

编号: QT/0

**江西省 浮梁县**  
**徐家坞水库大坝安全管理 (防汛)**  
**应急预案**



**中铁水利水电规划设计集团有限公司**

工程咨询单位资信证书 172021010776

二〇二三年三月

编号：QT/0

江西省 浮梁县

徐家坞水库大坝安全管理（防汛）

应急预案

声 明

本成果仅限于合同指定的项目使用，未经知识产权拥有者书面授权，不得翻印（录）、传播或他用，对于侵权行为将保留追究其法律责任的权利。

 **中铁水利水电规划设计集团有限公司**

工程咨询单位资信证甲172021010776

二〇二三年三月

# 工程咨询单位资信证书

单位名称： 中铁水利水电规划设计集团有限公司

住 所： 江西省南昌县江西千亿建筑科技产业园东莲路以南抚生西路以西

统一社会信用代码： 91360121MA35F37H0Q

法定代表人： 江凌

技术负责人： 梁必玦

资信等级： 甲级

资信类别： 专业资信

业 务： 水利水电， 生态建设和环境工程， 水文地质、工程测量、岩土工程

证书编号： 甲172021010776

有 效 期： 2022年01月21日至2025年01月20日



发证单位： 中国工程咨询协会



江西省 浮梁县

徐家坞水库大坝安全管理（防汛）

应急预案

批 准：袁晓峰

审 查：史广跃

项目负责人：刘 振

校 核：陶 源

编 写：何 燕 姚 健 舒海辉 华剑峰 刘玉婷

工 作 人 员：何 燕 姚 健 舒海辉 华剑峰 刘玉婷



# 目 录

<b>1</b>	<b>编制说明</b>	<b>1</b>
1.1	编制的目的和依据	1
1.2	适用范围	2
1.3	编制原则	2
1.4	突发事件分类分级	3
1.5	预案版本受控和修订	4
<b>2</b>	<b>突发事件分析</b>	<b>5</b>
2.1	水库基本情况	5
2.2	可能突发事件	5
2.3	洪水后果分析	6
2.4	水污染后果分析	7
2.5	人员转移方案	9
<b>3</b>	<b>应急组织</b>	<b>11</b>
3.1	应急组织体系	11
3.2	应急指挥机构及其职责	13
<b>4</b>	<b>监测预警</b>	<b>15</b>
4.1	险情监测	15
4.2	险情报告	15
4.3	预警级别	16
<b>5</b>	<b>应急响应</b>	<b>18</b>

5.1 应急响应 .....	18
5.2 应急处置 .....	19
<b>6 人员转移与安置 .....</b>	<b>21</b>
6.1 转移安置范围与人员 .....	21
6.2 转移安置方案 .....	21
6.3 转移安置纪律 .....	22
<b>7 应急保障 .....</b>	<b>24</b>
7.1 组织保障 .....	24
7.2 队伍保障 .....	27
7.3 物资保障 .....	28
7.4 通讯保障 .....	28
7.5 供电与运输保障 .....	29
7.6 其他保障 .....	29
7.7 防汛纪律 .....	30
<b>8 宣传演练 .....</b>	<b>31</b>
8.1 宣传 .....	31
8.2 培训 .....	31
8.3 演练 .....	31
<b>9 附件 .....</b>	<b>32</b>
附件 1 应急组织体系图 .....	33
附件 2 应急响应流程图 .....	34

附件 3	水库上下游淹没风险及群众转移路线图 .....	35
附件 4	分级响应表 .....	36

# 1 编制说明

## 1.1 编制的目的和依据

### 1.1.1 编制目的

编制《浮梁县黄坛乡徐家坞水库大坝安全管理（防汛）应急预案》（以下简称《应急预案》）以保障公众安全为首要目标，按照“以人为本、分级负责、预防为主、便于操作”的原则，重点做好突发事件监测、险情报告、分级预警、应急调度、工程抢险和人员转移方案，明确应急救援、交通、通信、电力等保障措施。

《应急预案》坚持以确保人民群众生命安全为首要目标，坚持安全第一，常备不懈，以防为主，突出重点，局部利益服从全局利益，体现坚持行政首长负责制，统一指挥，统一调度，分级负责，全力抢险，力保水库大坝安全的原则。在现有的工程设施条件下，针对因突发事件导致水库面临重大险情威胁，影响水库防汛安全而预先制定的防御方案、对策、措施，力保水库工程安全，最大限度保障人民群众生命安全，减少损失，是政府及领导指挥决策和防洪调度、抢险救灾的重要依据。

### 1.1.2 编制依据

编制本方案主要依据以下法规和文件：

- 1、《中华人民共和国水法》（2016 年修订）；
- 2、《中华人民共和国防洪法》（2016 年修订）；
- 3、《中华人民共和国防汛条例》（2011 年修订）；
- 4、《中华人民共和国河道管理条例》（2018 年修订）；

- 5、《中华人民共和国突发事件应对法》（2007 年）；
- 6、《水库大坝安全管理条例》（2018 年修订）；
- 7、《国家防汛抗旱应急预案》（2022 年）；
- 8、《土石坝安全监测技术规范》（SL551-2012）；
- 9、《水库大坝安全管理应急预案编制导则》（SL/Z720-2015）；
- 10、国家、地方现行关于水库防汛规程、规章等。

### 1.2.3 相关文件

- 1、江西省水利厅《关于强化水库调度规程(方案)和大坝安全管理（防汛）应急预案编制工作的通知》（赣水建管便函【2023】14 号）；
- 2、《小型水库大坝安全管理（防汛）应急预案编制指南》。

## 1.2 适用范围

本预案适用于徐家坞水库遭遇突发公共事件导致水库溃坝或其它重大险情时的应对处置工作及水库影响范围内洪水调度所涉及的部门、单位、机构、设施等。

本方案适用于汛期（每年度四月一日至九月三十日）及可能发生大洪水的其它时间。

## 1.3 编制原则

- 1、贯彻“以人为本、分级负责、预防为主、便于操作、协调一致、动态管理”的原则。
- 2、坚持“安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险”的方针，遵循

以防为主、防抢结合、因地制宜、突出重点、全面部署、分工合作和局部利益服从全局利益，工程措施与非工程措施相结合的原则。

3、实行“统一指挥，属地管理，条块结合，以块为主”，分级分部门负责的原则。

## 1.4 突发事件分类分级

水库大坝突发事件是指突然发生的，可能造成重大生命、经济损失和严重社会环境危害，危及公共安全的紧急事件，一般包括：

（1）自然灾害类。如洪水、上游水库大坝溃决、地震、地质灾害等。

（2）事故灾害类。如因大坝质量问题而导致的滑坡、裂缝、渗流破坏而导致的溃坝或重大险情；工程运行调度、工程建设中的事故及管理不当等导致的溃坝或重大险情；影响生产生活，生态环境的水库污染事件。

（3）社会安全事件类。如战争或恐怖袭击、人为破坏等。

（4）其他水库大坝突发事件。

水库突发事件按生命损失、社会环境影响和经济损失的严重程度分为四级：Ⅰ级（特别重大）、Ⅱ级（重大）、Ⅲ级（较大）、以及Ⅳ级（一般）。按生命损失分级标准见表 1.1，按社会环境影响分级标准见表 1.2。

表 1.1 按生命损失分级标准

事件严重性 (级别)	特别重大 (Ⅰ级)	重大 (Ⅱ级)	较大 (Ⅲ级)	一般 (Ⅳ级)
生命损失 L (人)	$L \geq 50$	$50 > L \geq 10$	$10 > L \geq 3$	$L < 3$



表 1.2 按社会环境影响分级标准

事件严重性（级别） 社会环境类别	特别重大 （I级）	重大 （II级）	较大 （III级）	一般 （IV级）
风险人口（人）	>106	104~106	102~104	<102
城镇	首都、省会、直辖市	地、镇级市府或城区	乡镇政府所在地	乡村和散户
重要设施	国家重要交通、输电、油气干线及厂矿企业和军事设施	省级重要交通、输电、油气干线及厂矿企业	市级重要交通、输电、油气干线及厂矿企业	一般性
文物古迹艺术珍品	世界级文化遗产和艺术珍品	国家级重点文物保护单位保护古迹、艺术珍品	省市级重点保护文物古迹、艺术珍品	镇级文物古迹、艺术珍品
河道形态	大江大河改道	一般河流改道、大江大河遭受严重破坏	一般河流遭受严重破坏、大江大河遭受一般性破坏	一般河流遭受一定破坏
生物及生长栖息地	世界级濒临灭绝动植物及其栖息地丧失	稀有动植物及其栖息地丧失	较珍贵动植物及其栖息地丧失	有一定价值的动植物及其栖息地丧失
人文景观	世界级人文景观遭破坏	国家级人文景观遭破坏	省级人文景观遭破坏	自然景观遭轻微破坏
工业污染	剧毒化工厂、核电站、核储库	大规模化工厂、农药厂和污染源	较大规模化工厂、农药厂和污染源	一般性化工厂、农药厂和污染源

## 1.5 预案版本受控和修订

预案版本严格按照发放范围登记、编号、分发，正本独立存档管控，如责任单位、责任人发生变化或环境因素发生变化应报上级部门审批及时修订更新版本，原版本作废。

## 2 突发事件分析

### 2.1 水库基本情况

徐家坞水库位于浮梁县 黄坛乡南溪村，所在河流为西河。水库集雨面积  $2.3\text{km}^2$ ，正常蓄水位  $77.35\text{m}$ ，死水位  $67.65\text{m}$ ，设计洪水位  $78.7\text{m}$ ，校核洪水位  $79.3\text{m}$ ，最大坝高  $13.1\text{m}$ ，总库容  $16.5$  万  $\text{m}^3$ ，设计灌溉面积  $0.02$  万亩。是一座以灌溉为主，兼有防洪、养殖等综合效益的小（2）型水库。由大坝、溢洪道、灌溉涵管等工程组成。

### 2.2 可能突发事件

根据徐家坞水库所在地的地质情况及运行情况分析，可能导致水库大坝出现突发事件的主要因素有：超标准洪水、地震、地质灾害、战争或恐怖袭击、人为破坏及水污染。

（1）超标准洪水。当水库发生超标准洪水时，洪水将漫坝，若突然溃坝，徐家坞水库下游将淹没索珠乡的有关村庄、小区、公园等，还将河两岸造成巨大损失。

（2）地震灾害。徐家坞水库除险加固工程是按地震烈度Ⅵ度进行设计的。如遇Ⅶ度以下地震，不会对大坝工程造成破坏，当地震烈度为Ⅶ度以上时，有可能导致大坝坝体滑坡，造成溃坝灾害。

（3）地质灾害。水库周围山体裂隙不发育及山体多石少土，以及山体植被保护较好，发生大规模的山体滑坡和泥石流的可能性不大，根据坝址区地形及地质条件，不易产生崩岸、泥石流和滑坡的地质灾害。

(4) 战争或恐怖事件。根据水库所处地理位置分析，遭遇战争或恐怖事件的可能性不大，但如遭到战争或恐怖事件，最严重的后果即是炸毁大坝。因此，此事件危害与水库溃坝一样，将淹没下游，造成危害。

(5) 人为破坏。水库所处地区经济发展迅速，人民安分守己，社会治安良好，再加上水库管理者对工程安全管理高度重视，因此，不会出现人为破坏事件。

(6) 水污染。造成水库污染的发生条件主要有车辆事故污染、水库上游和水库周边村庄的生活及生产污染等 2 种。

## 2.3 洪水后果分析

**1、大坝溃决因素** 徐家坞水库溃坝主要因素有：漫顶、渗流破坏、结构破坏、放水洞或泄水洞破坏等。

**2、溃坝模式分析** 溃坝模式分析是大坝风险分析过程中的重要环节，根据各种可能出现的外荷载，分析在荷载作用下，大坝各组成部分（包括挡水、输水、泄水建筑物及附属建筑物）可能出现的破坏形式，并分析是否可能发展成为溃坝事件，最终形成荷载—建筑物—破坏—溃坝的途径。水库大坝溃决是在内部薄弱环节和外部荷载共同作用下发生的，可能方式很多。内部薄弱环节的存在具有不确定性，外部荷载的出现也具有不确定性，不同的荷载组合会出现不同的溃决模式。如果在水库大坝发生溃决事故前就能够分析出可能发生的溃决方式和可能性，则对于水库大坝的安全将会起到决定性的作用，可以针对性地预防溃坝灾害的发生和减少溃坝带来的损失。

综合分析，大坝可能的溃决模式有以下 3 种：

（1）坝体、坝基集中渗漏或管涌或人工抢险干预或干预无效或大坝溃决。

（2）坝下埋管发生接触冲刷破坏或人工抢险干预或干预无效或大坝溃决。

（3）坝体渗流管涌破坏或坝体失稳或坝顶高程降低或漫顶+管涌或人工抢险干预或干预无效或大坝溃决。

人为失误等其他原因比较复杂，很难量化，本评价不做分析。

**3、大坝溃决可能位置** 水库可能溃坝位置有 1 处溃口，即大坝最高处（主河槽）。

## 2.4 水污染后果分析

1、可能水污染事件的发生条件经调查，造成徐家坞水库水质污染的发生条件主要有以下 2 种：

（1）车辆事故污染。徐家坞水库现状有交通道路，为了方便群众出行，坝顶的防汛路与工程区连接。运输车辆发生交通事故，可能会造成固体、液体或气体直接或间接污染水库水体。

（2）水库上游和水库周边村庄的生活及生产污染。居民日常生活中的污水、垃圾、畜禽粪便和生产中使用的农药、化肥残留物是造成水质污染的另一个原因。

2、主要处置措施为避免水库出现污染问题，在库区周边严格限制新建污染型企业及污染项目；同时应由工程环境管理人员制定相关管理措施，

防止其它人为因素污染水库水质。

风险防护措施如下：

(1) 对突发性水污染事故发生源的调查与识别对突发性水污染事故发生的调查，采用普查和详查相结合的办法，对工作中的每一环节都进行仔细分析，确定突发性水污染事故发生源。在确定突发性水污染事故发生源的基础上，详尽收集与整理基础资料，建立水环境参数数据库，并确定危险因素及危险类型，建立事故危险数据库，对突发性水污染事故发生源可能导致环境污染的因素、污染方式、危险程度、排放浓度、排放量、持续时间等因素都要登记建档。特别是对那些易引发重大突发性水污染事故的单位，应根据其毒性程度、拥有量、位置等分类建档。

(2) 突发性水污染事故的风险评也称危险度评价，是预防、预测突发性水污染事故发生的重要技术手段之一，以实现水资源系统安全为目的，应用安全系统工程原理和方法，对系统中存在的有害因素、危险因素进行分析与辨识，判断系统发生事故危害的可能性，从而制定管理决策和防范措施。对那些污染事故诱发因素多、威胁性大的企业，通过风险评价，提供防范措施的科学依据。另外，在风险评价的基础上，还要研究污染事故发生的应急措施，控制污染，把损失减少到最低程度。

(3) 消减突发性水污染事故风险的措施

①建立库区水质监测系统，加强对突发性水污染事故发生源的管理，加强污染源的调查，对不合格的企业令其停产、限期整改，对污染严重的企业，令其关闭或转产，对布局于环境敏感地区的污染企业令其迁出，对

有毒、有害化学品运输，工业废物的处置等应建立严格的防范措施、管理制度。对有毒、有害化学品生产企业、仓库等易发水污染事故的场所，安装预测报警装置。当水库发生污染事故，水质受到污染时，应迅速停止引水，立即开展水质监测，调查事故发生原因，及时上报水质和事故信息，并采取措施消除污染，待水库水质经监测合格后才能恢复引水。

②加强对突发性水污染事故发生源的安全设施投入。库区两岸临水线应设置围网，以隔离垃圾入库，防止儿童溺水。

③对水库上游河道两岸的污水进行严格控制管理，防止其排入河道。

## 2.5 人员转移方案

### （1）组织机构及组成人员

乡镇应急指挥部是区内群众就地安置工作的指挥机构。居民就地安置工作的主要责任人为乡镇党委书记和乡镇长，村党支部书记和村委会主任。各责任人应及时掌握需要安置的乡镇、村庄、人数，提供安置的劳力、车辆、帐篷等，确保安置人员有居住、有食物、有医疗。对于特殊人群的转移安置必须采取专项措施，并派专人负责。

派出所干警现场设置警戒线、警示牌，切实维护好现场秩序，处置好现场突发事件。各组人员清理转移现场，清点转移人员，并每家每户进行排查，确保所有人员都离开，并将人员转移到了安全安置位置。水库下游危险区范围内有区、乡级公路等重要基础设施的，交通管理站要采取相应的交通管制等应急措施，并落实责任部门、责任人及联系方式。

### （2）转移路线



徐家坞水库下游受淹群众沿村主干道转移到高地。

### （3）转移交通工具

转移交通工具采取车辆转移及步行为主，由交通部门负责落实，县指挥部统一调度。计划安排 2 辆 10 吨位以上车辆负责转移老弱妇孺等行动不便的撤退人员。

### （4）转移通信联系方式

行政村以上各级指挥机构、各责任人、各村镇之间用固定电话、手机联系，行政村以下用电话、广播或派人联系。

## 3 应急组织

### 3.1 应急组织体系

防汛工作事关重大，必须由县级领导亲自抓，建立健全领导责任制，根据统一领导，分级负责和“谁管理谁负责”原则，建立水库大坝突发事件应急组织体系，成立防汛应急指挥机构。应急指挥机构由指挥、副指挥及各工作组构成。各部门职责分工如下：

（1）指挥：在防汛应急指挥机构的领导下，全权负责现场抢险救灾工作。根据专家组建议，决定抢险救灾方案，调用抢险队伍、调运抢险物资、组织群众转移、要求后勤保障、落实部门分工等。在本地人力或物资不能满足抢险需要的情况下，可以向当地驻军及上级防汛抗旱指挥部提出人员或者物资支援请求。

（2）副指挥：在指挥领导下，领导分管工作组紧急开展工作，完成指挥指定的抢险救灾任务。

（3）综合组：由乡镇（街道）应急部门与水利部门有关人员组成，由乡镇（街道）政府办公室一名主任任组长。负责传达指挥的调度令；检查各项决策落实情况；全面了解水情、工情、灾情；向上级部门汇报情况、接受上级指示；申请上级支援；筹集后备抢险队（轮番作战，保障队员体力）；协调解决有关部门工作中的问题。

（4）抢险专家组：由浮梁县水利局与浮梁县应急管理局负责组成，针对险情提出可行的解决方案，交由指挥决策；提出抢险人员、物资、设备

建议；现场指导抢险、对险情发展进行研判。

（5）工程抢险组：由指挥或副指挥亲自指挥。实施专家组制定的抢险方案，其他有关小组必须保证工程抢险组的人力和物资要求。抢险人员一般由抢险常备队、抢险救援队等组成。

（6）水情测报组：由县水利部门、县气象部门、水库运行管理单位组成，负责工程流域内天气预报，及时准确掌握雨、水情变化，进行雨、水情监测预报及洪水调度。

（7）物资保障组：由浮梁县应急管理部门负责组成，负责调拨、征用、运输抢险物资和设备，以满足工程抢险需要；负责外地支援物资接收工作；抢险结束后向指挥提交调拨、征用、接收的物资和设备费用报告。

（8）道路保障组：由交通部门负责组成，抢修水毁公路、桥梁，保障抗洪抢险道路交通畅通。

（9）生活保障组：由民政部门负责组成。负责保障现场指挥部和抢险队餐饮住宿；同时安排专人协助消防救援队、武警部队做好伙食供应。

（10）电力保障组：由供电部门负责保障抢险现场及灾民安置现场的电力供应。特别要确保闸门启闭、现场办公、夜间照明的电力供应。

（11）治安保卫组：由当地公安部门负责组成。负责维护抢险现场秩序和治安工作；做好抢险队伍、车辆的交通疏导工作，确保有关车辆、人员优先通行；协助民政部门组织群众撤离和转移；打击盗窃抢险物资、破坏防洪工程的犯罪分子。

（12）医疗卫生组：由当地卫健部门负责组成。负责组织抗洪抢险现场

及群众转移安置地点的卫生防疫和医疗救护工作。组织派遣医疗防病小分队，保障灾区与安置地点的防疫、医疗以及药品的供应、管理和发放。

（13）灾民转移与救济组：由乡镇（街道）负责组成。负责灾民的安全转移、生活安置和救灾工作；负责救灾款、物的筹集和储备，负责救灾款、物的安排、使用和管理；及时制定救灾款物分配方案、承担灾民的吃、穿、住和因灾引起疾病的医治等生活困难的救济工作。

### 3.2 应急指挥机构及其职责

地方人民政府负责组建应急管理机构，职责为：落实应急指挥机构指挥长；确定应急指挥成员单位组成，明确其职责、责任人及联系方式；组织协调有关部门开展应急处置工作。

水行政主管部门负责提供专业技术指导，职责为：参与预案实施全过程，提供应急处置技术支撑；参与应急会商，完成应急指挥机构交办任务；协助建立应急保障体系，指导预案演练。

水库主管部门负责组织预案编制和险情处置，职责为：筹措编制经费，组织预案编制；参与预案实施全过程，组织开展工程险情处置；参与应急会商，完成应急指挥机构交办任务；组织预案演练。

水库管理单位（产权所有者）负责巡视检查、险情报告和跟踪观测，其职责为：筹措编制经费，共同组织预案编制；负责巡视检查、险情报告和跟踪观测；参与预案实施全过程，配合开展工程抢险和应急调度，完成应急指挥机构交办任务；参与预案演练。

应急管理机构是浮梁县徐家坞水库突发事件应急处置的主体，其职责是：确定浮梁县徐家坞水库突发事件的各职能部门的职责、责任人及联系方式，组织协调有关职能部门的工作。

浮梁县水利局是水库大坝的行政主管部门，主要领导、指挥浮梁县徐家坞水库的防汛及抢险工作。

## 4 监测预警

### 4.1 险情监测

1、水库技术责任人组织人员应通过水位监测、工程调度和大坝安全监测、工程巡查等手段，对水库的水情和工情进行监测。

2、应根据工程实际确定相关监测仪器和监测部位、内容、方式、频次、报送对象等。

### 4.2 险情报告

当水雨情、工程险情达到一定程度时，巡查人员应立即报告技术责任人。情况紧急时，可越级向大坝安全政府责任人、防汛行政责任人、当地政府应急部门等报告。发生溃坝险情时，可直接向下游淹没区发布警报信息。

(1) 明确报告条件。当遭遇以下情况时，应当立即将情况报告有关部门。不同情况对应的有关部门应予以明确。

①遭遇持续强降雨，库水位超正常蓄水位或溢洪道堰顶高程，且继续上涨；

②遭遇强降雨，库水位上涨，泄洪设施边坡滑坡堵塞进口或行洪通道；

③遭遇强降雨，库水位上涨，泄洪设施闸门无法开启；

④大坝出现裂缝、塌陷、滑坡、渗漏等险情；

⑤供水水库水质被污染；

⑥其他危及大坝安全或公共安全的紧急事件。



(1) 明确报告时限。发生突发事件时，巡查人员等发现者应当立即报告有关部门。有关部门应当根据突发事件情形，及时报告上级有关部门，对出现溃坝、决口等重大突发事件，应按有关规定报告国家有关部门。上述有关部门均应予以明确。

(3) 明确报告内容。报告内容应包含水库名称、地址，事故或险情发生时间、简要情况。

(4) 明确报告方式。突发事件报告可采用固定电话、移动电话、超短波电台、卫星电话等方式，确保有效可靠。

(5) 书面报告要求。后续报告应当以书面形式报告，主要内容包含水库工程概况、责任人姓名及联系方式，工程险情发生时间、位置、经过、当前状况，已经采取的应对措施，造成的伤亡人数等。

水库防汛技术责任人接到巡查人员报告后，应立即向大坝安全政府责任人、防汛行政责任人及当地人民政府应急部门和防汛指挥机构报告，并立即赶赴水库现场，指导巡查人员加强库水位和险情变化等跟踪观测，做好观测记录与后续报告。

应急指挥机构根据事件报告，以及降雨量、库水位、出库流量、工程险情及下游灾情等情况，组织应急会商，分析研判事件性质、发展趋势、严重程度、可能后果等，确定预警级别和响应措施，并适时向下游公众、参与应急响应和处置的部门和人员发布预警信息。

### 4.3 预警级别

突发事件预警级别根据可能后果划分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级。预

警级别确定的原则如下（各地可根据当地实际情况进行调整）：

（1）Ⅰ级预警（特别严重）

①暴雨洪水导致库水位超过校核洪水位，大坝可能漫顶或即将漫顶；

②大坝出现特别重大险情，溃坝可能性大；

③洪水淹没区内人口 1500 人以上。

（2）Ⅱ级预警（严重）

①暴雨洪水导致库水位超过设计洪水位，可能持续上涨；

②大坝出现重大险情，溃坝可能性较大；

③洪水淹没区内人口 300 人以上。

（3）Ⅲ级预警（较重）

①降雨导致库水位超过历史最高洪水位（低于设计洪水位的情形）；

②大坝出现较严重险情；

③洪水淹没区内人口 30 人以上；

④1000 人以上供水任务的水库水质被污染。

（4）Ⅳ级预警（一般）

①库水位超过正常蓄水位或溢洪道堰顶高程，且库区可能有较强降雨过程；

②大坝存在严重安全隐患，出现险情迹象；

③1000 人以下供水任务的水库水质被污染。

## 5 应急响应

### 5.1 应急响应

预警信息发布后，应立即启动相应级别的应急响应，并采取必要处置措施。当突发事件得到控制或险情解除后，应及时宣布终止。

应急响应级别对应于预警级别，相应启动Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级响应，并根据事态发展变化及时调整响应级别。

#### （1）Ⅰ级响应

①应急指挥长立即赶赴水库现场，确定应对措施，并将突发事件情况报告上级人民政府和有关部门，请求上级支援；

②按照人员转移方案，立即组织洪水淹没区人员转移；

③快速召集专家组和抢险队伍，调集抢险物资和装备，开展应急处置；

④对事件变化和水雨情开展跟踪观测。

#### （2）Ⅱ级响应

①应急指挥长主持会商确定应对措施，并将突发事件情况报告上级人民政府和有关部门；

②应急指挥长带领专家组赶赴现场，召集抢险队伍，调集抢险物资和装备，开展应急处置；

③根据事态紧急情况决定人员转移，按照方案有序组织实施；

④加强事件变化和水雨情跟踪观测。

### （3）Ⅲ级响应

①水行政主管部门（或水库主管部门）组织会商，研究提出应对措施，并将突发事件情况报告地方人民政府和有关部门；

②水行政主管部门（或水库主管部门）组织专家，召集抢险队伍，调集抢险物资和装备，开展应急处置；

③通知洪水淹没区人员做好转移准备，必要时按人员转移方案进行转移；

④加强事件变化和水雨情跟踪观测。

### （4）Ⅳ级响应

①水库主管部门（或防汛行政责任人）组织会商，报告防汛行政责任人（或水库主管部门），采取应对措施，将重要情况报告当地人民政府和有关部门；

②做好抢险队伍、物资和装备准备，根据情形采取必要的处置措施；

③落实现场值守，加强巡视检查和水雨情测报。

## 5.2 应急处置

（1）应急调度。根据突发事件情形和应急调度方案，明确调度权限和操作流程，采取降低库水位、加大泄流能力、控制污染水体等措施，并根据水情、工情、险情及灾情变化情况实时调整。

（2）工程抢险。根据突发事件性质、位置、特点等明确抢险原则、

方法、方案和要求，落实抢险队伍召集和抢险物资调集方式。

（3）人员转移。根据洪水淹没区内乡镇村组、厂矿企业人口分布和地形、交通条件，制定人员转移方案，明确人员转移路线和安置位置，绘制人员转移路线图，最大限度保障下游公众安全。

## 6 人员转移与安置

### 6.1 转移安置范围与人员

当发生超过 200 年一遇校核洪水位洪水时，撤离人员范围：水库下游的村落——南溪及其周边，撤离人员共计 200 余人，由黄坛乡人民政府制定人员疏散预案，在接到警报后立即组织人员撤离至安全地带，必须在通知规定时间前完成。

表 6-1：转移安置主要负责人

级别	职务
镇（乡）	黄坛乡主管领导
村委会	南溪村书记

### 6.2 转移安置方案

#### （1）组织机构及组成人员

乡镇应急指挥部是区内群众就地安置工作的指挥机构。居民就地安置工作的主要责任人为乡镇党委书记和乡镇长，村党支部书记和村委会主任。各责任人应及时掌握需要安置的乡镇、村庄、人数，提供安置的劳力、车辆、帐篷等，确保安置人员有居住、有食物、有医疗。对于特殊人群的转移安置必须采取专项措施，并派专人负责。

派出所干警现场设置警戒线、警示牌，切实维护好现场秩序，处置好现场突发事件。各组人员清理转移现场，清点转移人员，并每家每户进行排查，确保所有人员都离开，并将人员转移到了安全安置位置。水库下游



危险区范围内有区、乡级公路等重要基础设施的，交通管理站要采取相应的交通管制等应急措施，并落实责任部门、责任人及联系方式。

### （2）转移路线

受淹群众沿村主干道转移到高地。

### （3）转移交通工具

转移交通工具采取车辆转移及步行为主，由交通部门负责落实，县指挥部统一调度。计划安排 2 辆 10 吨位以上车辆负责转移老弱妇孺等行动不便的撤退人员。

### （4）转移通信联系方式

行政村以上各级指挥机构、各责任人、各村镇之间用固定电话、手机联系，行政村以下用电话、广播或派人联系。

## 6.3 转移安置纪律

转移安置是特定条件下的非常任务，必须按照安排无条件不折不扣完成好。因此，遭遇洪水的水库下游人员安置转移工作由县防指统一指挥，镇、村、社干部层层包干负责。各相关部门、各镇、村、社及其责任人必须按照指挥部的命令，坚决执行。同时根据洪水灾害现场的情况创造性地开展工作；被转移安置的群众必须听从指挥，服从大局。对于在转移安置工作中不服从命令、延误时机、造成工作被动，甚至财产损失、人员伤亡的，由纪检监察部门和劳动人事部门给予党纪政纪处分；触犯国家法律的交由司法机关依法处理。对于不服从转移安置安排的少数群众，转移安置工作人员可以强制转移安置。对于其中阻碍转移安置工作正常进行的极端

分子，可以由公安机关依法采取强制措施，触犯国家法律的由司法机关依法处理。

## 7 应急保障

### 7.1 组织保障

#### 7.1.1 指挥机构

为保证黄坛乡境内水库、水电站安全运行及流域内群众的安全生产生活，黄坛乡人民政府应设立乡镇防汛抗旱指挥部，在上级防汛抗旱指挥机构（浮梁县防汛抗旱指挥部）和本级人民政府的领导下，组织和指挥本辖区的防汛抗旱工作，负责本辖区防汛抗旱突发事件应对工作。乡镇防汛抗旱指挥部由乡镇长任指挥长，乡镇人武部部长或分管水利的乡镇副科级领导任副指挥长，相关部门负责人为成员，乡镇防汛抗旱指挥部办公室设在乡镇政府或乡镇水管站。并且为切实做好水库、水电站的安全度汛工作，各乡镇各水库、水电站均应明确落实行政、主管、管理、技术和巡查等五个责任人制度。

##### 一、行政责任人

- 1、承担水库大坝安全监管的领导责任；
- 2、协调解决水库大坝防洪和安全管理重大问题；
- 3、落实水库管理经费；
- 4、划定工程管理范围与保护范围；
- 5、建立病险水库除险加固长效机制；
- 6、组织重大突发事件和安全事故的应急处置；
- 7、督促指导水库防洪调度运用计划及应急预案；督促开展防汛值守、安全监测、管理维护及雨水情工情等防汛信息监测与报送。

## 二、主管责任人

- 1、承担水库大坝防洪和安全运行的监督管理责任；
- 2、组织建立健全水库大坝安全管理规章制度；
- 3、监督指导水库落实注册登记、安全鉴定、划定工程范围、防汛抢险、除险加固等安全管理工作；
- 4、监督指导水库开展巡查、监测、维护等运行管理工作；
- 5、指导重大突发事件和安全事故的应急处置；
- 6、对水库管理（管护）人员进行技术指导与培训；
- 7、指导水库防洪调度运用计划及应急预案编制；开展防汛值守、安全监测、管理维护及雨水情工情等防汛信息监测与报送。

## 三、管理责任人

- 1、承担水库大坝防洪和安全运行的主体责任；
- 2、建立健全并落实水库大坝安全管理规章制度；
- 3、组织开展注册登记、安全鉴定、申请划定工程范围、防汛抢险、除险加固等安全管理工作；
- 4、组织水库防汛值守、安全监测、管理维护及雨水情工情等防汛信息监测与报送工作；
- 5、负责筹集管理和维护经费；
- 6、协调重大突发事件和安全事故的应急处置；
- 7、负责执行防洪调度指令和经批准的防洪调度运用计划；

## 四、技术责任人

- 1、组织制订规章制度及管理手册；
- 2、组织制订水库调度规程、调度运用计划、应急预案、抢险方案、总结报告等技术性文件；
- 3、指导注册登记、安全鉴定、划定工程范围、防汛抢险、除险加固等安全管理工作；
- 4、指导调度、巡查、洪水预测预报、维护等运行管理工作；
- 5、指导重大突发事件和安全事故的应急处置。

#### 五、巡查责任人

- 1、执行水库大坝安全管理规章制度；
- 2、承担工程巡查、水雨情观测和日常维护工作；
- 3、负责执行调度指令和调度运用计划；
- 4、按规定要求进行报汛；
- 5、及时报告发现的隐患或险情，参与应急处置；
- 6、做好值班、巡查、观测、维护记录。

### 7.1.2 信息的传递和报告

当水库有险情时，水库管理人员应及时向乡镇防汛抗旱指挥部汇报，再由乡镇防汛抗旱指挥部向县防汛抗旱指挥部办公室汇报，防汛抗旱指挥部办公室根据险情向指挥部汇报，并根据指挥部决定向水库所在乡镇下达抢险指令，乡镇根据上级命令向涉及的村传达命令，并组织、督促、执行。

### 7.1.3 决策的制定与执行

当工程出现险情，乡镇防汛抗旱指挥部成员应及时赶到，工程技术人

员也应及时赶到，根据情况科学决策，制定切实可行的抢险方案，由县防汛指挥部批准，并下达执行命令，如工程险情严重繁杂，可向省、市相关部门请求派专家支援，制定抢险方案，协助抢险。

## 7.2 队伍保障

任何单位和个人都有依法参加防汛抗洪的义务。根据《防洪法》第四十三条规定，中国人民解放军、武警部队应当执行国家赋予的抢险任务，在水库发生重大危险时，充分发挥主力军的作用。防汛抢险队伍分为：专业抢险队伍和非专业抢险队伍。

根据徐家坞水库应急抢险特点和劳力实际，镇（乡）、村二级应分别组建徐家坞水库应急抢险队。镇（乡）级由镇（乡）人民政府负责组建，由黄坛乡武装部长为队长，抢险队员不少于 30 人；村级由行政村负责组建，由南溪村村书记为队长，抢险队员不少于 10 人。

### （1）联络方式

应急抢险队由应急指挥部下达指令后，在 1 个小时内上岗就位，分赴指定防汛抢险地点，通讯联络方式以移动手机联系为主。

### （2）应急抢险队任务

镇级应急抢险队：重点负责水库大坝危险区域的防汛抢险任务，负责落实并运送防汛抢险物资及转移群众的生活保障物资。

村级应急抢险队：负责本村区域内的“三情”传递，“三情”包括雨情、水情、工情。当险情出现时，逐户通知，重点帮助老弱病残幼等人员转移到安全区域。

## 7.3 物资保障

### （一）物资储备

根据《防汛物资储备定额编制规范》（SL298-2004）要求，结合当地实际情况，各水库自备和可征调的抢险物资统一存放在水库附近，由当地村小组统一管理。

### （二）物资储备管理

每年更新补充应急物资，如编织袋、木桩、雨衣、雨鞋、电筒等，妥善保存于物资仓库；指挥部成员单位按职责职能进行必需的防汛物资储备。

水库防汛物资品种和数量额根据防汛方案的实际需要采购。采购的物资经验收后应及时办理入库手续，并做好入库登记，做到账、物相符。物品入库前必须检查确定无火种等隐患后方准入库。南溪村落实专门负责人定期检查物资仓库，定期做好卫生保洁、通风、安全保卫等工作。

### （三）物资调拨

防汛抢险物资的调运应严格按照应急指挥机构的指令和相关预案的要求进行调运，实行先调用后结账。未经允许，个人不得私自挪用防汛抢险物资。防汛时，需征调的抢险物资种类、数量以及交通运送到达地点都需与浮梁县黄坛乡水务站站长联系。

## 7.4 通讯保障

任何通信运营部门都有依法保障防汛抗旱信息畅通的责任；防汛抗旱指挥机构应按照以公用通信网为主的原则，合理组建防汛专用通信网络，确保信息畅通；出现突发洪水后，通信部门应启动应急通信保障预案，迅

速调集力量抢修损坏的通信设施，努力保证防汛 抗旱通信畅通。必要时，调度应急通信设备，为防汛通信和现场指挥提供通信保障；在紧急情况下，应充分利用公共广播和电视等媒体以及手机短信等手段发布信息，通知群众快速撤离，确保人民生命的安全。

## **7.5 供电与运输保障**

电力部门主要负责抗洪抢险、抢排积涝、救灾现场等方面的供电需要和应急救援现场的临时供电。

交通运输部门主要负责优先保证防汛抢险人员、防汛救灾物资运输；负责群众安全转移所需地方车辆、船舶的调配；负责大洪水时用于抢险、救灾车辆、船舶的及时调配。

## **7.6 其他保障**

### **1、资金保障**

财政部门根据灾害程度、水毁工程情况，安排资金，用于遭受严重灾害的防汛设施修复补助。

### **2、卫生防疫**

卫生部门负责灾区群众的医疗、卫生防疫工作，并负责医疗器械、药品和设施的储备及使用，同时做好灾区突发传染病的预防及治病措施。对水源水质进行检验和对饮用水进行消毒，检查饮食卫生，防止食物中毒，搞好环境卫生及防疫工作。

### **3、生活救助**



民政所负责的生活救助，及时调配救灾款物，组织安置受灾群众，做好受灾群众临时生活安排，负责受灾群众倒塌房屋的恢复重建，保证灾民有粮食吃、有衣服穿、有房住，切实解决受灾群众的基本生活问题。

## 7.7 防汛纪律

县纪委监委负责督查防汛抗旱责任制、防汛抗旱工作纪律的落实，对防汛抗旱工作中有关单位、人员的渎职、失职违纪行为等情况进行查处。

对防汛抗旱工作中玩忽职守造成损失的，依照《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国公务员法》、《中华人民共和国防汛条例》和《江西省实施<中华人民共和国防洪法>办法》、《中共江西省纪委、江西省监察厅关于在防汛抗洪工作中加强监督严肃纪律的规定（试行）》等有关规定，追究当事人的责任；构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

## 8 宣传演练

### 8.1 宣传

宣传部门统一组织的培训大纲和教材，编印水库突发安全事件通俗报刊、音像制品和电子出版物，利用广播、电视、网络等宣传媒介，向水库溃坝洪水淹没区内公众宣传水库应急知识以及预防、避险、自救、互救、减灾等常识，让公众充分理解报警和撤离信号，增强公众对突发事件应急处置流程认知。

### 8.2 培训

应急指挥部门要对应急抢险队伍和应急管理人员有计划地进行培训，确保熟悉溃坝应急预案的全部内容及有关设备情况，明确各自职责与任务，提高其专业技能。

### 8.3 演练

应急指挥部门协调有关部门和监督各地区制定应急演练计划并定期组织演练。通过实际演练，核实报警和通信设施的有效性，发现问题与不足，对预案进行改进和完善，预案的演练可以采取专题讨论会、训练、桌面演习、操作演习以及大规模演习等多种方式。

## 9 附件

- 1、应急组织体系图
- 2、应急响应流程图
- 3、水库上下游淹没风险及转移路线图
- 4、分级响应表

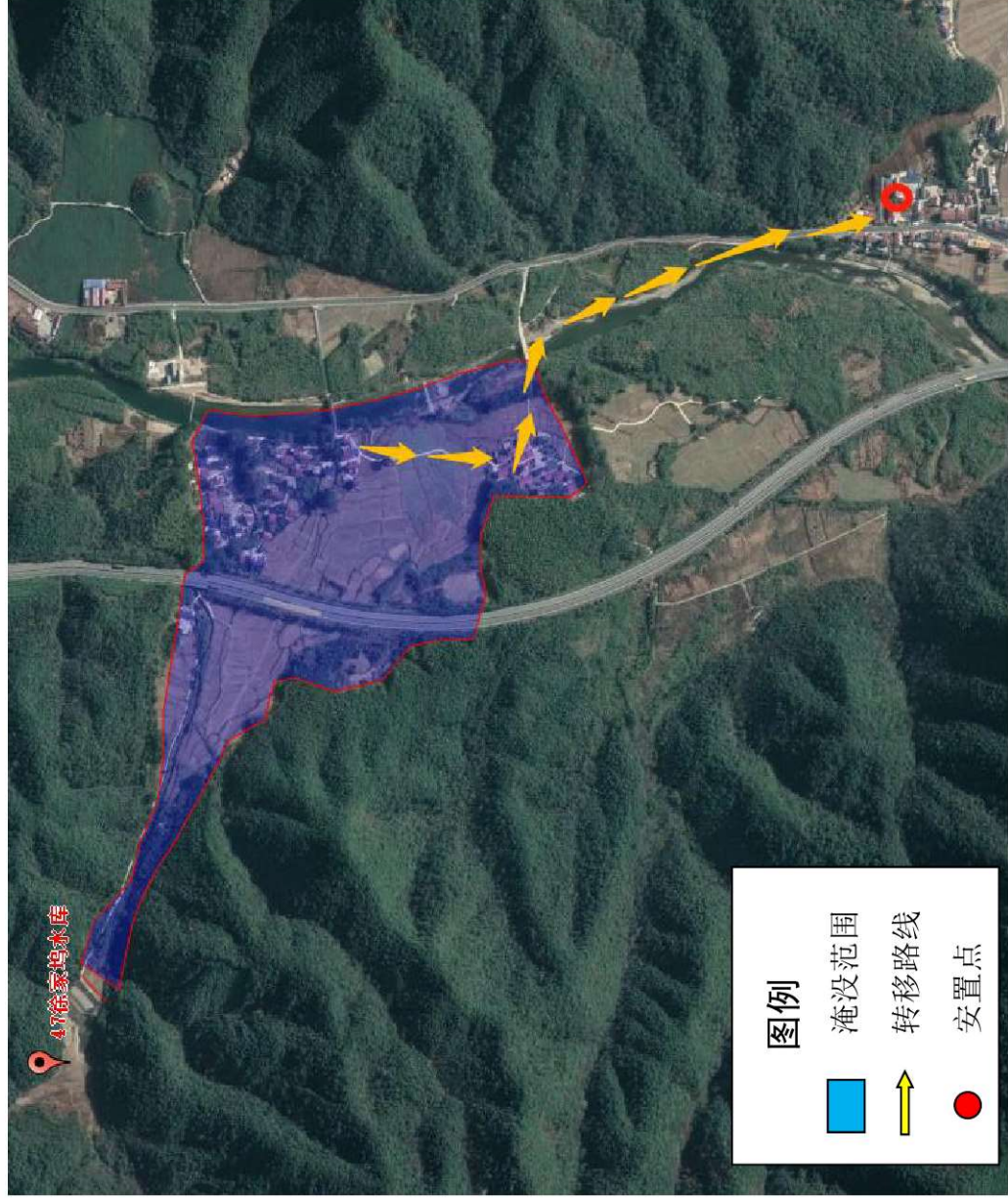
附件 1 应急组织体系图



## 附件 2 应急响应流程图



附件 3 水库上下游淹没风险及群众转移路线图



**说明：**1) 为应对可能溃坝等洪水，保障淹没区内公众生命安全，需制定人员转移方案；2) 根据淹没区内城镇村组、街道社区、厂矿企业人口分布、地形、交通条件，以及洪水到达时间，明确转移范围、人员分布、转移路线、先后次序、安置地点；3) 明确转移通知发布机关，如当地人民政府或应急部门；4) 明确或约定转移通知发布方式，如警报器、广播喇叭、电话等，并通过宣传和演练告知公众；5) 明确转移组织方案，确定责任单位、责任人和联系人，如利用基层组织、机关单位和村组干部做好转移组织实施；6) 明确转移过程中的通信、交通、救援、治安、安置、生活等保障。

# 附件 4 分级响应表

事件 分级	预警			应急响应措施	应急处置		
	雨情	水情	工情		应急调度	工程抢险	人员转移
I 级	预报日降雨量大于 200mm，过程降雨量大于 350mm；，中短期天气预报近期有较强降雨，可能出现特大暴雨	库水位超过校核洪水位 79.30m，大坝可能漫顶；溢洪道水深超过 1.95m	特别重大险情：坝体出现大范围滑坡；坝体出现大面积渗漏，伴有翻砂冒水	应急指挥长立即赶赴现场，会商确定应对措施；请求支援；立即组织洪水淹没区人员转移；快速召集专家组和抢险队伍，调集抢险物资和装备，开展应急处置；对事件变化和水雨情跟踪观测	指挥长下达应急响应指令	抢险方案由专家组提出，由应急指挥部决定	指挥长下达人员转移命令，快速组织淹没区人员转移
II 级	预报日降雨量 150～200mm，过程降雨量 250～350mm，中短期天气预报近期仍有较强降雨	库水位超过设计洪水位 78.70m，可能持续上涨；溢洪道水深超过 1.35m	重大险情：坝体出现局部滑坡；坝体出现大面积渗漏	应急指挥长会商确定应对措施，报告上级人民政府和部门；带领专家组赶赴现场，召集抢险队伍，调集抢险物资和装备；根据情况决定人员转移，有序组织实施；加强事件变化和水雨情跟踪观测	指挥长决定应急响应指令	抢险方案由专家组提出，由应急指挥部决定	指挥长临机决定，根据情况组织淹没区人员转移
III 级	预报日降雨量 100～150mm，中短期天气预报近期可能有较强降雨	库水位超过 77.95m；溢洪道水深超过 0.6m	较大险情：大坝出现多处纵向、横向裂缝；下游坡渗漏较严重	水库主管部门组织会商，研究提出应对措施，报告地方人民政府和有关部门；组织专家和抢险队伍，调集抢险物资和装备，开展应急处置；通知淹没区人员做好转移准备，必要时组织人员转移；加强事件变化和水雨情跟踪观测	水库主管部门决定应急响应	处置方案由水库主管部门制定	做好人员应急转移准备
IV 级	预报日降雨量 50～100mm，中短期天气预报近期可能有较强降雨	库水位超过正常蓄水位 77.35m；溢洪道水深超过 0.5m	一般险情：大坝出现浅层裂缝；下游坡出现多处渗水点	水库防汛行政责任人组织会商，报告主管部门，采取应对措施；做好抢险队伍、物资和装备准备，根据情形采取必要处置措施；落实现场值守，加强巡视检查和水雨情测报	防汛行政责任人决定控制运用措施	防汛行政责任人决定采取必要措施，加强巡查监测	