

# 最低生活保障政策解读

精准 温暖 高效 智慧

市民政局社会救助科 郭玲

# 目录

**01 低保为什么要扩围增效?**

**02 低保操作六个步骤需把握的重点事项**

**03 低保边缘家庭和支出型困难家庭**

# 01

**低保为什么要扩围增效?**

为什么要扩围增效？

# 低保人数快速下降

1. 城镇解困脱困+农村脱贫攻坚，全面建成小康社会。
2. 核查机制日益健全，不符合条件清退.....

# 低保护围增效

民 政 部  
中央农村工作领导小组办公室  
财 政 部  
国家乡村振兴局  
文件

民发〔2022〕83号

## 民政部 中央农村工作领导小组办公室 财政部 国家乡村振兴局关于进一步做好最低生活 保障等社会救助兜底保障工作的通知

各省、自治区、直辖市民政厅（局）、党委农办、财政厅（局）、乡村振兴局，新疆生产建设兵团民政局、党委农办、财政局、乡村振兴局：

为贯彻落实国务院常务会议精神和党中央决策部署，及时将符合条件的困难群众纳入社会救助范围，巩固拓展脱贫攻坚成果，实现最低生活保

2022年8月18日，国务院召开常务会议，部署加大困难群众基本生活保障力度的举措，兜牢民生底线，要求全面落实**低保护围**，加强动态监测，及时将符合低保标准的人口等纳入低保。

2022年10月26日，为贯彻落实国务院常务会议精神和党中央决策部署，民政部会同中央农办、财政部、国家乡村振兴局联合印发《通知》。

## 低保扩围增效

# 江西省民政厅 中共江西省委农村工作领导小组办公室 江西省财政厅 江西省乡村振兴局

文件

赣民发〔2023〕1号

### 江西省民政厅 中共江西省委农村工作领导 小组办公室 江西省财政厅 江西省乡村 振兴局关于进一步做好社会救助 兜底保障工作的通知

各市、县（区）民政局、党委农办、财政局、乡村振兴局：

为贯彻落实国务院常务会议精神和省政府工作要求，按照《民政部 中央农村工作领导小组办公室 财政部 国家乡村振兴局关于进一步做好最低生活保障等社会救助兜底保障工作的通

2023年3月10日，为贯彻落实国务院常务会议精神和省政府工作要求，按照民发〔2022〕83号文件规定，省民政厅联合省委农村工作领导小组办公室、财政厅、乡村振兴局印发了《关于进一步做好社会救助兜底保障工作的通知》。

# 低保护围增效

全省城乡低保保障人数变化情况（表一）

单位：人

| 设区市  | 2023年4月城乡低保人数 | 同比变化情况 | 同比下降率（负数为下降） | 环比变化情况 | 环比下降率（负数为下降） | 与2022年10月比较变化情况 | 与2022年10月比增幅情况 | 与2023年1月比变化情况 | 与2023年1月比增幅情况 | 2023年4月城乡低保占户籍人口比 | 2022年10月城乡低保占户籍人口比 | 2023年4月较2022年10月占比变化情况 | 2023年4月较2022年末占比变化情况 |
|------|---------------|--------|--------------|--------|--------------|-----------------|----------------|---------------|---------------|-------------------|--------------------|------------------------|----------------------|
| 南昌   | 103236        | 379    | 0.37%        | 49     | 0.05%        | 1691            | 1.67%          | 100           | 0.10%         | 1.88%             | 1.85%              | 0.03%                  | 0.00%                |
| 九江   | 177916        | 4042   | 2.32%        | -607   | -0.34%       | 961             | 0.54%          | -745          | -0.42%        | 3.41%             | 3.39%              | 0.02%                  | -0.01%               |
| 景德镇  | 65530         | -3851  | -5.55%       | -1182  | -1.77%       | -1339           | -2.00%         | -1501         | -2.24%        | 3.82%             | 3.90%              | -0.08%                 | -0.08%               |
| 萍乡   | 84213         | -66    | -0.08%       | 823    | 0.99%        | 1757            | 2.13%          | 641           | 0.77%         | 4.24%             | 4.15%              | 0.09%                  | 0.04%                |
| 新余   | 32088         | -246   | -0.76%       | 109    | 0.34%        | 397             | 1.25%          | 122           | 0.38%         | 2.58%             | 2.55%              | 0.03%                  | 0.00%                |
| 鹰潭   | 36449         | 444    | 1.23%        | -50    | -0.14%       | 38              | 0.10%          | -158          | -0.43%        | 2.83%             | 2.82%              | 0.00%                  | -0.01%               |
| 赣州   | 366784        | 2103   | 0.58%        | 122    | 0.03%        | 4929            | 1.36%          | -22           | -0.01%        | 3.72%             | 3.67%              | 0.05%                  | 0.01%                |
| 宜春   | 197959        | 5793   | 3.01%        | -434   | -0.22%       | -956            | -0.48%         | -868          | -0.44%        | 3.30%             | 3.31%              | -0.02%                 | -0.03%               |
| 上饶   | 298207        | 3617   | 1.23%        | -88    | -0.03%       | 119             | 0.04%          | -260          | -0.09%        | 3.77%             | 3.77%              | 0.00%                  | -0.03%               |
| 吉安   | 219774        | 694    | 0.32%        | -71    | -0.03%       | 1360            | 0.62%          | -359          | -0.16%        | 4.08%             | 4.05%              | 0.03%                  | 0.00%                |
| 抚州   | 150212        | 4577   | 3.14%        | -30    | -0.02%       | 3103            | 2.11%          | -944          | -0.62%        | 3.49%             | 3.42%              | 0.07%                  | -0.02%               |
| 赣江新区 | 510           | 24     | 4.94%        | 6      | 1.19%        | 6               | 1.19%          | 4             | 0.79%         |                   |                    |                        |                      |
| 全省合计 | 1732878       | 17510  | 1.02%        | -1353  | -0.08%       | 12066           | 0.70%          | -3990         | -0.23%        | 3.44%             | 3.41%              | 0.02%                  | -0.01%               |

## 一、全省低保保障人数变化情况

截至2月28日，全省低保对象共计1735689人，同比增长927人，保障对象人数同比上涨0.05%。其中，城市低保对象294169人，同比减少13531人；现有农村低保对象1441520人，同比增加14458人。

低保人数同比下降较快的前三个设区市为：**景德镇**

**(4.93%)**、**萍乡**（下降2.88%）、**南昌**（下降0.84%）。各

地具体情况见附件表一。

人，同比增加13456人。**低保人数同比下降较快的前三个设**

**区市为：景德镇市(4.76%)、萍乡市(2.32%)、新余市(1.16%)。**

全省低保占我省户籍人口数比例为3.44%，较2022年末下降0.01%。其中，占户籍人口数比例最低的三个地市分别是：**萍乡市(1.60%)、南昌市(1.88%)、抚州市(1.90%)。**

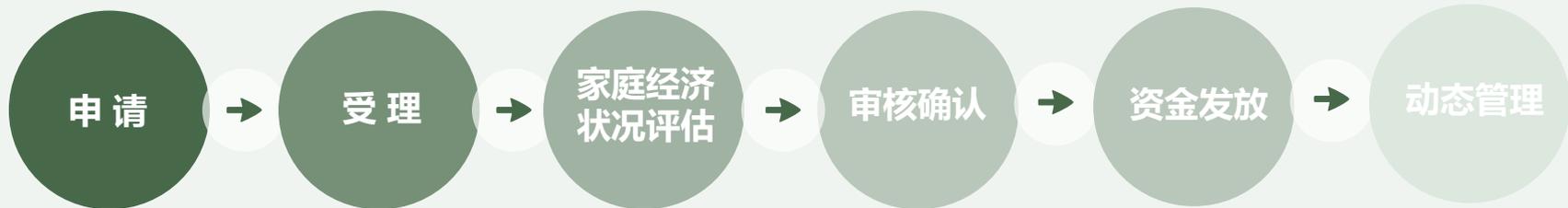
## 如何在服务好对象的同时保护好自己？

- 1.依据政策。
- 2.有利对象。

02

**低保六个步骤中需要把握的重点事项**

## 六个步骤



# 第一步：申请

## ★ 1.基本原则

向谁申请，由谁受理

户居分离，两地监督

确权发放，户籍管理



# 第一步：申请

## ★ 2. 家庭成员分类

### 一、共同生活的家庭成员：

1. 配偶；2. 父母；3. 未成年子女；4. 已成年但不能独立生活的子女，包括在校接受本科及以下学历教育的成年子女；5. 其他具有法定赡养、抚养、扶养义务关系并长期共同生活的人员。

**不计入共同生活的家庭成员：**1. 现役军人中的义务兵；2. 连续三年及以上脱离家庭独立生活的宗教教职人员；3. 人民法院宣告失踪人员；3. 未经人民法院宣告失踪，但能证明连续二年及以上下落不明、与家庭失去联系的人员；4. 在监狱内服刑的人员，不包括监外执行人员；5. 县级以上人民政府规定的其他人员。

### 二、非共同生活的家庭成员：

与申请人有赡养、抚养、扶养关系但不共同生活的其他家庭人员。

# 第一步：申请

【字体：大 中 小】

## 民政部 财政部关于进一步做好困难群众基本生活保障工作的通知

民发〔2020〕69号

各省、自治区、直辖市民政局（局）、财政厅（局），各计划单列市民政局、财政局，新疆生产建设兵团民政局、财政局：

为贯彻落实国务院常务会议精神和党中央决策部署，确保符合条件的城乡困难家庭应保尽保，及时将受疫情影响陷入困境的人员纳入救助范围，切实保障困难群众基本生活，经国务院同意，现就有关要求通知如下：

### 一、适度扩大最低生活保障覆盖范围，做到“应保尽保”

在坚持现有标准、确保低保制度持续平稳运行的基础上，适度扩大低保覆盖范围。对低收入家庭中的重残人员、重病患者等特殊困难人员，经本人申请，参照“单人户”纳入低保。低收入家庭一般是指家庭人均收入高于当地城乡低保标准，但低于低保标准1.5倍，且财产状况符合当地相关规定的低保边缘家庭；重残人员是指持有中华人民共和国残疾人证的一级、二级重度残疾人，有条件的地方可扩大到三级智力、精神残疾人；重病患者是指患有当地有关部门认定的重特大疾病的人员。低收入家庭及重残人员、重病患者的具体认定办法以及相关对象纳入低保后的待遇水平，由各地结合实际研究制定，并做好与现有低保对象待遇的衔接。

对无法外出务工、经营、就业，导致收入下降、基本生活出现困难的城乡居民，凡符合低保条件的，要全部纳入低保范围。受疫情影响严重的地区，可适当放宽低保认定条件。积极促进有劳动能力和劳动条件的低保对象务工就业。严格落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，依规发放价格临时补贴。全面详细摸清城乡低保家庭和低收入家庭情况，掌握工作底数。

## 江西省民政厅 江西省财政厅 文件

赣民字〔2020〕34号

### 江西省民政厅 江西省财政厅关于进一步做好困难群众基本生活保障工作的通知

各设区市、省直管试点县（市）民政局、财政局，赣江新区社会发展局、财政金融局：

为全面贯彻落实《民政部 财政部关于进一步做好困难群众基本生活保障工作的通知》（民发〔2020〕69号）要求，扎实做好困难群众基本生活保障工作，确保符合条件的困难群众应保尽保、受助及时，现就有关事项通知如下：

#### 一、全面加强贫困人口摸底排查，强化数据支撑

—1—

## 第一步：申请

### ★ 3.单人申请情形

1. 低保边缘家庭、支出型困难家庭中的一级、二级重度残疾人和三级智力残疾人、三级精神残疾人；
2. 低保边缘家庭、支出型困难家庭中患有户籍所在地县级人民政府相关部门认定的重大疾病的人员；
3. 低保边缘家庭、支出型困难家庭中患有严重危害生命健康，需要长期治疗维持生命或者支付高额医疗费用的疾病，并因患病导致部分或者完全丧失劳动能力的人员；
4. 县级以上人民政府民政部门规定的其他特殊人员。

## 第一步：申请

**思考：**

孩子重度残疾，父母一方有工作和社保，孩子是否可以参照  
“单人户” 纳入低保？

## 第一步：申请



### 4. 特定职业、 特殊身份申请

不得以特定职业、特殊身份为由，直接认定申请家庭符合或者不符合条件。

**特定职业：**公务员、公职人员等。（公民权利，不能职业歧视）

**特殊身份：**重病重残、信访维稳、优抚对象、高龄老人、妇女儿童等。  
（福利定位，更关注受益面和给付公平）

**“户籍状况+人均收入+家庭财产”**

## 第二步：受理

乡镇、街道负责审查申请人或者其代理人提交的材料、信息，材料、信息齐全并符合要求的，予以受理。无正当理由，**不得拒绝**审查。



## 第二步：受理

### ★ 1.告知承诺

鼓励各地在申请环节开展证明事项告知承诺工作。乡镇、街道以书面形式将证明义务、证明材料等一次性告知申请人。申请人书面承诺已经符合告知的相关要求，可不再索要有关证明。

## 第二步：受理



### 2.近亲属 登记备案

1.申请人及其家庭成员与低保经办人员和村委会、居委会成员有近亲属关系的，要如实申明，登记备案。

**2.最低生活保障经办人员：**指具体办理和负责最低生活保障受理、调查、评估、审核、确认、资金发放等事项的市、县（区）、乡（镇）民政工作人员和村（居）委会成员。

**3.近亲属：**包括配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女。

4.与四级（市、县、乡镇、村居）最低生活保障经办人员存在近亲属关系的，县级民政部门应当**全部实地调查**。

## 第三步：家庭经济状况评估

- 1.家庭收入：**工资性收入、经营性收入、财产净收入、转移净收入。
- 2.家庭财产：**动产和不动产。
- 3.家庭生活状况：**家庭支出状况、家庭成员健康状况、受教育程度、就业情况等。
- 4.初审公示。**在入户调查之后，公示7天。

## 第三步：家庭经济状况评估

### ★ 1.家庭收入

- 1.工资性收入：**包括因任职或者受雇而取得的工资、薪金、奖金、分红、津贴、补贴以及与任职或者受雇有关的其他所得。
- 2.经营净收入：**包括从事种植、养殖、采集及加工等农林牧渔业的生产收入，从事工业、建筑业、手工业、交通运输业、批发和零售业、餐饮业、文教卫生业和社会服务业等经营有偿服务活动的收入等。
- 3.财产净收入：**包括储蓄存款利息、有价证券红利、储蓄性保险投资以及其他股息和红利等收入，集体财产收入分红和其他动产收入，以及转租承包土地经营权、出租或者出让房产以及其他不动产收入等。
- 4.转移净收入：**包括赡养费、扶养费、抚养费、离退休金、失业保险金、遗属补助金、赔偿收入、接受捐赠或者赠送的收入等。转移性支出包括缴纳的税款、社会保障支出、赡养支出以及其他经常性转移支出。

## 第三步：家庭经济状况评估

### ★ 2.家庭财产

**1.动产：**主要包括银行存款、证券、基金、商业保险、债权、互联网金融资产及车辆等。

**2.不动产：**主要包括房屋、林木等定着物。对于维持家庭生活的必需财产，可以在认定家庭财产状况时予以豁免。

### ★ 3.家庭生活状况

包括近期家庭支出状况、家庭成员健康状况、受教育程度、就业情况等。

## 第一步：申请

### 思考：

张某，某单位下岗职工，患肝、肾恶性肿瘤，无生活来源。其妻患糖尿病和腰肌劳损，无工作。其子28岁，在家待业。家庭经济状况发现其有存款10余万。能否纳入低保？

## 第三步：家庭经济状况评估

### ★ 4. 初审公示

低保操作过程中有几类公示？

**两类。**一是初审公示，在入户调查之后，属短期公示，只需要7天。

二是确认公示。在纳入保障之后，属长期公示，需贯穿始终。

**第十九条** 受理公示期间，群众提出重大异议且能够提供有效证明材料或者提出合理理由的，收到异议的乡镇人民政府、街道办事处应当在公示结束后5个工作日内，围绕争议的内容组织民主评议。公示期满无异议的，不再民主评议。

(二)将第十九条修改为“在乡镇人民政府、街道办事处开展实地调查后2个工作日内，申请人户籍所在地乡镇人民政府、街道办事处对申请家庭是否符合条件提出初审意见，并将初审意见在申请人所在村民委员会、居民委员会设置的村务、居务公开栏或者当地网络平台进行为期7天的公示。公示中应当保护个人隐私，不得公开与申请无关的信息。

申请家庭人户分离的，应当在户籍所在地和实际居住地同时公示。公示结束后，实际居住地乡镇人民政府、街道办事处应当及时向户籍所在地乡镇人民政府、街道办事处反馈公示情况。初审公示期间，群众提出重大异议且能够提供有效证明材料或者提供合理理由的，收到异议的乡镇人民政府、街道办事处应当在公示结束后5个工作日内，围绕争议的内容组织民主评议。公示期满无异议的，不再组织民主评议。”

## 第四步：审核确认

符合条件对象：  
纳入常补或非常补对象。

不符合条件对象：  
行政文书书面告知。

附件 7

### 江西省申请最低生活保障不予批准告知书（存根联）

编号：\_\_\_\_年第\_\_\_\_号

申请人：\_\_\_\_乡镇（街道）\_\_\_\_村（居）委会

不予批准原因： 家庭人均收入超过本县（市、区）最低生活保障标准\_\_\_\_元/月；

家庭财产状况不符合最低生活保障家庭财产状况规定，具体表现为：\_\_\_\_\_

经办人：\_\_\_\_\_

年 月 日

（骑缝章）

### 江西省申请最低生活保障不予批准告知书（送达联）

编号：\_\_\_\_年第\_\_\_\_号

\_\_\_\_乡镇（街道）\_\_\_\_村（居）民委员会\_\_\_\_先生/女士：

您于\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日提交申请，经调查审核，根据《社会救助暂行办法》等文件规定，您家庭因：

家庭人均收入超过本县（市、区）最低生活保障标准\_\_\_\_元/月；

家庭财产状况不符合最低生活保障家庭财产状况规定，具体表现为：\_\_\_\_\_

不符合最低生活保障条件，不予批准。

若不服本告知书，可自收到本告知书之日起 15 日内向本单位提出复查申请。

\_\_\_\_乡镇人民政府（街道办事处）（盖章）

年 月 日

（骑缝章）

### 江西省申请最低生活保障不予批准告知书送达回执

编号：\_\_\_\_年第\_\_\_\_号

|         |  |     |  |      |   |
|---------|--|-----|--|------|---|
| 低保申请人   |  | 送达人 |  | 送达情况 | <input type="checkbox"/> 签收 <input type="checkbox"/> 拒绝 |
| 签收人     |  | 代收人 |  | 送达时间 | 年 月 日   |
| 代收或拒收理由 |  |     |  |      |   |

注：1. 签收人拒绝签收的，需 2 名以上送达人签名。

2. 送达回执原件由乡镇（街道）存档，扫描上传至“数字民政”社会救助系统。

### 江西省最低生活保障金停发告知书（存根联）

编号：\_\_\_\_年第\_\_\_\_号

低保家庭户主：\_\_\_\_乡镇（街道）\_\_\_\_村（居）委会

停发时间：\_\_\_\_年\_\_\_\_月

停发原因：\_\_\_\_\_

经办人：\_\_\_\_\_

年 月 日

（骑缝章）

### 江西省最低生活保障金停发告知书（送达联）

编号：\_\_\_\_年第\_\_\_\_号

\_\_\_\_乡镇（街道）\_\_\_\_村（居）民委员会\_\_\_\_先生/女士：

根据《社会救助暂行办法》等文件规定，经对您家庭经济状况重新核算认定，决定从\_\_\_\_年\_\_\_\_月起，停发您家庭最低生活保障金。停发原因为\_\_\_\_\_。

若不服本决定，可自收到本告知书之日起 60 日内申请行政复议。

\_\_\_\_乡镇人民政府（街道办事处）（盖章）

年 月 日

（骑缝章）

### 江西省最低生活保障金停发告知书送达回执

编号：\_\_\_\_年第\_\_\_\_号

|         |  |     |  |      |   |
|---------|--|-----|--|------|---|
| 低保家庭户主  |  | 送达人 |  | 送达情况 | <input type="checkbox"/> 签收 <input type="checkbox"/> 拒绝 |
| 签收人     |  | 代收人 |  | 送达时间 | 年 月 日   |
| 代收或拒收理由 |  |     |  |      |   |

注：1. 签收人拒绝签收的，需 2 名以上送达人签名。

2. 送达回执原件由乡镇（街道）存档，扫描上传至“数字民政”社会救助系统。

3. 低保对象死亡且该户家庭无其他保障对象的，无需发放告知书。

## 第四步：审核确认

### ★ 1.确认的四种情形

1. “符合”情形：7种情形同时满足。
2. “豁免”情形：5种情形满足1种。  
(以上两种情形针对共同生活家庭成员)
3. “排斥”情形：5种情形满足1种。  
(第三种情形针对非共同生活家庭成员)
4. “停止”情形：8种情形满足1种。

## 第四步：审核确认

### 1. 符合条件情形 (7种情形同时符合) (共同生活家庭成员)

1. 家庭月人均收入低于户籍所在地最低生活保障标准；
2. 家庭金融资产总额低于户籍所在地上年度居民人均可支配收入2倍（含2倍）；
3. 家庭成员名下无机动车辆（不含残疾人功能性补偿代步机动车辆、二轮和三轮摩托车）、船舶、工程机械和大型农机具；
4. 家庭成员名下无工商登记，不存在雇佣他人从事各种经营性活动的行为；
5. 家庭成员名下拥有的住房不超过1套，且名下无商铺、办公楼、厂房等非居住用途不动产；
6. 家庭成员无买卖有价证券或者其他商业投资行为；
7. 县级以上人民政府民政部门规定的其他情形。

## 第四步：审核确认

### 2. 豁免情形

(5种情形符合1种)

(共同生活家庭成员)

1. 拥有作为**唯一谋生工具**的**小型经营性**车辆；
2. 无住房，但有**唯一一处**商铺、厂房、酒店式公寓等非居住用途不动产，并将该非居住用途不动产作为家庭唯一居住场所，且家庭人均建筑面积低于户籍所在地上年度居民人均建筑面积；
3. 有**大额存款且累计持有时间未超过12个月**，能够提供自申请或者动态管理之日起前12个月内三级乙等及以上级别医院开具的医学诊断证明书、治疗方案等医学证明材料，确认存款用于治疗重大疾病的，可以按照该病种平均医疗费用酌情予以豁免；
4. 有**工商登记**，但投资经营规模较小且无雇员，或者属于扶贫对象统一参加当地合作社、集体所有制企业等经济组织；
5. 县级以上人民政府民政部门规定的其他情形。

## 第四步：审核确认

### 3. 排斥情形 (5种情形符合1种) (非共同生活家庭成员)

1. 拥有**2套及以上产权房**，且家庭人均建筑面积高于户籍所在地上年度居民人均建筑面积；
2. 有**非经营性机动车辆**（残疾人功能性补偿代步机动车辆除外）、船舶、工程机械或者大型农机具，且交易价格高于户籍所在地当年度城市最低生活保障标准15倍；
3. **人均金融资产**超过户籍所在地上年度**居民可支配收入1.5倍**；
4. 在各类企业中**认缴出资额**累计超过10万元（含10万元）；
5. 县级以上人民政府民政部门规定的其他情形。

## 第四步：审核确认

### 思考：

李某某，低保在保对象，离异，女儿出嫁，户口迁出，一家三口，未与李某某共同居住。经家庭经济状况核查，女儿月工资3000元，家庭存款9万，是否取应消李某某低保？

## 第四步：审核确认

### 4.停止情形

#### (八种情形 停止救助)

- 1.主动提交**退出声明**；
- 2.家庭经济状况不符合新规程第二十四条规定；
- 3.申请最低生活保障之前一年内或者纳入最低生活保障期间，存在县级以上人民政府相关部门认定的**高消费行为**，且无法说明正当理由；
- 4.拒绝配合对其家庭经济状况和实际生活情况进行核查；
- 5.采取虚报、隐瞒、伪造、转移财产等手段骗取最低生活保障；
- 6.正在服刑（不含司法行政部门认定的社区矫正人员）；
- 7.被民政部门认定为**特困救助供养人员、孤儿**，并获得相应救助；
- 8.县级以上人民政府民政部门规定的其他情形。

## 第四步：审核确认

### ★ 2. 确认公示

- 1. 公示方法：**乡镇人民政府、街道办事处和村民委员会、居民委员会应当在固定的政务、村务、居务公开栏或者当地的网络平台等场所向社会公示。
- 2. 长期公示：**对确认给予最低生活保障的家庭信息公示期限为自批准之日起，至停止之日止。
- 3. 同时公示：**最低生活保障家庭人户分离的，应当在户籍所在地和实际居住地同时公示。
- 4. 保护隐私：**公示内容主要包括家庭成员姓名、保障人数、困难原因、家庭月保障金额、家庭所在村或者社区等信息。
- 5. 退出公示：**确认退出最低生活保障的家庭信息公示期限为自确认之日起不少于半年。

## 第四步：审核确认




**别阳镇2023年01月城乡低保、特困、支出型动态管理表**  
 报送单位：

| 序号 | 救助类别   | 家庭住址  | 姓名  | 身份证号               | 新增对象审核时间 | 退出对象审核时间 | 联系电话         | 备注                                |
|----|--------|-------|-----|--------------------|----------|----------|--------------|-----------------------------------|
| 1  | 农村低保对象 | 余家村委会 | 余彩凤 | 360202193601205554 | 2023.01  |          | 133193793090 | 户主死亡，更换户主王金荣<br>36020219360605521 |
| 2  | 农村低保对象 | 山田村委会 | 谢彬  | 360202200106275819 | 2023.01  |          | 17836224659  | 因病退出，户主徐大清                        |
| 3  | 农村低保对象 | 别阳村委会 | 江育兰 | 360202193808225525 | 2023.01  |          | 15083981950  | 户主死亡                              |
| 4  | 农村低保对象 | 别阳村委会 | 熊黎碧 | 360202193608225525 | 2023.01  |          | 13184519588  | 户主死亡                              |
| 5  | 农村低保对象 | 洪家村委会 | 洪嘉秋 | 360202194609055332 | 2023.01  |          | 13879894538  | 户主死亡                              |
| 6  | 农村低保对象 | 透南村委会 | 卢秋伟 | 360202194807105334 | 2023.01  |          | 13979802506  | 户主死亡                              |
| 7  | 城市低保对象 | 别阳社区  | 张和勇 | 3602021997205332   | 2023.01  |          | 13767823270  | 参加工作，退保                           |

备注：京图类分为：城镇特困供养人员、城镇特困供养人员、城镇低保对象、农村低保对象、城镇低保和退出时间同一为××××××月

别阳山镇农村低保2023年8月救助金发放表  
 单位：别阳山镇

| 序号  | 户主姓名 | 救助金额 | 救助人员 | 发放日期 |
|-----|------|------|------|------|
| 1   | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 2   | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 3   | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 4   | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 5   | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 6   | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 7   | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 8   | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 9   | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 10  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 11  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 12  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 13  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 14  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 15  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 16  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 17  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 18  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 19  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 20  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 21  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 22  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 23  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 24  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 25  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 26  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 27  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 28  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 29  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 30  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 31  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 32  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 33  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 34  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 35  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 36  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 37  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 38  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 39  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 40  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 41  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 42  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 43  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 44  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 45  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 46  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 47  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 48  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 49  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 50  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 51  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 52  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 53  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 54  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 55  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 56  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 57  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 58  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 59  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 60  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 61  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 62  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 63  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 64  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 65  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 66  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 67  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 68  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 69  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 70  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 71  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 72  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 73  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 74  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 75  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 76  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 77  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 78  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 79  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 80  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 81  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 82  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 83  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 84  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 85  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 86  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 87  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 88  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 89  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 90  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 91  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 92  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 93  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 94  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 95  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 96  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 97  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 98  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 99  | ...  | ...  | ...  | ...  |
| 100 | ...  | ...  | ...  | ...  |

## 第五步：资金发放

### 1. 差额发放：

差额的计算公式为：

家庭月最低生活保障金额 = (户籍所在地最低生活保障标准 — 家庭月人均收入) × 保障人数。

### 2. 原则上每月10日前发放资金；

### 3. 从确认给予最低生活保障的当月计发。

## 第六步：动态管理

### 新增对象重点核查

**责任单位：**县级民政部门

**实施时间：**审核确认前→确认决定作出之日起的90天内

**核查比例：**不少于30%→不低于50%的比例开展抽查，其中实地调查的比例不低于30%

**存在争议的应当全部实地调查**，必要时可以重新评估。

### 在保对象定期复核

**责任单位：**乡镇、街道

**核查内容：**人口状况、经济状况、生活状况和家庭成员生存状态

**核查频率：**对人口状况、经济状况、生活状况的核查，常补对象每年至少一次，非常补对象每半年至少一次；对生存状态的核查，常补对象和非常补对象每季度至少一次。

## 第六步：动态管理

**延退对象：**因家庭经济状况好转、不再符合城乡低保条件的社会救助对象，重点为农村建档立卡低保贫困户、农村建档立卡边缘户和重点监测户、城镇解困脱困工作中的低保对象。



# 低保情形

## 符合情形

### 一是已领取养老保险金的:

1. 低保标准以内,调整补差水平继续保留。
2. 1倍以上2倍以下, 6个月延退期。
3. 2倍以上, 按程序退出。

### 三是再就业的:

1. 在低保标准1倍以上2倍以内的, 实施2年延退期。
2. 在低保标准2倍以上的, 按程序退出低保。

### 二是毕业的:

对共同生活的家庭成员高中或大中专毕业后实现就业的,实施6个月延退期。

### 四是支出型困难低保家庭:

1. 在低保标准1倍以上2倍以下的, 实施1年延退期。
2. 在低保标准2倍以上的,按程序退出低保。

# 低保程序

## 办理程序

申请：本人申请提出书面报告说明家庭经济状况

调查核实：核查申请人家庭经济状况和实际生活情况

审批：对拟于批准的，公示七天；对不予批准的，通知申请人，并说明理由。

# 延退终止

## 终止情形

1. 未按规定提出申请、提供有关证件证明，或证件证明提供不齐全的；
2. 拥有私家汽车、大型农用车、高档艺术品、贵重首饰等非基本生活必需品的；
3. 不配合或不授权工作人员依法进行调查，隐瞒家庭真实收入和财产，提供虚假证明；
4. 家庭成员在高收费非公办幼儿园入托，在中小学自费择校就读，属非国家统招生自费在较高收费的高校就学，自费出国留学的；
5. 购买高档商品住房、别墅、商铺、酒店式公寓、两套及以上住房且人均建筑面积高于统计部门公布的上年度当地人均住房建筑面积的；
6. 在法定就业年龄段内有劳动能力且尚未就业（在校就读学生除外），连续3次以上拒绝就业或者拒绝从事生产劳动的；
7. 因家庭成员赌博、吸毒或其它违背国家法律、法规行为而造成家庭生活困难、且当事人拒不悔改的。

03

关于“两类对象”

## 四类对象与五项政策



1. 低保对象

2. 特困供养人员

3. 低保边缘家庭

4. 支出型困难家庭



1. 低保

2. 特困

3. 低保边缘救助

4. 支出型困难救助

5. 临时救助

# 低保边缘家庭

江西省低收入人口动态监测预警和常态化  
救助帮扶工作指南  
(第一版)

江西省民政厅社会救助局  
2021年7月

《江西省低收入人口动态监测预警和常态化救助帮扶工作指南》：

**定义：** 申请人及共同生活的家庭成员**人均收入高于户籍所在地最低生活保障标准，但低于低保标准1.5倍**（有条件的地方可放宽至2倍），同时家庭财产状况符合相关规定的家庭。

**注：** 乡村振兴部门认定的脱贫不稳定户、边缘易致贫户，未纳入最低生活保障、特困人员救助供养范围的，也属于低保边缘家庭。

# 支出型困难家庭

江西省民政厅  
江西省教育厅  
江西省人力资源和社会保障厅  
江西省卫生健康委员会  
江西省医疗保障局  
江西省残疾人联合会

文件

赣民字〔2020〕3号

## 关于印发江西省支出型贫困低收入家庭 认定办法的通知

各设区市、县（市、区）民政局、教育局、人力资源社会保障局、  
卫生健康委、医保局、残联，赣江新区社会发展局：  
为推进支出型贫困低收入家庭认定，进一步健全社会救助体

-1-

《关于印发江西省支出型贫困家庭认定办法的通知》：

**定义：**申请人家庭可支配收入扣减因病、因残、因子女上学等造成的家庭刚性支出和必要就业成本后，人均月收入在当地居民最低生活保障标准1.5倍之内，且家庭财产状况符合相关规定的家庭。

# 可扣减刚性支出包括？

个人自负符合规定的基本医疗费用

1. 因病费用

2. 因残费用

个人实际支出总费用在3000元以内的据实扣减

可扣减刚性支出

5. 多重支出费用

核算家庭收入时一并扣减

4. 必要就业成本

同期最低月生活保障标准的30%扣减

3. 因学费用

按一学年教育费用刚性支出

## “两类对象”可享受哪些政策？

医疗

教育

住房

就业

受灾

慈善

服务

其他

# 感谢聆听

当我们越来越多地理解世界，就越来越多地理解自己。