理、策划设计、提高协调能力，逐步建立一支过硬的宣传教育管理队伍，做到宣传教育工作有人管、有人做。

## 9、实施进度及投资匡算

### 9.1 实施进度

近期重点项目安排贯彻“先急后缓，先重后轻、突出重点、分步实施，先县级后乡镇级，先上游后下游”的原则，优先安排对全县国民经济和生态系统有重大影响的江河中上游地区、重要水源区；水土流失重点预防区、水土流失重点治理区；具备投入少、见效快、效益明显、示范作用强的地区；符合国民经济发展规划，需要优先安排的其它地区；地方积极性高、配套资金已落实、能极大地促进当地社会和经济发展的项目也应考虑优先安排。

#### （1）预防保护进度

规划期内完成重要饮用水水源地（包括大中型水库）和重要生态功能区和生态敏感区预防保护面积  $1291.28\text{km}^2$ 。

近期（2021-2025 年）计划完成重点预防保护面积  $386.69\text{km}^2$ ，近期年均预防保护进度为  $77.34\text{km}^2$ ；

远期（2026-2030 年）计划完成重点预防保护面积  $904.59\text{km}^2$ ，远期年均预防保护进度为  $180.92\text{km}^2$ 。

#### （2）综合治理进度

规划期完成小流域综合治理和崩岗治理两大类等重点侵蚀类型水土流失面积  $222.09\text{km}^2$  的治理。

近期（2021-2025 年）治理水土流失面积  $92.54\text{km}^2$ ，近期年均治理水土流失面积为  $18.51\text{km}^2$ 。

远期（2026-2030 年）治理水土流失面积  $129.55\text{km}^2$ ，远期年均

治理水土流失面积为  $25.91\text{km}^2$ 。

## 9.2 近期重点项目安排

### （1）“五河”源头（饶河-昌江源头）保护区预防保护工程

将“五河”源头（饶河-昌江源头）保护区作为预防保护对象，总面积为  $866.78\text{km}^2$ 。通过预防保护技术措施和管理措施，规划近期计划完成重点预防保护面积  $260.03\text{km}^2$ 。

### （2）重要饮用水水源地预防保护工程

将重要饮用水水源地、取水口（包括大中型水库）预防保护区范围作为预防保护对象，总面积为  $46.91\text{km}^2$ 。通过预防保护技术措施和管理措施，规划近期计划完成重点预防保护面积  $3.79\text{km}^2$ 。

### （3）重要生态功能区和生态敏感区预防保护工程

对浮梁县国家级和省级重点生态功能区、自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、湿地公园和重要湿地实施预防保护，总面积为  $377.59\text{km}^2$ 。通过预防保护技术措施和管理措施，规划近期计划完成重点预防保护面积  $122.87\text{km}^2$ 。

### （4）小流域综合治理

浮梁县小流域综合治理任务共涉及 16 个乡（镇），总治理面积为  $222.09\text{km}^2$ 。规划近期计划完成综合治理面积  $92.54\text{km}^2$ ，规划远期计划完成综合治理面积  $129.55\text{km}^2$ 。

### （5）崩岗治理

浮梁县崩岗治理工程涉及 12 个乡（镇），治理崩岗总面积  $31.38\text{km}^2$ ，计划治理崩岗 341 个。规划近期计划治理崩岗 135 个，完



成治理面积 12.55km<sup>2</sup>。

近期实施的项目安排中还包括监测规划中的水土流失定期调查、监测站点及定位观测、重点区域水土保持监测及公告、水土保持重点工程项目监测、生产建设项目集中区监测，监测点的升级改造，以及综合监管中的监管、社会服务、宣传教育能力建设，科研和科技示范园等基础平台建设，水土保持信息化建设的近期实施内容。

## 9.3 投资匡算

### 9.3.1 编制依据

(1) 《水土保持工程概(估)算编制规定》、《水土保持工程概算定额》(水总〔2003〕67号)；

(2) 《江西省水利水电建筑工程概算定额》(赣水建管字〔2006〕242号)；

(3) 《工程勘察设计收费管理规定》(国家发展计划委员会、建设部 计价格〔2002〕10号)；

(4) 《关于印发<水利水电工程设计概(估)算费用构成及计算标准>的通知》(水利部 水建〔1998〕15号)；

(6) 《国家水土保持重点建设工程江西省实施规划(2013-2017年)》(江西省水利厅 2012年)；

(7) 《景德镇市 2012 年地质灾害防治方案》；

(8) 《江西省农村水利工程定额》(赣水建管字〔2011〕234号)；

(9) 《关于南方崩岗防治规划(2008~2020年)的批复》(水利部 水规计〔2009〕195号)；

(10) 典型调查资料等。

### 9.3.2 编制说明

本规划的投资匡算采用投资匡算指标法进行，首先预防保护及治理措施项目根据部、省颁布的编制规定或类似工程的经验分析分别计算各种措施单价，乘以相应工程量得出各项预防、治理措施的投资，再加上监测和综合监管费用，构成总投资。

本规划投资匡算价格水平年为 2021 年。

### 9.3.3 综合指标

根据浮梁县近年来已经实施的各类水土保持工程的调研分析，同时参考《南方崩岗防治规划》（2008-2020 年）》、《国家水土保持重点建设工程江西省实施规划（2013-2017 年）》、《江西省水土保持规划（2016-2030 年）》等相关规划，拟采用综合指标法确定各种类型水土流失防治措施的综合单价，具体见表 9-1。

表 9-1 各类项目综合治理及预防保护工程单价表

序号	建设工程	建设内容	单位	单价（万元）
1	“五河”源头（饶河-昌江源头）保护区预防保护工程	封育保护	km <sup>2</sup>	2.5
		林分改造	km <sup>2</sup>	191
2	重要饮用水水源地（包括大中型水库）预防保护工程	封育保护	km <sup>2</sup>	2.5
		林分改造	km <sup>2</sup>	191
		生物隔离带	km <sup>2</sup>	150
3	重要生态功能区和生态敏感区预防保护	封育保护	km <sup>2</sup>	1.64
		林分改造	km <sup>2</sup>	168
4	小流域综合治理	水保林	km <sup>2</sup>	250
		经果林	km <sup>2</sup>	300
		封禁治理	km <sup>2</sup>	1.64
		种草	km <sup>2</sup>	40
		截排沟渠	km	11.66

		沉砂池	个	0.5
		蓄水池	座	1.86
		谷坊	座	3.5
		拦沙坎	座	7.5
		塘坝	座	15
		田间道路	km	16.46
		水系沟通	km	18
		生态护岸	hm <sup>2</sup>	20
5	崩岗治理	水保林	km <sup>2</sup>	151.67
		经果林	km <sup>2</sup>	187.8
		种草	km <sup>2</sup>	40
		沉砂池	个	0.5
		拦沙坝	座	5
		挡土墙	km	157.9
		截排水沟	km	11.66

### 9.3.4 项目投资

本规划总匡算投资 58130.96 万元，其中近期（2021-2025 年）规划总投资 18941.68 万元，其中重点预防保护 11866.12 万元，综合治理 6341.57 万元，水土保持监测 264 万元，综合监管 160 万元，科技支撑 310 万元；远期（2026-2030 年）规划总投资 39199.27 万元，其中重点预防保护 27719.69 万元，综合治理 9314.58 万元，水土保持监测 385 万元，综合监管 205 万元，科技支撑 1575 万元。浮梁县水土保持规划近投资总匡算表见表 9-2。

表 9-2 浮梁县水土保持规划近投资总匡算表

编号	项目	措施类型	单位	数量		综合 单价 (万元)	投资 (万元)		
				近期	远期		近期	远期	合计
一	预防保护						<b>11866.12</b>	<b>27719.69</b>	<b>39585.81</b>
1	“五河”源头（饶河-昌江源头）保护区预防保护工程	封育保护	km <sup>2</sup>	208.03	485.40	2.50	520.08	1213.50	1733.58
		林分改造	km <sup>2</sup>	52.00	121.35	191.00	9932.00	23177.85	33109.85
		小计					10452.08	24391.35	34843.43
2	重要饮用水水源地（包括大中型水库）预防保护工程	封育保护	km <sup>2</sup>	2.77	35.56	2.50	6.93	88.90	95.83
		林分改造	km <sup>2</sup>	0.76	4.97	191.00	145.16	949.27	1094.43
		生物隔离带	km <sup>2</sup>	0.26	2.59	150.00	39.00	388.50	427.50
		小计					191.09	1426.67	1617.76
3	重要生态功能区和生态敏感区预防保护	封育保护	km <sup>2</sup>	116.73	245.80	1.64	191.44	403.11	594.55
		林分改造	km <sup>2</sup>	6.14	8.92	168.00	1031.52	1498.56	2530.08
		小计					1222.96	1901.67	3124.63
二	综合治理						<b>6341.57</b>	<b>9314.58</b>	<b>15656.15</b>
1	小流域综合治理	水保林	km <sup>2</sup>	13.95	19.55	250.00	3487.50	4887.50	8375.00
		经果林	km <sup>2</sup>	4.20	5.89	300.00	1260.00	1767.00	3027.00
		封禁治理	km <sup>2</sup>	58.71	82.32	1.64	96.28	135.00	231.29
		种草	km <sup>2</sup>	2.10	2.96	40.00	84.00	118.40	202.40
		截排沟渠	km	43.83	61.48	11.66	511.06	716.86	1227.91

续表 9-2 浮梁县水土保持规划近投资总匡算表

编号	项目	措施类型	单位	数量		综合 单价 (万元)	投资 (万元)		
				近期	远期		近期	远期	合计
1	小流域综合治理	沉砂池	个	192.00	270.00	0.50	96.00	135.00	231.00
		蓄水池	座	112.00	157.00	1.86	208.32	292.02	500.34
		谷坊	座	46.00	67.00	3.50	161.00	234.50	395.50
		拦沙坎	座	46.00	67.00	7.50	345.00	502.50	847.50
		塘坝	座	26.00	34.00	15.00	390.00	510.00	900.00
		田间道路	km	35.45	49.68	16.46	583.51	817.73	1401.24
		水系沟通	km	5.00	7.00	18.00	90.00	126.00	216.00
		生态护岸	hm <sup>2</sup>	3.53	4.93	20.00	70.60	98.60	169.20
		小计					1944.43	2716.35	4660.78
2	崩岗治理	水保林	km <sup>2</sup>	5.66	8.48	151.67	858.45	1286.16	2144.61
		经果林	km <sup>2</sup>	3.16	4.73	187.80	593.45	888.29	1481.74
		种草	km <sup>2</sup>	3.77	5.66	40.00	150.80	226.40	377.20
		沉砂池	个	135.00	206.00	0.50	67.50	103.00	170.50
		拦沙坝	座	339.00	510.00	5.00	1695.00	2550.00	4245.00
		挡土墙	km	3.27	4.89	157.90	516.33	772.13	1288.46
		截排水沟	km	44.22	66.23	11.66	515.61	772.24	1287.85
		小计					4397.14	6598.23	10995.37

续表 9-2 浮梁县水土保持规划近投资总匡算表

编号	项目	措施类型	单位	数量		综合 单价 (万元)	投资 (万元)		
				近期	远期		近期	远期	合计
三	监 测						264.00	385.00	639.00
1	水土保持监测机构建设费						20.00	30.00	50.00
2	监测点建设费						40.00	50.00	80.00
3	水土流失动态监测费						120.00	200.00	320.00
4	水土保持信息化建设费						60.00	75.00	135.00
5	监测能力建设费						24.00	30.00	54.00
四	综合监管						160.00	205.00	365.00
1	政策法规建设						40.00	50.00	90.00
2	能力建设						100.00	125.00	225.00
3	重点项目建设						20.00	30.00	50.00
五	科技支撑						310.00	1575.00	1885.00
1	科技平台建设						250.00	1500.00	1750.00
	省级水保科技园建设		个		1.00	1000.00		1000.00	1000.00
	示范基地(区)建设		个	1.00	2.00	250.00	250.00	500.00	750.00
2	技术推广与转化						40.00	50.00	90.00
3	科普教育						20.00	25.00	45.00
六	合计						18941.68	39199.27	58130.96

### 9.3.5 资金筹措方式

本规划概算资金来源为中央资金、地方配套资金和群众自筹资金。本规划总投资 58130.96 万元，其中中央资金占 70%，共 40691.67 万元，地方配套自基金占 21%，共 12207.5 万元，群众自筹资金占 9%，共 5231.79 万元。

# 10、实施效果分析

## 10.1 计算依据

根据《水土保持综合治理效益计算方法》（GB/T15774—2008），结合浮梁县水土流失综合治理调查实际，按不同措施实施后的生效年限进行累计计算。

## 10.2 计算原则

（1）效益计算期，根据各水土保持治理措施的使用年限，一般取 20 年~30 年，使用年限较短的措施，如谷坊、拦沙坝的淤积年限分别按 5 年和 8 年计算，淤满后不再计算保土保水效益。

（2）各项水土保持治理措施数量，均采用实际保存数量，保存率根据工程实践经验和调研结果按照种草和生物篱带 75%、水保林 80%、经果林 90%、小型水利水保工程 85%的保存率计算。

（3）各项水土保持治理措施基础效益及经济效益的计算主要定额在参考《江西省水土保持规划 2016-2030 年》、2015 年《江西统计年鉴》、历年《江西省水土保持公报》和科考成果《中国水土流失防治与生态安全:水土流失影响评价卷》等资料基础上，结合浮梁县水土流失综合治理实际调查确定。

（4）各项水土保持治理措施均从开始生效之年起计算效益。

（5）近期实施年限为 2021-2025 年，远期规划为 2026-2030 年。

## 10.3 计算指标



主要包括各水土保持治理措施的基础效益、经济效益、社会效益和生态效益，具体为：

#### （1）基础效益

各项水土保持治理措施的保水蓄水效益及减少土壤流失、拦截沟道泥沙的保土效益，主要包括：

①蓄水量：各项林草措施、治坡工程及各类谷坊、塘坝、蓄水池等水土保持工程措施增加土壤入渗、拦蓄地表径流的保水量。

②保土量：各类林草措施、治坡工程及工程措施（谷坊、坝、库等）拦蓄沟坡的泥沙量。

#### （2）经济效益

实施水土保持措施后所产生的直接经济效益和间接经济效益，本规划中只考虑直接经济效益，主要包括：

①实物量：各类水土保持措施产品的增加量（粮食、果品、活立木、薪材等）。

②价值量：各类水土保持措施产品在未加工转化以前的增加值。

#### （3）社会效益

实施水土保持措施后，在减少旱涝灾害，改善农业生产条件，增强防灾减灾能力，减轻对河道、库塘等淤积，保护交通、工矿、水利、电力、旅游设施及城乡建设、人民生命财产安全，促进区域经济发展等所带来的效益。

#### （4）生态效益

实施水土保持措施后，在改善局部生态环境、土壤理化性质、保

护水源、净化水质及提高林草覆盖率等方面生态环境向良性循环发展获得的效益。

### 10.4 效益分析

#### （1）蓄水保土效益分析

本项目规划实施后，结合各项水土保持措施的蓄水保土定额（如表 10-1）计算得到：通过近期水土保持治理工程的实施，2021-2025 年，各项水土保持措施的蓄水保土量可分别达到 10387.27 万 m<sup>3</sup> 和 679.03 万 t，年均（2021-2025 年）新增蓄水量 2077.45 万 m<sup>3</sup>，年均（2021-2025 年）减少土壤流失量 135.81 万 t。各项水土保持治理措施的近期实施蓄水保土效益详见表 10-2。

截止到规划实施期末即 2030 年，各项水土保持措施的蓄水保土量可分别达到 39942.69 万 m<sup>3</sup> 和 2182.78 万 t，年均新增蓄水量 3994.27 万 m<sup>3</sup>，年均减少土壤流失量 218.28 万 t。各项水土保持治理措施的近期实施蓄水保土效益详见表 10-1 至 10-3。

表 10-1 主要水土保持措施蓄水保土定额表

项目名称或规模	水土保持措施						
林草措施和治坡工程	水保林	经果林	种草	封禁治理	林分改造	生物隔离带	
保水定额（m <sup>3</sup> /hm <sup>2</sup> ）	1100	800	450	900	900	450	
保土定额（t/hm <sup>2</sup> ）	45	30	30	25	20	30	
措施保存率（%）	80	90	75	80	80	75	
起始效益年	3	3	1	2	2		
小型水利工程措施	塘坝	蓄水池	谷坊	沉砂池	拦沙坝	沟渠	挡土墙
保水定额（m <sup>3</sup> /m 或座）	20000	30	12	1	450	10	/
保土定额（t/m 或座）	60	/	80	1.5	3000	/	500
措施保存率（%）	85	85	85	85	85	/	85
起始效益年	1	1	1	1	1	1	/

**表 10-2 近期实施水土保持措施蓄水保土效益（2021-2025 年）**

项目名称或规模	水土保持措施						
林草措施和治坡工程	水保林	经果林	种草	封禁治理	林分改造	生物隔离带	
面积 (km <sup>2</sup> )	19.61	7.36	5.87	386.24	58.9	0.26	
蓄水量 (万 m <sup>3</sup> )	345.14	105.98	79.25	8342.78	1272.24	4.39	
保土量 (万 t)	14.12	3.97	5.28	231.74	28.27	0.29	
小型水利工程措施	塘坝	蓄水池	谷坊	沉砂池	拦沙坝	沟渠	挡土墙
面积 (座、km)	26	112	46	327	385	88.05	3.27
蓄水量 (万 m <sup>3</sup> )	176.80	1.14	0.19	0.11	58.91	0.35	/
保土量 (万 t)	0.53	/	1.25	0.17	392.70	/	0.69

**表 10-3 远期实施水土保持措施蓄水保土效益（至 2030 年）**

项目名称或规模	水土保持措施						
林草措施和治坡工程	水保林	经果林	种草	封禁治理	林分改造	生物隔离带	
新增面积 (km <sup>2</sup> )	28.03	10.62	8.62	849.08	135.24	2.59	
总蓄水量 (万 m <sup>3</sup> )	1356.17	417.74	215.43	32244.77	5041.58	48.09	
总保土量 (万 t)	55.48	15.67	14.36	895.69	112.04	3.21	
小型水利工程措施	塘坝	蓄水池	谷坊	沉砂池	拦沙坝	沟渠	挡土墙
新增面积 (座、km)	34	157	67	476	577	127.71	4.89
总蓄水量 (万 m <sup>3</sup> )	452.20	3.03	0.51	0.30	161.91	0.95	/
总保土量 (万 t)	1.36	/	3.39	0.45	1079.42	/	1.73

## （2）经济效益分析

本规划实施后，结合粮食及其副产品、林产品及饲草计算定额表（如表 10-4 所示）计算得到：通过近期的实施，2021-2025 年，全县各项水土保持治理措施实施后，活立木蓄积量增加 9.27 万 m<sup>3</sup>，薪材量增加 9.27 万 t，饲草增产量 3.76 万 t；由于经果林前期成本较高，且收益从第 5 年开始计算且项目实际水平年为 2021 年，因此近期规划收益无法满足投资，效益详情见表 10-5。

截止到规划实施期末，各项水土保持治理措施全面发挥效益后，

累计实现净产值 33938.15 万元，其中，活立木蓄积量增，45.16 万 m<sup>3</sup>，薪材量增加 46.57 万 t，实现净产值 29119.5 万元；果品增产 3.7 万 t，实现净产值 2120.66 万元；饲草增产达 13.97 万 t，实现净产值 2697.99 万元。主要林产品及其副产品、果品及饲草效益详情见表 10-4 至 10-6。

**表 10-4 主要林产品及其副产品、果品及饲草计算定额**

工程或费用名称		水保林	经果林	种草	封育治理
单位		hm <sup>2</sup>	hm <sup>2</sup>	hm <sup>2</sup>	hm <sup>2</sup>
年运行费用	(元)	450	10000	100	36
活立木材积	产量 (m <sup>3</sup> )	5			0.6
	单价 (元/m <sup>3</sup> )	480			480
枝叶、干草	产量 (kg)	6800		16000	600
	单价 (元/kg)	0.3		0.2	0.2
粮食、果品	产量 (kg)		7800		
	单价 (元/kg)		3.5		
效益起始年		6	5	1	1

**表 10-5 近期主要林产品及其副产品、果品及饲草效益表 (2021-2025 年)**

项目名称或规模	林产品			其他
产品类型	活立木	薪材	果品	饲草
保留面积 (km <sup>2</sup> )	405.85	405.85	7.36	5.87
产量 (万t或万m <sup>3</sup> )	9.27	9.27	0.00	3.76
净产值 (万元)	3881.26	1285.72	-3680.00	727.88

**表 10-6 远期主要林产品及其副产品、果品及饲草效益表 (2026-2030 年)**

项目名称或规模	林产品			其他
产品类型	活立木	薪材	果品	饲草
保留面积 (km <sup>2</sup> )	1282.96	1282.96	17.98	14.49
产量 (万t或万m <sup>3</sup> )	35.89	37.30	3.70	10.21
净产值 (万元)	15578.08	8374.44	5800.66	1970.11

### (3) 社会效益分析

水土保持社会效益包括减轻自然灾害和促进社会进步两方面。规划实施后,随着各项水土保持措施的全面落实,林草植被的逐步恢复,生态环境不断好转,从而能有效减轻水土流失对土地资源的破坏,泥沙对河流、塘、库的淤积,旱涝灾害对农业生产的威胁等。通过本规划的实施,达到修复各流域生态环境和水土流失综合治理的目的,而且在城市防涝减灾、减轻河道水库淤积的基础上使全县土地利用效率明显提高,土地得到合理利用,土地生产率提高,农村产业结构得到调整,人均纯收入将有大幅度提高,人居环境得到明显改善,流域内的环境容量和承载能力不断提高,促进城镇、农村各业的可持续发展。

建立健全水土保持法律法规体系,通过水土保持政府目标责任考核,强化了政府防治水土流失和改善生态的社会管理职能,形成比较完善的预防监督管理和监测评价体系。通过定期宣传在全县范围内普及水土保持知识,形成全民重视保护水土资源的良好社会氛围。以水土保持为契机,建设绿色农业、生态旅游基地,采取多种资金筹集方式,联合多部门进行综合防治。最终,通过水土保持使全县的基础设施安全得到有效的保护,城镇生态功能增强,形象与现代化城镇的发展相匹配,使水土保持事业在全县城市生态建设中占有一席之地,为全县的经济、社会发展创造坚实的基础条件。

#### (4) 生态效益分析

本规划实施后,浮梁县累计治理水土流失面积  $222.09\text{km}^2$ ,治理程度达到 60%。通过改变微观地形、增加地表植被、改良土壤理化性质以及新增拦蓄措施,降低了径流对土壤的冲刷程度,缓解了河道水

系的泥沙淤积情况；涵养水源，增加径流下渗量，补充地下水，减少洪水流量，增加常水流量；拦截和存蓄了水资源，对水资源的循环利用起到很大的作用。

通过各种综合治理措施，降低了土壤侵蚀程度，有效控制了土壤流失和土壤中养分的流失；植物措施改善土壤理化性质，土壤保水能力增强，大大提高了土地生产力，有利于农业的发展。实施水土保持措施后，在改善局部生态环境、土壤理化性质、保护水源、净化水质及提高林草覆盖率等方面生态环境向良性循环发展获得的效益。

本规划实施后，小流域基本得到治理，植被得到较快恢复和改良，植被覆盖度大大提高，林草覆盖率达到 86.85%以上，水土保持植物措施提高地表林草覆盖率，形成小气候。改善当地的生态环境，降低风速，对林下温度和湿度起到很好的调节作用，有利于土壤的改善和林下植被的生长。同时促进野生动物的繁殖，促进区域生态系统的稳定。

# 11、实施保障措施

## 11.1 政策法规保障

### 1 、完善法规，严格执法

水土保持法制体系建设包括法规体系建设和执法体系建设。法规体系建设内容主要是根据景德镇市和浮梁县多年来水土保持法律法规实施的经验和教训，制定相应的配套文件和规章制度，增强贯彻实施水土保持法律法规的针对性和可操作性。执法体系建设内容主要是建立健全全县水土保持监督执法机构，加强执法培训，规范执法行为，提高执法水平，完善生产建设项目水土保持方案申报审批制度和“三同时”制度，狠抓落实，依法查处不法行为。

### 2 、改革机制，政策补助

水土保持具有公益性，其巨大的经济效益、社会效益和生态效益往往需要很长一段时间才能显现出来，社会资金对于水土保持工程的投资积极性不高。因此，按照“谁治理，补助谁”的原则，积极推进水土保持资金补助政策改革，吸引各类社会资金进入水土保持领域，鼓励和支持大户治理，充分发挥其示范带动作用。

## 11.2 组织管理保障

### （1）政府主导、部门协调

水土保持是一项长期的、艰巨的、涉及面广的系统工程，是一项投资巨大、效益长远的社会公益事业。县人民政府应从全县经济和社会可持续发展的战略高度和执行基本国策的要求，充分认识水土保持

的重要性和紧迫性，将其列入重要议事日程，纳入任期和年度目标责任考核内容；发挥人大的监督职能，建立各级政府按年度向人大常委会及上级政府报告水土保持工作的制度；水行政主管部门切实履行法律法规所赋予的水土保持管理职能，将水土保持工作作为本行业的重点来抓，通过各种媒体和形式继续加大宣传力度和广度，广泛深入地宣传《中华人民共和国水土保持法》等法律、法规，增强广大公民和法人的水土保持意识和法制观念，树立保持水土就是保护人类生存家园的自觉性；与发展改革、财政、国土、交通、环保、农业、林业、建设等有关部门互相配合，齐抓共管。

## （2）健全法制、完善政策

① 进一步完善水土保持法律法规体系，总结多年来水土保持法律法规实施的经验和教训，根据新的形势需要，制定出台相关政府规章以及和法律、法规、规章相配套的规范性文件。

② 健全水土保持监督管理体系，完善生产建设项目水土保持方案申报审批制度和水土保持设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用的“三同时”制度、竣工验收制度，强化监督，严格执法，狠抓落实，依法查处违反水土保持法律法规的行为。

③ 制定和完善优惠政策，建立健全适应市场经济要求的水土保持发展机制，按照治理、使用、管理相结合的原则，明晰水土流失治理成果的权属，保护治理者的合法权益，鼓励和支持广大农民和社会各界人士积极参与水土保持生态建设，吸引信贷、民间资本、外资等投入水土流失治理。



④ 适时推行工程建设公示制，让公众自觉参与、监督工程建设管理，真正把水土保持工程建成“民心工程”。

### （3）强化水土保持机构队伍建设

水土保持机构队伍建设是关系水土保持事业发展成败的关键，必须不断加强。从总体上来讲，浮梁县水土保持机构较不健全，人员相对缺少，开展工作较为艰难。且大部分地方甚至是一些严重水土流失乡、镇，水土保持机构存在人员配备不足、经费得不到保证等问题，直接影响了水土保持工作的开展。当前，为了适应水土保持事业快速发展的形势，有必要加强水土保持机构队伍建设。没有机构或机构不完善的，应尽快建立、健全机构；经费不落实的，应纳入财政预算予以保证；力量配备不足的，应增加编制、充实人员。

（4）划定重点工程的小流域，可由流域所在乡镇人员成立工程建设领导小组，由乡镇政府的主要领导负责协调、组织各部门和基层组织搞好工程实施，组织发动项目区群众参与工程建设管理，为工程的顺利启动、组织实施、监督管理创造良好条件。

## 11.3 投入保障

（1）水土流失治理资金应根据各地的水土流失情况、财政收入状况，采取国家、地方财政投入与受益群众集资、投劳相结合的方式筹集。水土保持是一项公益事业，投入的主体应当是代表公共利益的各级政府，各级人民政府应把防治水土流失目标纳入本地区国民经济和社会发展规划、生态建设规划，财政上设立水土保持专项资金纳入财政预算，加大投入力度。

(2) 各级人民政府应制定相应的优惠政策，引导并吸收社会资金，充分调动社会各界治理水土流失的积极性，形成“水保为社会、社会办水保”的局面，实行国家、地方、社会、个人共同投入的多层次、多渠道的投入机制，鼓励不同经济成分和各类投资主体，以独资、合资、承包、股份制等不同形式积极参与，按照“谁投资、谁受益”的原则筹集水土流失治理资金，把治理水土流失与治穷致富融为一体，充分发挥水土保持的生态效益、社会效益和经济效益。

(3) 水土保持是社会公益性工程，近期实施治理措施的投资以财政投入为主，其他通过申请上级补助或治理区自筹解决。

(4) 已发挥效益的水利、水电工程，每年从收取的水费、电费中提取部分资金，用于水土流失治理。

(5) 裸露面植被恢复(矿山)费用纳入浮梁县矿山自然生态环境保护和治理工作投资中，根据“谁开发、谁治理、谁受益、谁保护”的原则，由原矿山开采责任单位负责治理，国土部门监督实施。水土保持林、水源涵养林、经果林、种草费用纳入浮梁县生态公益林建设投资中，溪沟治理、疏林地治理、城镇水土流失治理、生产建设项目、面源污染治理、农村人居环境维护等水土流失综合治理工程从相关投资渠道筹集解决。

## 11.4 科技保障

(1) 加强水土保持从业人员的培训和教育，提高水土保持从业人员的业务水平和综合素质，扩大技术交流合作的领域和范围，学习吸收国内外水土保持先进技术和经验。紧紧围绕我国水土保持生态建

设的中心工作，重点开展水土保持执法与监督管理、水土保持行政管理、水土保持前期工作、水土保持重点工程项目管理、水利系统绿化管理等培训。

（2）加强水土保持技术支撑体系，研究制定适合浮梁县自然和社会经济条件的地方水土保持技术标准、规范、规程，开展科技攻关、试验工作，培育、发展水土保持技术市场，使水土保持规划、方案编制、技术评估论证、工程设计、工程施工、工程监理、监测等规范有序开展。

（3）加强水土流失综合治理模式、生产建设项目水土流失防治技术、生态修复途径、水土流失动态监测方法、水土保持生态补偿机制、城镇水土保持、“3S”技术应用等领域的科学技术研究。探明水土流失发生规律和关键控制因素，研究水土流失防治的系列共性技术。研究水土流失的预警系统及关键控制技术，建立预防人为活动引起水土流失的技术规程和保障技术。

研究开挖裸露面治理的相关技术方法和标准，研究人为活动造成的水土流失治理、监测与预测技术。研究铁路、公路等边坡治理技术，探索新理念、新方法、新技术。利用现代示踪技术、监测技术、3S 技术研究水土流失机制、分析水土保持效益；建立不同尺度的数字流域，确定不同尺度水土流失控制模式；开发坡地水土流失防治的新材料，研究溪沟综合防治与开发利用技术、泥石流预警与综合防治技术；水土流失生态修复技术与方法等。

（4）因地制宜地建立若干水土保持生态建设示范区或水土保持

科技示范园区，探索不同地区综合治理、生态修复的新模式，为防治水土流失、生态环境建设起到典型示范作用。在全县范围内选择技术含量高、治理效益明显的水土保持工程作为示范工程，以点带面，全面推动水土保持工作的开展。