

中共浮梁县委农村工作领导小组办公室

浮党农办字〔2026〕16号

关于印发《2026年浮梁县“四融一共”和美乡村建设实施方案》的通知

各乡（镇）经济发展办、县有关部门：

为探索片区化推进“四融一共”和美乡村建设路径，统筹提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平，推动乡村建设迭代升级，现将《2026年浮梁县“四融一共”和美乡村建设实施方案》印发给你们，请按照要求抓好贯彻落实。

2026年6月16日



中共浮梁县委农村工作领导小组办公室秘书股

2026年6月16日印发

2026年浮梁县“四融一共”和美乡村建设实施方案

为探索片区化推进“四融一共”和美乡村建设路径，统筹提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平，推动乡村建设迭代升级，根据《江西省农业农村厅办公室关于印发2026年全省“四融一共”和美乡村建设工作要点的通知》（赣农厅办字〔2026〕18号）及《中共浮梁县委办公室 县人民政府办公室关于印发学习运用“千万工程”经验建设瓷韵茶香“四融一共”和美乡村工作总体方案的通知》（浮办字〔2024〕1号）部署要求，结合浮梁实际，特制定本实施方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省委、市委农村工作会议精神，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，锚定农村基本具备现代生活条件核心目标，深入学习运用“千万工程”经验，立足浮梁瓷韵茶香特色资源禀赋，因地制宜完善实施机制，以片区化推进“四融一共”和美乡村建设为主抓手，统筹推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，努力创造基础设施完备、公共服务便利、人居环境舒适的乡村优质生活空间，着力打造具有浮梁辨识度的瓷韵茶香“四融一共”和美乡村样板，为把“千年瓷都”这张靓丽名片擦得更亮贡献浮梁力量。

二、目标任务

紧扣全省建设要求，浮梁县作为全省“四融一共”和美乡村建设先行县，2026 年全县布局建设 1 个“四融一共”和美乡村先行片区（简称先行片区），择优确定 20 个先行村重点打造。到 2026 年底，全县乡村建设实施机制有效建立，先行片区现代生活条件突出短板得到全面补齐。

三、重点工作

（一）统筹布局先行片区与先行村

立足县域城乡融合发展实际，顺应乡村人口演变趋势，以资源禀赋、产业基础、经济水平、村庄集聚度为核心依据，科学划定先行片区、合理确定先行村，推动资源要素向先行片区集中、向短板乡村倾斜。

1.科学划定先行片区。将西湖乡、经公桥镇、勒功乡、江村乡、兴田乡 5 个乡（镇）划定为“浮北茶乡农文旅融合片区”，作为 2026 年度全县布局建设的唯一先行片区。该片区以茶叶产业为核心，融合乡村旅游资源，明确“茶旅融合、片区联动、全域提升”的功能定位和发展方向，打造全县农文旅融合型和美乡村片区建设典范。

2.精准确定先行村。聚焦“浮北茶乡农文旅融合片区”，综合村庄规模、地理位置、常住人口、产业发展、设施基础等因素，择优确定 20 个先行村。围绕补齐农村现代生活短板和茶叶、蔬菜、文旅等产业发展需求，坚持“缺什么补什么”“要什么建什么”，全面开展先行村设施建设需求摸底，建立需求清单和建设优先序，确保建设内容贴合村庄实际、

符合群众期盼。

3.连片推进建设发展。以先行片区为基本单元，坚持功能互补、资源共享、产业协作、治理协同，一体统筹规划，连片推进建设发展。连片建管设施，坚持互联互通、同标同质，统筹片区内道路、供水、供电、通信等基础设施建设，探索建立片区整体运维管护机制，推行市场化、专业化管理模式，实现设施共建共享、长效运营。连片提升服务，探索“中心服务区+功能服务点”布局方式，以乡镇集镇为中心服务区，以先行村为功能服务点，完善提升教育、医疗、养老托育、便民服务等公共服务功能，推动片区公共服务均等化。连片发展产业，整体布局片区茶叶全产业链，做强茶叶种植、加工、销售环节，融合乡村生态资源，推动茶文旅深度融合；引导片区内村庄联动开展乡村运营，做强做实“浮梁茶”等土特产文章，培育片区特色产业品牌。连片强化治理，以党建为引领，探索片区化乡村治理实践路径，建立片区共商共议共享机制，统筹推进乡村治理体系建设和精神文明建设，实现片区内治理标准统一、治理资源整合、治理效能提升。

（二）突出先行村建设核心重点

以 20 个先行村为主战场，紧紧围绕农民群众生产生活亟需，聚焦基础设施、公共服务设施、产业配套设施三大领域，确保所有先行村达到“七有五保四提升”标准（见附件 1），因村制宜加快补齐公共充电桩、寄递站、产地仓、教共体、医共体等 5 项短板，扎实推进 3.0 版本乡村建设。

1.推进充电桩建设。深入实施电动汽车充电设施服务能力“三年倍增”行动，加快片区内配套电网建设改造，强化报装接电服务保障，重点在交通枢纽、乡镇机关、大型村镇、乡村旅游点、茶叶交易市场等场景布局建设充电设施，2026年度先行村公共充电桩实现应建尽建，推动片区内行政村公共充电设施平均服务半径向全省3.4公里标准靠拢。

2.推进寄递站建设。优化农村快递基础设施布局，因地制宜推进“村邮站+快递超市+电商服务+便民服务”四位一体村级寄递物流综合服务站点建设，2026年度先行村服务站点实现全覆盖；对片区内“快递进村”难度较大但有服务需求的非先行村，推动村级寄递物流公益性岗位覆盖率达到60%以上，打通农村物流“最后一公里”。

3.推进产地仓建设。聚焦浮梁茶等特色农产品保鲜储运需求，持续推进农产品田间移动冷藏保鲜设施建设，2026年先行村产地仓实现应建尽建；推动先行村产地冷链物流信息系统与全省供销农产品冷链物流大平台对接互通，纳入全省产地冷藏保鲜设施“一张图”数字化管理系统，建立设施共建共用共享机制，提升农产品冷链物流效率。

4.推进教共体建设。依托浮梁县全省义务教育教学改革实验区建设基础，按照“以城带乡、以优扶弱、优质均衡、共同发展”原则，全面推进城乡义务教育学校共同体建设，推动县城优质教育资源下沉到片区乡村义务教育学校，2026年先行村所在乡镇义务教育学校实现城乡教共体建设全覆盖，激发乡村学校办学活力，提升办学水平，扩大优质教育

资源覆盖面。

5.推进医共体建设。以县域医共体资源共享中心建设为抓手，强化医共体内县、乡、村三级医疗机构功能定位与协作，全面推广应用省医共体平台，深化医保支付方式改革，推动县域医疗卫生服务体系从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。力争 2026 年度先行村居民享受全过程、连续性的健康服务。

（三）全面抓好面上乡村建设工作

以农村厕所革命、村容村貌提升、“三线”整治、长效管护为重点，持续整治提升农村人居环境，推动村庄环境从干净整洁迈向舒适宜居。

1.深化农村厕所革命。尊重农民意愿，结合片区内村庄实际，深入推进旱厕户改造、新建房户厕建设和“问题厕所”整改，2026 年全县新改建 600 个以上户厕，完成 94 个农村常住户的“问题厕所”整改。实施农村厕所“管护攻坚年”行动，全面建立县、乡、村三级厕所管护机制，提升乡村户厕和公厕管护水平。鼓励有条件有需求的先行村，通过新建“大三格”化粪池等方式推进“厕污共治”，探索厕所粪污无害化处理和资源化利用浮梁模式。

2.提升村容村貌。持续开展村庄清洁行动，常态化整治垃圾围村、污水横流、生产废弃物遍布等问题。结合浮梁瓷韵茶香特色，实施村庄空间、村庄环境、房屋风貌改造提升，突出乡土特色和地域文化。组织农民落实环境卫生“门前三包”责任，引导农民在房前屋后、庭院内外开展绿化美化亮

化，打造“一户一景、一村一画”的乡村风貌。

3.开展农村“三线”整治。严格落实《鄂湘赣农村地区“三线”整治规范》要求，对新建农村生活污水管网、村内道路的村庄，同步规划、同步实施“三线”规范整治，避免反复破路、重复施工。聚焦集聚提升类、特色保护类、城郊融合类三类宜居村庄，持续深化电力线、通信线、广播电视线整治。2026年度先行村有效消除违规搭挂、私拉乱接等安全隐患，基本做到“强弱分设、规范有序”。

4.强化村庄长效管护。健全“五定包干”长效管护机制，全面推广“政府主导、村集体负责、村民参与、市场运作”的多元化管护模式。足额落实乡村长效管护补助资金，保障管护工作有序开展。注重“万村码上通”等数字化手段运用，探索“万村码上通”平台和无人机作业数据对接，强化农村人居环境管控功能，推动构建问题发现—整改—销号的工作闭环，保持乡村面貌“处处美”“持久美”。

（四）完善乡村建设实施机制

对标省级要求，结合浮梁实际，建立健全统筹联动、规划引领、投入保障、农民参与、督导评价五大实施机制，为“四融一共”和美乡村建设提供强有力制度保障。

1.健全统筹联动机制。县农业农村局作为乡村建设牵头统筹部门，切实履行牵头职责，在划定先行片区、选定先行村、确定建设内容、编制任务清单（项目库）、定期会商调度、实地督导评价等重点工作环节，加强与发改、财政、教育、卫健、交通、水利、文旅、电力、通信等部门的协同联

动，形成工作合力，有力有序有效推进 3.0 版本乡村建设。

2.强化规划引领机制。坚持“联村组片、连片统筹、协同实施、抱团发展”，杜绝“撒胡椒面”式布局，科学编制和完善“多规合一”村庄规划，推动资源要素、任务项目向先行片区集中，向农村现代生活条件短板明显的乡村倾斜。建立从规划编制、项目建设到运营管护的全周期管理体系，提高规划使用效能，坚决防止大拆大建、“有村无民”，确保规划贴合实际、实用管用、落地见效。

3.优化投入保障机制。县级财政部门严格按照三级共建要求，足额安排先行村建设、村庄长效管护等补助资金，有效整合乡村建设领域各类项目资金，形成资金合力。各相关部门在项目安排上优先向先行片区和先行村倾斜。鼓励金融机构创新适合乡村建设的金融产品和信贷模式，引导社会主体参与经营性项目建设，构建财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。

4.做实农民参与机制。坚持乡村为农民而建，充分尊重农民意愿，引导农民全程参与先行村规划、建设、运营、管护等各环节，坚决防止政府大包大揽。在“四融一共”和美乡村建设项目中全面推行以工代赈方式，鼓励农民参与投资规模较小、用工技能要求不高的农村生产生活基础设施建设，引导施工主体就地就近组织用工。优先安排当地农民参与村庄日常管护、代收代投邮件、景区保洁等工作，增加农民就业机会和劳务报酬，让农民共享建设成果。

5.严格督导评价机制。县“四融一共”和美乡村建设工

作专班建立常态化督查检查机制，采取“四不两直”方式，定期对建设推进情况开展全面、细致督查，对发现的问题及时交办、限期整改，坚决纠正工作偏差。将“四融一共”和美乡村建设列入乡镇综合考核、乡村振兴实绩考核的重要内容。强化考核结果运用，对工作扎实、成绩突出的乡镇和村给予表彰奖励或项目资金倾斜，对工作不力、进度滞后的进行约谈问责，对资金使用出现严重偏差的，立即取消先行村资格、收回财政补助资金。加强项目建设全过程廉政监督，防范廉政风险，打造优质廉洁工程。

四、资金安排

严格按照省、市、县三级共建要求，建立健全“财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与”的多元投入格局，规范资金使用管理，确保资金专款专用、发挥最大效益。

（一）资金补助标准。除省级、市级财政补助资金外，县级财政补助 1500 万元，专款用于先行村建设。村庄长效管护资金按每个行政村 5 万元标准落实，按照市：县：乡=1:3:1 的比例分级筹集，保障村庄基础设施和人居环境长效管护。财政补助资金在规定时间内足额拨付，各行政村收到《资金到账通知单》后，即刻向本村村民张榜公示，接受群众监督，严禁不公示、缓公示或选择性公示。

（二）资金使用范围。财政专项补助资金重点用于基础设施、公共服务设施、产业配套设施建设补助，严禁用于兴建“门墙亭廊栏”等“造景”项目，严禁用于农户拆迁补助、兴建楼堂馆所、购置贵重设备等耗资较大支出，严禁用于发

放工资、津补贴、奖金、福利及办公经费等与乡村建设无关的支出。

（三）资金监督管理。严格按照《江西省省级乡村建设专项补助资金管理办法》（赣财农〔2022〕15号）、《江西省“四融一共”和美乡村建设正面倡导和负面清单与省级补助资金管理使用“十严禁”》（赣农厅办字〔2024〕39号）要求，各有关乡（镇）设立“四融一共”专项资金专账，实行专账核算、专款专用。建立补助资金常态化公示制度，在行政村或村组设置固定公示栏，对补助资金安排情况、各类资金（含社会捐赠、村民自筹）收支决算情况进行定期公示，公示内容必须真实、完整、可追溯。

五、保障措施

（一）坚持高位推动。各乡（镇）要把“四融一共”和美乡村建设作为实施乡村振兴战略的“一把手工程”，党政主要领导亲自调研、靠前指挥、狠抓落实。建立健全“县级统筹、乡镇主抓、村级落实”的工作机制，先行片区内乡（镇）结合实际制定具体实施方案，明确责任主体、目标任务、工作进度和推进举措。要革新建设理念，锚定促农增收核心目标，以乡村建设为纽带，系统集成推进乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平整体提升。

（二）强化要素保障。县发改、自然资源、林业等部门要在项目立项、用地指标、林地审批等方面向先行片区和先行村倾斜，保障乡村建设项目顺利实施。加强乡村建设人才队伍建设，培育本土规划、建设、管护人才，引进专业技术

人才，为建设工作提供人才支撑。整合各类培训资源，开展农民技能培训，提升农民参与乡村建设的能力。

（三）严把建设标准。先行村建设始终聚焦群众急难愁盼，坚持量力而行、尽力而为，不搞大拆大建、不搞千村一面，反对盲目攀比、铺张浪费、劳民伤财。严格落实省级正面倡导和负面清单要求，科学建设项目库和任务清单，精准谋划项目建设。强化重大项目规划、申请、审批、招投标、建设、验收等全过程监管，严防形象工程、政绩工程，确保每一个项目都建成群众满意的民生工程。

（四）注重总结推广。加强对先行片区和先行村建设工作的调研指导，及时总结提炼片区化推进、产业融合发展、农民参与、长效管护等方面的好经验、好做法，打造浮梁建设样板。充分利用各类媒体平台，宣传浮梁县“四融一共”和美乡村建设的成效和亮点，营造全社会关心、支持、参与乡村建设的良好氛围。

附件：1.农村基本具备现代生活条件“七有五保四提升”

目标要求

2.2026年浮梁县“四融一共”和美乡村先行村建设名单

附件 1

农村基本具备现代生活条件“七有五保四提升”目标要求

一、农村基础设施“七有”。有平坦路、有自来水、有充电桩、有寄递站、有 5G 网、有安全房、有产地仓。

二、农村公共服务“五保”。农村孩子就近入学有保障、农民便捷就医有保障、农村养老助残有保障、农村文体活动开展有保障、“一站式”便民服务有保障。

三、农村人居环境整治“四提升”。农村厕所建设管护水平提升、农村污水治理水平提升、农村垃圾治理水平提升、村容村貌提升。

附件 2

2026 年浮梁县“四融一共”和美乡村 先行村建设名单

西湖乡：柘坪村、西湖村、桃墅村

经公桥镇：港口村、金家村、柳溪村、歧田村、经公桥村

勒功乡：白茅村、勒功村、石溪村、杨家坂村

江村乡：严台村、江村村、中洲村、柏林村

兴田乡：城门村、方家坞村、兴田村、朱家村

